



**UCHWAŁA NR 5/19/2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 2 lutego 2018 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>              | <b>7/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                  | <b>8/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>3/ Bogdan Łągwa</b>                 | <b>9/ Paweł Dobrzyński</b>     |
| <b>4/ Łukasz Szczepanik</b>            | <b>10/ Roman Drozdowski</b>    |
| <b>5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> | <b>11/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Józefa Lucyna Michejda</b>       | <b>12/ Tomasz Jan Karwicki</b> |

działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.),

**uchwała, co następuje:**

**umarza się postępowanie nadzorcze** w sprawie uchwały nr LII/551/18 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr LII/551/18 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r. Badanie obejmowało, określony we wniosku Prezydenta Miasta Zduńska Wola z dnia 31 stycznia 2018 r., sygn. RM.0711.11.2018 o zbadanie legalności uchwały nr LII/551/18 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Miasta Zduńska Wola na 2018 r., zarzut naruszenia art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) oraz 60 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, poprzez podjęcie uchwały o treści odbiegającej od przedłożonego projektu uchwały, przy braku wyraźnej zgody Prezydenta Miasta Zduńska Wola na dokonanie zmian.

Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 lutego 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Projekt uchwały, druk nr 9118 z dnia 24 stycznia 2018 r., przewidywał następujące zmiany budżetu – zwiększenie przychodów (§ 931 - 5.797.112,00 zł), zmiany wydatków majątkowych – dział 600, rozdział 60016 – zmniejszenia wydatków na zadania: „Dokumentacja projektowa na przebudowę ul. Jaśminowej” (15.000,00 zł), „Dokumentacja projektowa na przebudowę ul. Polnej” (25.000,00 zł), „Dokumentacja projektowa na przebudowę ul. Stawowej” (45.000,00 zł), Dokumentacja projektowa

na przebudowę ul. Uroczej” (15.000,00 zł), „Remont chodników przy ul. Konopnickiej (od ul. Piaskowej do ul. Kobusiewicza – strona nieparzysta” (200.000,00 zł), „Wykonanie nakładki asfaltowej na ul. Paderewskiego 1,3 oraz od ul. Reymonta do ul. Orzeszkowej” (450.000,00 zł) oraz zwiększenie wydatków na zadanie „Przebudowa dróg gminnych: ulicy Podmiejskiej oraz ulic T. Kobusiewicza, Głównej i Dolnej w Mieście Zduńska Wola” (1.204.512,00 zł), rozdział 60017 – zmniejszenia wydatków na zadania: „Przebudowa drogi osiedlowej oraz placu osiedlowego wraz z miejscami parkingowymi przy blokach przy ul. Zielona 34 i 36 oraz Kilińskiego 28 i 30 – Etap II” (82.000,00 zł), „Przebudowa drogi osiedlowej oraz placu osiedlowego wraz z miejscami parkingowymi przy blokach przy ul. Zielona 34 i 36 oraz Kilińskiego 28 i 30 – Etap III” (40.000,00 zł) i zwiększenia wydatków na zadania „Dokumentacja projektowa na przebudowę drogi wewnętrznej od ul. Srebrnej 1 do ul. Kilińskiego 28” (30.000,00 zł), „Przebudowa drogi osiedlowej oraz placu osiedlowego wraz z miejscami parkingowymi przy blokach przy ul. Zielona 34 oraz Kilińskiego 28 i 30 – Etap II i III” (122.000,00 zł), dział 700, rozdział 70021 - zwiększenie wydatków na zadanie „Podwyższenie kapitału zakładowego TBS Złotnicki Sp. Z o.o” (379.000,00 zł), rozdział 70095 - zmniejszenia wydatków na zadania: „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Kruczej 3 – Etap I – wymiana okien” (28.400,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Dąbrowskiego 20 – Etap I – wymiana okien” (11.500,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Dąbrowskiego 23 – Etap I – wymiana okien” (20.700,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Juliusza 14 – Etap I – wymiana okien” (18.300,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Juliusza 20 – Etap I – wymiana okien” (21.800,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Juliusza 22 – Etap I – wymiana okien” (21.800,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Juliusza 25 – Etap I – wymiana okien” (26.400,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Juliusza 26” (25.200,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Juliusza 27 – Etap I – wymiana okien” (12.700,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Kolbego 7 – Etap I – wymiana okien” (13.800,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Kruczej 6 – Etap I – wymiana okien” (35.300,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Łaskiej 15 – Etap I – wymiana okien” (38.700,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Łaskiej 17 – Etap I – wymiana okien” (32.900,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Łaskiej 22 – Etap I – wymiana okien” (10.000,00 zł), „Termomodernizacja budynku komunalnego przy ul. Łaskiej 24 – Etap I – wymiana okien” (16.500,00 zł), „Wykonanie pergoli na odpady komunalne przy bloku na ul. Łaskiej 15” (15.000,00 zł), „Wykonanie pergoli na odpady komunalne przy bloku na ul. Łaskiej 17” (15.000,00 zł), „Wykonanie pergoli na odpady komunalne przy bloku na ul. Juliusza 4/6” (15.000,00 zł), dział 801, rozdział 80101 zmniejszenie wydatków na zadanie „Dokumentacja projektowa na budowę basenu przy SP 12” (200.000,00 zł) i zwiększenie wydatków na zadanie „Budowa boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej nr 12” (700.000,00 zł), dział 855, rozdział 85505 zmniejszenie wydatków na zadanie „Wykonanie dokumentacji projektowej żłobka przy ul. Azaliowej/Lawendowej” (200.000,00 zł) i zwiększenie wydatków na zadanie „Wykonanie dokumentacji projektowej żłobka” (200.000,00 zł), dział 900, rozdział 90004 zmniejszenie wydatków na zadanie „Zakup ławeczek parkowych dla matek karmiących” (30.000,00 zł), rozdział 90015 zmniejszenie wydatków na zadanie „Wykonanie oświetlenia na ul. Wrzosowej” (30.000,00 zł), dział 926, rozdział 92601 zmniejszenie wydatków na zadanie „Opracowanie dokumentacji projektowej na

budowę wielofunkcyjnej hali sportowej na Stadionie Miejskim w Zduńskiej Woli przy ul. Łaskiej” (200,000.00 zł) oraz zmiany wydatków bieżących – dział 750, rozdział 7502 zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (29.600,00 zł) oraz zmniejszenie wydatków w grupie świadczeń na rzecz osób fizycznych (37.000,00 zł), rozdział 75023 zwiększenie wydatków w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (250.000,00 zł) oraz zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (800.000,00 zł), rozdział 75075 zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (100.000,00 zł), dział 801, rozdział 80101 zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (500.000,00 zł), rozdział 80104 zwiększenie wydatków w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (600.000,00 zł) oraz zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (1.900.000,00 zł), rozdział 80110 zwiększenie wydatków w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (100.000,00 zł) oraz zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (500.000,00 zł), rozdział 80148 zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (100.000,00 zł), dział 900, rozdział 90004 zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (30.000,00 zł), dział 926, rozdział 92604 zwiększenie wydatków w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (150.000,00 zł) oraz zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (50.000,00 zł). W związku z proponowanymi zmianami zwiększeniu miał ulec deficyt budżetu o kwotę 5.797.112,00 zł, którego sfinansowanie zaplanowano przychodami z emisji obligacji komunalnych.

Uchwała podjęta przez Radę Miasta Zduńska Wola przewiduje następujące zmiany budżetu w zakresie wydatków bieżących – dział 750, rozdział 75022 zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (29.600,00 zł) oraz zmniejszenie wydatków w grupie świadczeń na rzecz osób fizycznych (37.000,00 zł), rozdział 75023 zwiększenie wydatków w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (250.000,00 zł) oraz zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (800.000,00 zł), rozdział 75075 zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (100.000,00 zł), dział 801, rozdział 80101 zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (500.000,00 zł), rozdział 80104 zwiększenie wydatków w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (600.000,00 zł) oraz zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (1.900.000,00 zł), rozdział 80110 zwiększenie wydatków w grupie wydatków wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (100.000,00 zł) oraz zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (500.000,00 zł), rozdział 80148 zwiększenie wydatków w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (100.000,00 zł). Podjęta uchwała nie przewiduje zmian w zakresie wydatków majątkowych oraz bieżących w działach 900 i 926. Przyjęte przez Radę Miasta Zduńska Wola zmiany budżetu - zwiększenia wydatków bieżących w działach 750 i 801 w pełni odzwierciedlają zakres zaproponowanej przez Prezydenta

Miasta Zduńska Wola nowelizacji budżetu w tych działach klasyfikacji budżetowej. W związku z dokonanymi zmianami zwiększeniu uległ deficyt budżetu o kwotę 4.842.600,00 zł (w stosunku do projektu uchwały nastąpiło zmniejszenie zwiększenia deficytu o 954.512,00 zł) którego sfinansowanie zaplanowano przychodami z emisji obligacji komunalnych.

Zgodnie z art. 233 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego. Prezydent Miasta Zduńska Wola przedłożył Radzie Miasta Zduńska Wola projekt uchwały o zmianie uchwały budżetowej, druk nr 9118. W konsekwencji proceduralny wymóg określony we wskazanym wyżej przepisie został zachowany. Norma zawarta w art. 60 ust. 2 pkt 4 wskazuje z kolei, iż Wójtowi przysługuje wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem należy wskazać, że oznacza to w szczególności, iż organ stanowiący uchwalając zmiany uchwały budżetowej na podstawie przedstawionego projektu, nie może niejako "przy okazji" zgłoszonych w projekcie zmian wprowadzać własnych poprawek w kwestiach nieobjętych tym projektem. Powyższe nie oznacza, że organ stanowiący musi podjąć uchwałę w kształcie przedstawionym przez organ wykonawczy. Inicjatywa uchwałodawcza co do zasady nie wiąże organu stanowiącego w tym znaczeniu, że nie pozbawia go możliwości decydowania o treści uchwalonych aktów. Rada Miasta Zduńska Wola nie wprowadzała zmian do poszczególnych propozycji zmian budżetu, a wyłącznie ich część odrzuciła, nie jest więc możliwe stwierdzenie, że organ stanowiący zmienił propozycję zmiany budżetu organu wykonawczego.

Wobec powyższego, Kolegium Izby nie dopatrzyło się w uchwale naruszenia prawa i postanowiło umorzyć wszczęte postępowanie nadzorcze.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**