



**UCHWAŁA NR 4/13/2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 29 stycznia 2018 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>8/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>9/ Barbara Polowczyk</b>    |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>11/ Roman Drozdowski</b>    |
| <b>5/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska</b> | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Józefa Lucyna Michejda</b>         | <b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Bogusław Wenus</b>                 |                                |

po rozpoznaniu w dniu 29 stycznia 2018 roku uchwały nr L/540/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 grudnia 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu na terenie Miasta Zduńska Wola, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 stycznia 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875 ze zm.)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. § 82 w zw. z § 85 ust. 5 w zw. z § 143 i § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 283) oraz art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1463) stwierdza się nieważność uchwały nr L/540/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 grudnia 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu na terenie Miasta Zduńska Wola.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr L/540/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 grudnia 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu na terenie Miasta Zduńska Wola – zwanej dalej *Uchwałą*.

W dniu 29 stycznia bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

Uchwała zmienia uchwałę nr XVI/199/11 z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowania rozwoju sportu na terenie Miasta Zduńska Wola. Punkty zawarte w paragrafie pierwszym Uchwały wskazują, że nadaje się nowe brzmienie dwóm ustępom uchwały nowelizowanej, bez wskazania jej konkretnej jednostki redakcyjnej (paragrafu). Powyższe narusza § 82 w zw. z § 85 ust. 5 w zw. z § 143 i § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z § 143 załącznika do rozporządzenia, do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady

wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II oraz w dziale I rozdziały 1-7, a do przepisów porządkowych - również w dziale I rozdział 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Na podstawie powyższego odesłania do przedmiotowej uchwały znajdują zastosowanie § 82 w zw. z § 85 ust. 5 załącznika do rozporządzenia, zamieszczone w dziale II tego załącznika Zgodnie z pierwszym ze wskazanych przepisów zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. Drugi wskazuje konstrukcję przepisu zmieniającego więcej niż jeden przepis w artykule ustawy - "W ustawie... (tytuł ustawy) w art.....". Paragraf pierwszy Uchwały jest sprzeczny z tymi regulacjami bowiem nie zawiera oznaczenia jednostki redakcyjnej zmienianej uchwały, w konsekwencji jest on również sprzeczny § 6 załącznika do rozporządzenia, zamieszczonym w dziale I, rozdziale I tego załącznika, który wskazuje, że przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Pojęcie "sprzeczności z prawem" w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym obejmuje sprzeczność postanowień uchwały z jakimkolwiek aktem prawa powszechnie obowiązującego, w tym także z rozporządzeniem - co w konsekwencji oznacza, że również z "Zasadami techniki prawodawczej".

Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium ustaliło, że została ona również wydana z przekroczeniem granic ustawowego upoważnienia do jej wydania. Organy jednostek samorządu terytorialnego są uprawnione do uchwalania aktów prawa miejscowego wyłącznie na podstawie upoważnienia ustawowego i w jego granicach (art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), bez możliwości wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego.

Uchwała została podjęta na podstawie m.in. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (dalej „Ustawa”). W jej § 1 postanowiono że w uchwale Rady Miasta Zduńska Wola nr XVI/199/11 z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowania rozwoju sportu:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W celu rozpatrzenia ofert Prezydent Miasta powołuje komisję konkursową złożoną z dziewięciu członków, w tym siedmiu radnych Rady Miasta Zduńska Wola”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ostateczną decyzję w sprawie przyznania dotacji podejmuje Prezydent Miasta za zgodą Rady Miasta ”.

Powyższe regulacje w opinii Kolegium Izby wykraczają poza zakres upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (rady gminy) wynikającego z przepisu art. 27 ust. 2 Ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1 art. 27 Ustawy, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć. Kolegium wskazuje, iż stosownie do postanowień art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań wójta należy w szczególności określenie sposobu wykonywania uchwał. Zatem to Prezydent Miasta Zduńska Wola powołując komisję konkursową, ustala jej skład, tryb prac oraz przypisuje jej określone zadania wynikające z przepisów prawa i przedmiotowej uchwały. Należy zauważyć, iż radni nie są ani pracownikami Urzędu Miasta Zduńska Wola, ani nie łączą ich z Prezydentem Miasta Zduńska Wola żaden stosunek prawny. Organ wykonawczy w

konsekwencji nie może wiążąco w stosunku do radnych ustalić zarówno trybu prac komisji, jak i nałożyć na nich obowiązków.

Rzeczą organu stanowiącego nie jest również udzielanie zgody organowi wykonawczemu na udzielenie dotacji z zakresu tworzenia warunków, sprzyjających rozwojowi sportu. Rola rady gminy ogranicza się wyłącznie do ustalenia warunków i trybu finansowania tegoż zadania. Stanowienie w tym zakresie w przedmiotowej uchwale wykracza poza kompetencje rady gminy wynikające z ww. przepisu art. 27 ust. 2 Ustawy.

Reasumując, zdaniem Kolegium Izby, Rada Miasta Zduńska Wola § 82 w zw. z § 85 ust. 5 w zw. z § 143 i § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w prawie „Zasad techniki prawodawczej” nie określając jednostki redakcyjnej zmienianej uchwały i jednocześnie przekroczyła granice ustawowego upoważnienia wynikająca art. 27 ust. 2 Ustawy, z uwagi na częściowe wskazanie składu komisji konkursowej powoływanej przez Prezydenta Miasta oraz nałożenie na organ wykonawczy obowiązku poprzedzenia decyzji o przyznaniu dotacji uzyskaniem zgody Rady Miasta.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**