



**UCHWAŁA NR 7/28/2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 9 lutego 2018 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>       | <b>8/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                  | <b>9/ Grażyna Kos</b>            |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>             | <b>10/ Barbara Polowczyk</b>     |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>             | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>      |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>                 | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>       |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>            | <b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b>   |
| <b>7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |                                  |

po rozpoznaniu w dniu 9 lutego 2018 r. uchwały nr XXIX/183/17 Rady Gminy Żytno z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Żytno na 2018 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 kwietnia 2014 roku, działając na podstawie działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016, poz. 561)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 222 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) i art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. 2017 r. poz. 209 z późn. zm.) poprzez utworzenie rezerwy celowej poniżej minimalnego progu oraz naruszenie art.211, art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) poprzez doprowadzenie do wewnętrznej sprzeczności budżetu w zakresie zaplanowanej kwoty wydatków bieżących., wskazuje się Radzie Gminy Żytno na konieczność dokonania zmian w uchwale poprzez utworzenie rezerwy celowej prawidłowej wysokości oraz określenie wysokości wydatków bieżących w § 2 uchwały oraz w załączniku nr 2 do uchwały w kwocie takiej samej, w **terminie do dnia 6 marca 2018 r.**

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Żytno w dniu 29 grudnia 2017 r. podjęła uchwałę nr XXIX/183/17 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2018. W § 2 pkt 1 uchwały ustalono wysokość wydatków bieżących budżetu na kwotę 18.962.988, 98 zł, przy jednoczesnym ustaleniu wydatków budżetu w wysokości 22.988.295,98 zł i kwoty wydatków majątkowych w wysokości 3.985.307 zł. W załączniku nr 2 do uchwały kwota wydatków bieżących została ustalona w wysokości 19.002.988,98 zł. Ponadto w § 3 pkt 2 utworzono rezerwę celowa w wysokości 54.125 zł.

Zgodnie z art. 211 ust.1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet wraz z załącznikami jest elementem uchwały budżetowej (ust.5). Uchwała budżetowa, w oparciu o art.

212 ust.1 pkt 2 ustawy określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Żytno pozostaje w sprzeczności z tymi regulacjami prawnymi, gdyż posiada wewnętrzną sprzeczność pomiędzy kwotą wydatków bieżących ustaloną w § 2 pkt 2 uchwały, a kwotą tych wydatków ustaloną w załączniku nr 2 do uchwały. Ta wewnętrzną sprzeczność prowadzi do wniosku, że w uchwale budżetowej nie uchwalono jednoznacznej, nie budzącej żadnych wątpliwości kwoty wydatków bieżących, a tego wymagają przepisy ustawy.

Ponadto zgodnie z art. 222 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe:

- 1) na wydatki, których szczegółowy podział na pozycie klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2,
- 3) gdy odrębne ustawy tak stanowią.

Z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym wynika, że w budżecie jst tworzy się rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jst, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Przy kwocie wydatków budżetowych zaplanowanych w wysokości 22.988.295,98 zł, pomniejszonych o: wydatki inwestycyjne w wysokości 3.985.307 zł, wydatki na wynagrodzenia i pochodne w wysokości 8.054.128,39 zł, wydatki na obsługę długu w kwocie 84.000 zł, minimalna kwota rezerwy winna wynosić 54.324, 30 zł. Planowana w budżecie rezerwa na ten cel w kwocie 54.125 zł nie spełnia minimalnego progu ustawowego i z tego powodu uchwalony budżet, w tym zakresie, pozostaje w sprzeczności z art. 222 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

Z tych powodów, Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - wezwanie do poprawy
Tytuł dokumentu	Wezwanie do poprawy nr
Sygnatura	7/28/2018
Data dokumentu	2018-02-09
Data złożenia podpisu	2018-02-09 15:21:23
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	5E31B3D1-CFCB-474E-93C8-4FD791C978C4