



**UCHWAŁA NR 5/23/2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 2 lutego 2018 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>              | <b>7/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                  | <b>8/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>3/ Bogdan Łągwa</b>                 | <b>9/ Paweł Dobrzyński</b>     |
| <b>4/ Łukasz Szczepanik</b>            | <b>10/ Roman Drozdowski</b>    |
| <b>5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> | <b>11/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Józefa Lucyna Michejda</b>       | <b>12/ Tomasz Jan Karwicki</b> |

po rozpatrzeniu w dniu 2 lutego 2018 roku uchwały Nr XXVIII/201/2017 Rady Gminy Grabica z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Grabica przez inne niż Gmina Grabica osoby prawne i fizyczne oraz wyrażenie zgody na udzielanie tych dotacji w podwyższonej wysokości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 stycznia 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn.zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561),

**uchwała, co następuje:**

**stwierdza się nieważność** uchwały Nr XXVIII/201/2017 Rady Gminy Grabica z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Grabica przez inne niż Gmina Grabica osoby prawne i fizyczne oraz wyrażenie zgody na udzielanie tych dotacji w podwyższonej wysokości, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 38 ust 1 ustawy z dnia z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U z 2017 r., poz. 2203)

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XXVIII/201/2017 Rady Gminy Grabica z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Grabica przez inne niż Gmina Grabica osoby prawne i fizyczne oraz wyrażenie zgody na udzielanie tych dotacji w podwyższonej wysokości – zwanej dalej *Uchwałą*.

Dokonując analizy Uchwały na posiedzeniu w dniu 2 lutego 2018 roku, na które zaproszono przedstawicieli jednostki, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje:

W Uchwale uregulowano tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielanych dla niepublicznych szkół oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Grabica.

W podstawie prawnej Uchwały podano: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 38 ust. 1 i art. 39 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 91 ust. 1 i art. 147 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017r., poz. 2203).

Zakres kompetencji Rady Gminy Grabica do stanowienia treści badanej Uchwały wynika z przepisów art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, który stanowi, iż: *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.*

W §3 ust. 2 załącznika do Uchwały Rada Gminy Grabica postanowiła, że: *Dotacje, o których mowa w § 2 przekazywane są w 12 ratach miesięcznych. Przekazanie części dotacji przypadającej na dany miesiąc następuje nie później niż do dnia 15 danego miesiąca, z tym że część za styczeń jest przekazywana do dnia 20 stycznia, po złożeniu w Urzędzie Gminy w Grabicy informacji o faktycznej liczbie uczniów oraz z zachowaniem terminu, o którym mowa w ust. 2.*

Regulacja taka nie ma umocowania w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych gdyż nie mieści się w trybie udzielania i rozliczania dotacji. Ponadto podkreślić należy, iż terminy przekazania dotacji zostały szczegółowo uregulowane w art. 34 ust. 1 o finansowaniu zadań oświatowych.

W §3 ust. 4 i 5 załącznika do Uchwały Rada Gminy Grabica postanowiła, że: (4) *W przypadku braku w pierwszych miesiącach roku, danych niezbędnych do ustalenia ostatecznych kwot dotacji, dotacje te są wypłacane zaliczkowo w kwotach ustalonych na jednego ucznia w grudniu poprzedniego roku budżetowego.* (5) *Niezwłocznie po uzyskaniu danych, o których mowa w ust. 4 następuje korekta wypłaconych dotacji należnych w okresie zaliczkowym.*

Regulacja ta nie ma umocowania w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych ani w żadnym innym przepisie tej ustawy. Organowi stanowiącemu nie przyznano bowiem uprawnienia do ustalania kwoty dotacji w sposób odmienny niż wynikający z ustawy.

W § 4 ust. 2 oraz § 5 ust. 2, 4 5 i 6 załącznika do Uchwały Rada Gminy ustaliła zasady rozliczenia oraz zwrotu dotacji. Kolegium Izby podkreśla, iż zasady i przesłanki zwrotu dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały określone w art. 251 i 252 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r, poz. 2077), wobec czego jako niedopuszczalne należy traktować modyfikacje norm rangi ustawowej uchwałą organu stanowiącego jst, dokonane bez upoważnienia ustawowego. Rada tym samym przekroczyła granice delegacji ustawowej na podstawie, których została podjęta uchwała.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**