



UCHWAŁA NR 5/20/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 2 lutego 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Grażyna Kos |
| 3/ Bogdan Łągwa | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 10/ Roman Drozdowski |
| 5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda | 12/ Tomasz Jan Karwicki |

działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.),

uchwala, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie uchwały nr L/542/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr L/542/18 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r. z uwagi na występujące sprzeczności między łączną kwotą planowanych wydatków budżetu, wydatków bieżących, kwotą planowanego deficytu budżetu oraz łączną kwotą planowanych przychodów budżetu, określonymi odpowiednio w § 1 ust 2 (wydatki bieżące w wysokości - 134.477.552,00 zł, wydatki ogółem w wysokości - 164.736.591,00 zł), § 2 (deficyt budżetu w wysokości - 9.572.478,00 zł) i § 3 (przychody w wysokości - 13.538.294,00 zł) oraz załącznikach nr 1, nr 2 (wydatki bieżące w wysokości – 134.484.952,00 zł, wydatki ogółem w wysokości - 164.743.991,00 zł, deficyt w wysokości – 9.579.878,00 zł) i nr 3 (przychody w wysokości - 13 545 694,00 zł) do uchwały. Badanie ponadto obejmowało określony we wniosku Prezydenta Miasta Zduńska Wola z dnia 9 stycznia 2018 r., sygn.. RM.0711.3.2018 o zbadanie legalności uchwały nr L/542/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r., doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 11 stycznia 2018 r. zarzut dotyczący zmniejszenia, w sposób nie gwarantujący właściwego wykonania obligatoryjnych zadań, planowanych przez organ wykonawczy wydatków bieżących:

- w dziale 600, rozdział 60004 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 265.650,00 zł,
- w dziale 750, rozdział 75022 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 29.600,00 zł, rozdział 75023 wydatków w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych o kwotę 250.000,00 zł i w grupie wydatków związanych

z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 800.000,00 zł, rozdział 75075 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 200.000,00 zł,

- w dziale 801, rozdział 80101 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 500.000,00 zł, rozdział 80104 w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych o kwotę 600.000,00 zł i w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 1.900.000,00 zł, rozdział 80110 w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych o kwotę 100.000,00 zł i w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 500.000,00 zł, rozdział 80148 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 100.000,00 zł,

- w dziale 921, rozdział 92195 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 50.000,00 zł,

- w dziale 926, rozdział 92604 w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych o kwotę 152.350,00 zł w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 150.000,00 zł.

Prezydent Miasta Zduńska Wola podniósł ponadto zarzut nieuchwalenia upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań przeznaczonych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, przy istniejącym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tego tytułu.

Uchwała stanowiła przedmiot posiedzeń Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniach 19 stycznia oraz 2 lutego 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Rada Miasta Zduńska Wola uchwałą nr LI/548/18 z dnia 19 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r. usunęła sprzeczność między łączną kwotą planowanych wydatków budżetu, wydatków bieżących, kwotą planowanego deficytu budżetu oraz łączną kwotą planowanych przychodów budżetu, określonymi odpowiednio w § 1 ust 2, § 2 i § 3 oraz załącznikach nr 1, nr 2 i nr 3 do uchwały.

Rada Miasta Zduńska Wola uchwałą nr LII/551/18 z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r. dokonała zwiększenia wydatków bieżących – w dziale 750, rozdział 75022 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 29.600,00 zł, rozdział 75023 w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych o kwotę 250.000,00 zł i w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 800.000,00 zł, rozdział 75075 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 100.000,00 zł, działo 801, rozdział 80101 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 500.000,00 zł, rozdział 80104 w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych o kwotę 600.000,00 zł i w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 1.900.000,00 zł, rozdział 80110 w grupie wydatków

wynagrodzeń i składek od nich naliczanych o kwotę 100.000,00 zł i w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 500.000,00 zł, rozdział 80148 w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych o kwotę 100.000,00 zł.

Dokonując oceny pozostałych postanowień uchwały nr L/542/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 grudnia 2017 r. w odniesieniu do uwag wniesionych przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola, czyli zmniejszeń wydatków bieżących w działach 600, 921 i 926 w stosunku do projektu uchwały budżetowej, Kolegium Izby stwierdziło, że nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zmiany dokonane w przyjętej Uchwale budżetowej w stosunku do założeń projektu budżetu, co do których wątpliwości zgłosił organ wykonawczy, nie uniemożliwiają właściwego wykonania obligatoryjnych zadań jednostki samorządu terytorialnego, ani nie doprowadzają do braku możliwości wykonania zobowiązań wynikających z uprzednio zawartych umów, w związku z czym można je jedynie rozpatrywać w kontekście celowości, czy też gospodarności, mając na uwadze konieczność podjęcia działań zmierzających do wykonania wydatków budżetu w granicach ustalonego planu, co jednakże nie stanowi kryterium nadzoru przy badaniu legalności uchwały budżetowej.

Ustalenie przez organ stanowiący limitu zobowiązań na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, nie obliguje go do uregulowania upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań w tym zakresie. Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt. 1 wprowadzenie upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 jest fakultatywne.

Reasumując po uwzględnieniu zmian dokonanych uchwałami: nr LI/548/18 z dnia 19 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r., nr LII/551/18 z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r. oraz wyjaśnień złożonych przez Przedstawicieli Miasta Zduńska Wola, Kolegium Izby nie dopatrzyło się w uchwale naruszenia prawa i postanowiło umorzyć wszczęte postępowanie nadzorcze.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek