

**UCHWAŁA NR 6/25/2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 7 lutego 2018 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>       | <b>9/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>              | <b>10/ Bogusław Wenus</b>        |
| <b>3/ Ewa Śpionek</b>                  | <b>11/ Grażyna Kos</b>           |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>             | <b>12/ Barbara Polowczyk</b>     |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>             | <b>13/ Paweł Dobrzyński</b>      |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>                 | <b>14/ Krzysztof Kozik</b>       |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>            | <b>15/ Tomasz Jan Karwicki</b>   |
| <b>8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |                                  |

po rozpatrzeniu w dniu 7 lutego 2018 roku Uchwały Nr XL/216/18 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 12 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 stycznia 2018 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2016r., poz. 561), w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.)

**uchwała, co następuje:**

stwierdza, że Uchwała Nr XL/216/18 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 12 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok, w części dotyczącej ujęcia w budżecie Gminy Żychlin, w dziale 921, rozdziale 92109, w ramach wydatków statutowych przedsięwzięcia sołectwa Zagroby pod nazwą „*Zakup opału do świetlicy wiejskiej w Buszkowie*”, na kwotę 1.000 zł **została podjęta z naruszeniem art. 5 ust. 3 i art. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim** (Dz. U. z 2014r., poz. 301 ze zm.) w związku z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r. poz. 2077 ze zm.).

Stwierdzona nieprawidłowość powinna zostać usunięta **w terminie do dnia 7 marca 2018 roku**, w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec Uchwały Nr XL/216/18 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 12 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok – zwana dalej Uchwałą, zapraszając na posiedzenie Kolegium przedstawicieli jednostki. Na posiedzenie Kolegium nie zgłosili się przedstawiciele Gminy, Burmistrz Miasta przesłał natomiast wyjaśnienie w przedmiocie podjęcia Uchwały.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim, warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu sołeckiego jest złożenie wniosku przez sołectwo do wójta gminy. W myśl ust. 3 art. 5 ustawy o funduszy sołeckim, wniosek sołectwa powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć, przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa. Zatem art. 5 ust. 3 ww. ustawy, zobowiązuje sołectwo do wskazania we wniosku takich przedsięwzięć, które w ramach przyznanych sołectwu środków, będą realizowane na obszarze tego sołectwa. Wyjątek od tej zasady został uregulowany w art. 6 ww. ustawy, zgodnie z którym sołectwa mogą realizować wspólne przedsięwzięcia, przy czym każde z sołectw zamierzających wspólnie realizować przedsięwzięcie uchwała odrębnie wniosek, który powinien wskazywać przedsięwzięcia planowane do realizacji na terenie danego sołectwa lub innego sołectwa w danej gminie. W ocenie Kolegium Izby w takiej sytuacji, co najmniej dwa sołectwa uczestniczą w realizacji przedsięwzięcia, a więc przeznaczają na jego wykonanie część bądź całość przyznanych środków, a z wniosków sołectw powinno wynikać, na obszarze którego sołectwa zostanie zrealizowane wspólne przedsięwzięcie.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje: stosownie do § 12 Uchwały budżetowej Gminy Żychlin, w tabeli Nr 10 wyodrębniono środki finansowe na wydatki związane z realizacją zadań w ramach funduszu sołeckiego. W dziale 600, rozdziale 60016 zaplanowano w pięciu sołectwach: Grabów, Grzybów, Grabie, Sokołówek i Zagroby, wydatki na remonty i modernizacje dróg gminnych, naprawę poboczy, zakup środków chemicznych w celu likwidacji zakrzaczeń przy drogach gminnych oraz wycięcie takich zakrzaczeń i uporządkowanie przy drogach gminnych, nie wskazując na terenie jakiego sołectwa te przedsięwzięcia mają być realizowane. Ponadto w dziale 921, rozdziale 92109, w sołectwie Zagroby zaplanowano do realizacji przedsięwzięcie pod nazwą „*Zakup opału do świetlicy wiejskiej w Buszkowie*”, natomiast sołectwo Buszków nie przyjęło do realizacji takiego przedsięwzięcia.

Z przesłanego przez Burmistrza Miasta Żychlin wyjaśnienia oraz załączonych do niego dokumentów (kserokopii wniosków i protokołów z zebrań wiejskich) w odniesieniu do przedsięwzięć zaplanowanych do realizacji przez pięć sołectw: Grabów, Grzybów, Grabie, Sokołówek i Zagroby, w dziale 600, rozdziale 60016 wynika, że poszczególne przedsięwzięcia zaplanowano do realizacji na terenie tych sołectw, zatem zaplanowano ich realizację zgodnie z art. 5 ww. ustawy. Wobec powyższych ustaleń, Kolegium Izby uwzględniło złożone wyjaśnienie. Natomiast w zakresie przedsięwzięcia podjętego przez sołectwo Zagroby wynika, że w tym przypadku wystąpił błąd, wynikający z faktu, iż sołectwo Buszków nie przyjęło do realizacji takiego samego przedsięwzięcia jak sołectwo Zagroby, tzn. przedsięwzięcia pn. „*Zakup opału do świetlicy wiejskiej w Buszkowie*”. Zatem powyższe przedsięwzięcie podjęte przez sołectwo Zagroby, nie jest przedsięwzięciem wspólnym, ponieważ w jego realizacji nie uczestniczy sołectwo Buszków.

W ocenie Kolegium uznać należy, że uchwała budżetowa Gminy Żychlin w części dotyczącej ujęcia w budżecie Gminy w dziale 921, rozdziale 92109, w ramach wydatków statutowych, przedsięwzięcia

sołectwa Zagroby pod nazwą „*Zakup opału do świetlicy wiejskiej w Buszkowie*” na kwotę 1.000 zł, została podjęta z naruszeniem art. 5 ust. 3 i art. 6 ustawy o funduszu sołeckim. W konsekwencji w powyższym zakresie, badana Uchwała nie spełnia wymogów uchwały budżetowej, określonych w art. 211 ustawy o finansach publicznych. Z ww. przepisu wynika m.in., że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa podjęta zgodnie z obowiązującym prawem, jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Zatem budżet uchwalony przez Radę Miejską z naruszeniem cytowanych przepisów nie może być podstawą wydatkowania przyjętej w dziale 921, rozdziale 92109 kwoty 1.000 zł z przeznaczeniem na przedsięwzięcie sołectwa Zagroby pn. „*Zakup opału do świetlicy wiejskiej w Buszkowie*”. W powyższej sytuacji, istnieje prawny obowiązek naprawienia wskazanych nieprawidłowości w terminie określonym w sentencji rozstrzygnięcia Uchwały.

Nieuwzględnienie przez Radę Miejską w Żychlinie rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały, skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**