



**UCHWAŁA NR 4/16/2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 16 lutego 2018 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>              | <b>8/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                  | <b>9/ Barbara Polowczyk</b>    |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>             | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Łukasz Szczepanik</b>            | <b>11/ Roman Drozdowski</b>    |
| <b>5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Józefa Lucyna Michejda</b>       | <b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Bogusław Wenus</b>               |                                |

po rozpoznaniu w dniu 29 stycznia 2018 roku Zarządzenia Nr 298/17 Wójta Gminy Ksawerów z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ksawerów na 2017 rok, doręzonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4.01. 2018 r., działając na podstawie art.158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2017 r. poz.1257 ), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późniejszymi zmianami.)

**uchwała, co następuje:**

stwierdza, że **Zarządzenie Nr 298/17 Wójta Gminy Ksawerów z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ksawerów na 2017 rok zostało podjęte z naruszeniem art. 257 pkt 3 oraz art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) w związku z § 11 pkt 4 Uchwały Nr XLII/287/2017 Rady Gminy Ksawerów z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ksawerów na rok 2017, polegającym na utworzeniu nowego wydatku majątkowego w budżecie 2017 roku z przekroczeniem zakresu upoważnienia do dokonywania zmian w budżecie Gminy ustalonego w uchwale budżetowej przez Radę Gminy.**

**Uzasadnienie**

W dniu w dniu 4 stycznia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło Zarządzenie Nr 298/17 Wójta Gminy Ksawerów z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ksawerów na 2017 rok.

Kolegium Izby badając przedmiotowe Zarządzenie stwierdziło, że Wójt Gminy Ksawerów, w dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo, rozdz. 01010 – Infrastruktura wodociągowa i sanitarna wsi § 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych, utworzył nowy, jednoroczny wydatek majątkowy w wysokości 4.500,00 zł pod nazwą „Zakup agregatu prądotwórczego”, poprzez zmniejszenie w tym samym dziale, rozdziale i paragrafie, o kwotę 4.500,00 zł wydatków na zadaniu majątkowym pod nazwą „Wykonanie inteligentnego systemu zarządzania siecią wodno-

kanalizacyjną w ramach zadania: Rozbudowa sieci wod-kan wraz z wdrożeniem inteligentnych systemów zarządzania siecią wodno-kanalizacyjną w Gminie Ksawerów”.

Oceniając dokonaną zmianę wynikającą z przedmiotowego Zarządzenia, wskazać należy, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego został określony w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. z 2017r., poz. 2077). W pkt 3 tego przepisu upoważniono zarząd do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach tego planu w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Z kolei na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. W świetle przytoczonych regulacji zarząd może zatem dokonywać zmian w planie wydatków bieżących w ramach danego działu (art. 257 pkt 3), zaś po uzyskaniu upoważnienia przez organ stanowiący, może również dokonywać zmian w planie wydatków w granicach działu, dotyczących wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych jednorocznych (art. 258 ust. 1 pkt 1). Powołane regulacje nie pozwalają jednakże zarządowi na dokonanie zmian polegających na utworzeniu nowego zadania majątkowego lub likwidacji już istniejącego zadania majątkowego ustalonego w budżecie uchwalonym przez organ stanowiący. Wniosek taki wynika z treści art. 257 pkt 3 oraz art. 258 ust. 1 pkt 1, w których wyraźnie ustalono, że zarząd, w toku wykonywania budżetu, może dokonywać zmian w planie wydatków budżetu polegających na zmianach planu, co należy rozumieć jako zmianę planu już istniejącego, uchwalonego przez organ stanowiący.

Mając powyższe na względzie, w ocenie Kolegium Izby za niezgodną z prawem należy uznać zmianę dokonaną przez Wójta Gminy Ksawerów Zarządzeniem Nr 298/17 z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ksawerów na 2017 rok. Podkreślić przy tym trzeba, że w § 11 pkt 4 Uchwały Nr XLII/287/2017 Rady Gminy Ksawerów z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ksawerów na rok 2017, Rada Gminy, zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, upoważniła Wójta do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych, w działach pomiędzy rozdziałami, podmiotami i zadaniami w ramach pozostałych wydatków majątkowych - jednorocznych - poza planem nakładów na inwestycje wieloletnie, zapewniając realizację zakresu rzeczowego danego zadania. Natomiast przedmiotowym Zarządzeniem Wójt Gminy nie dokonał zmian w ustalonym przez Radę planie wydatków majątkowych, a utworzył w budżecie nowy wydatek majątkowy. W ocenie Kolegium Izby dokonanie takiej zmiany nastąpiło z przekroczeniem zakresu upoważnienia jaki przysługiwał Wójtowi Gminy i skutkowało naruszeniem art. 257 pkt 3 oraz z art. 258 ust. 1 pkt 1 w związku z § 11 pkt 4 Uchwały Nr XLII/287/2017 Rady Gminy Ksawerów z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ksawerów na rok 2017. Dokonana zmiana nie mieści się bowiem w pojęciu „zmian w planie wydatków budżetu”, a tym samym także w zakresie upoważnienia udzielonego Wójtowi Gminy.

Z uwagi na fakt, że budżet jest rocznym planem finansowym i jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego (*art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych*) Kolegium ograniczyło się do wskazania, że Zarządzenie Nr 298/17 Wójta Gminy Ksawerów z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ksawerów na 2017 rok zostało podjęte z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**