



UCHWAŁA NR 4/17/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 29 stycznia 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Grażyna Kos |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Barbara Polowczyk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 11/ Roman Drozdowski |
| 5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | |

po rozpatrzeniu w dniu 29 stycznia 2018 roku Uchwały Nr XX/211/2017 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Krzyżanów na 2017 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 stycznia 2018 roku, działając na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1257) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr XX/211/2017 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Krzyżanów na 2017 rok, **została podjęta z naruszeniem prawa**, tj. art. 211 i 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) z powodu istnienia wewnętrznej sprzeczności:

- poprzez zamieszczenie w podsumowaniu tabeli Nr 2 dotyczącej wydatków budżetu, w kolumnie zwiększenie wydatków kwoty 60.716,00 zł, natomiast analiza wydatków zawartych w poszczególnych działach i rozdziałach wskazuje, że wydatki zwiększono o kwotę 65.716,00 zł, czyli o kwotę 5.000,00 zł większą;
- poprzez brak zamieszczenia zapisu w § 3 treści Uchwały o zmniejszeniu przychodów, z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych zaangażowanej w budżecie w celu sfinansowania deficytu, natomiast z tabeli nr 3 pn. Przychody i rozchody wynika, że nadwyżkę z lat ubiegłych zaangażowaną w budżecie zmniejszono o kwotę 439.278,90 zł, do kwoty 1.051.499,04 zł.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec Uchwały Nr XX/211/2017 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Krzyżanów na 2017 rok, zapraszając na posiedzenie Kolegium przedstawicieli jednostki. Na posiedzenie Kolegium nie zgłosił się przedstawiciel Gminy, jednostka przesłała wyjaśnienie w przedmiocie podjęcia Uchwały.

Z treści badanej Uchwały wynika, że Rada Gminy dokonała zmian w zakresie dochodów i wydatków budżetu, w tym w § 2 treści Uchwały dokonała m.in. zwiększenia wydatków budżetu o kwotę 60.716

zł. W tabeli Nr 2 dotyczącej wydatków budżetu w kolumnie zwiększenie wydatków, w podsumowaniu wykazano kwotę 60.716,00 zł, natomiast podsumowanie wydatków wykazanych w poszczególnych działach i rozdziałach wskazuje, że zwiększono je o kwotę 65.716,00 zł, czyli o kwotę 5.000,00 zł większą.

Z przesłanego przez jednostkę wyjaśnienia wynika, że w tabeli nr 2 w kolumnie zwiększenie wydatków wystąpił błąd, dotyczy on zwiększenia o kwotę 5.000,00 zł wydatków w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90001 – Gospodarka ściekowa i ochrona wód, w grupie zadań statutowych. Przygotowując projekt zmian uchwały budżetowej, planowano zwiększenie wydatków m.in. w rozdziale 90001 o kwotę 5.000,00 zł. Przed złożeniem projektu na Sesję Rady Gminy, powtórnie przeprowadzono analizę przygotowanego projektu, która doprowadziła do wniosku, iż taka zmiana w rozdziale w 90001 nie jest konieczna. W związku z tym, skorygowano wysokość zwiększenia wydatków budżetu w § 2 treści uchwały oraz w tabeli nr 2 w podsumowaniu kolumny dotyczącej wydatków, wskazując iż będzie to kwota 60.716,00 zł. Błędnie nie usunięto z tabeli nr 2, w dziale 900, rozdziale 90001, w grupie zadań statutowych kwoty 5.000,00 zł.

W § 3 treści Uchwały zamieszczono zapis o zmniejszeniu przychodów zaangażowanych w budżecie jednostki w celu sfinansowania deficytu, wskazano tylko, że zmniejszeniu ulegają przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek o kwotę 1.314.485,57 zł. Natomiast z tabeli Nr 3 pn. Przychody i rozchody wynika, że oprócz zmniejszenia przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, zmniejszeniu uległa również zaangażowana w budżecie 2017 roku, nadwyżka z lat ubiegłych o kwotę 439.278,90 zł, do kwoty 1.051.499,04 zł. Powyższe ustalono na podstawie ostatniej zmiany Uchwały w sprawie uchwalenie budżetu na 2017 roku, podjętej Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 76/OG/2017 z dnia 30 listopada 2017 roku w sprawie zmian w budżecie na 2017 rok, z której wynika wysokość nadwyżki z lat ubiegłych zaangażowanej w budżecie 2017 roku w kwocie 1.490.777,94 zł.

Fakt wystąpienia rozbieżności w badanej Uchwale w tabeli nr 2 dotyczącej wydatków budżetu oraz pomiędzy zapisami § 3 treści Uchwały a tabelą Nr 3 w zakresie przychodów budżetu, skutkuje wewnętrzną niezgodnością budżetu. Występowanie powyższych rozbieżności spowodowało, że budżet Gminy Krzyżanów nie spełniał wymogów wynikających z art. 211 i 212 ustawy o finansach publicznych, nie istniała możliwość realizacji budżetu gminy w sposób zgodny z prawem. Natomiast wobec upływu roku budżetowego, Kolegium Izby nie ma możliwości stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XX/211/2017 na podstawie art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i dlatego Kolegium ogranicza się do stwierdzenia naruszenia prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek