



UCHWAŁA NR 4/11/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 29 stycznia 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Grażyna Kos |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Barbara Polowczyk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 11/ Roman Drozdowski |
| 5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | |

działając na podstawie art. 105 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późniejszymi zmianami)

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie uchwały Nr XLVIII/457/17 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wieluń na rok 2018.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Wieluniu w dniu 28 grudnia 2017 roku podjęła Uchwałę Nr XLVIII/457/2017 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wieluń na rok 2018, która została doręczona Izbie w dniu 5 stycznia 2018 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały w związku z pismem złożonym przez Burmistrza Wielunia - Pana Pawła Okrasę, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu w dniu 11 stycznia 2018 roku. W przesłanym piśmie Burmistrz Wielunia wnosi zastrzeżenia do zmian wprowadzonych przez radnych w przedłożonym projekcie budżetu w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, rozdziale 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami. W celu pełnego wyjaśnienia sprawy Kolegium zaprosiło na posiedzenie w dniu 29 stycznia 2018 roku przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki: Pan Piotr Radowski - Przewodniczący Rady Miejskiej w Wieluniu, Pan Robert Duda - Z-ca Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wieluniu, Pani Danuta Kondracka - Skarbnik Miasta oraz Pan Maciej Preś - Naczelnik Wydziału Inwestycji.

Przeprowadzona analiza zgromadzonego materiału wykazała, że Rada Miejska w Wieluniu dokonała zmian w projekcie budżetu, w planie wydatków majątkowych w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, rozdziale 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami. Zaplanowane w projekcie budżetu środki na nabycie nieruchomości do zasobów gminy w wysokości 2.850.000,00 zł,

podczas obrad na sesji w dniu 28 grudnia 2017 roku zostały zmniejszone o 1.400.000,00 zł i opiewają na kwotę 1.450.000,00 zł. Na wprowadzenie tych zmian Burmistrz Wielunia nie wyraził zgody. Z treści przesłanego przez Burmistrza pisma wynika, że zaplanowane tam środki winny być przeznaczone na wypłaty odszkodowań za nieruchomości przejmowane w oparciu o decyzje Starosty Wieluńskiego zezwalające na realizację inwestycji drogowych oraz na wydatki za prace projektowe.

Na posiedzeniu Kolegium wysłuchało wyjaśnień oraz przyjęło oświadczenia złożone przez przedstawicieli jednostki. Mając na względzie powyższe oraz po zapoznaniu się i analizie przedłożonej dokumentacji, a zwłaszcza w oparciu o decyzje Starosty Wieluńskiego zezwalające na realizację inwestycji drogowych, Kolegium Izby uznało, że w wydatkach budżetu na 2018 rok zostały zabezpieczone niezbędne środki na wypłatę odszkodowań, które będą wymagalne w roku budżetowym 2018.

Odnosnie natomiast wydatków wynikających z podpisanych umów na zaprojektowanie ulic ustalono, że wydatki na realizację zadania pn. „Zagospodarowanie terenów przy ul. Stodolnianej w Wieluniu oraz „Budowę drogi Wieluń Kijak”, uchwalone zostały w budżecie roku 2017 w dziale 600 – Transport i łączność i które zgodnie z uchwałą Nr XLVIII/456/17 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 28 grudnia 2017 roku figurują jako wydatki majątkowe, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2017. Natomiast zadanie pn. „Przebudowa drogi – Wieluń, ul. Rymarkiewicza” zostało ujęte w wykazie zadań inwestycyjnych przewidzianych do realizacji w 2018 roku (zał. nr 4 do uchwały budżetowej, dział 600, rozdział 60016 §6050). Jak wynika z pisma Burmistrza oraz wyjaśnień i oświadczeń złożonych w trakcie posiedzenia Kolegium, na powyższe zadania nie zostały jeszcze wydane przez Starostę Wieluńskiego decyzje zezwalające na realizację inwestycji drogowych /ZRID/.

Ponadto na podstawie dokumentów przekazanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustalono, że w dniu 28 grudnia 2017 roku Rada Miejska w Wieluniu uchwaliła budżet na 2018 rok w wielkościach innych aniżeli wynikało to z projektu budżetu oraz po wprowadzonej przez Burmistrza Wielunia autopoprawce. Rada bowiem zwiększyła plan dochodów i wydatków na łączną kwotę 160.000,00 zł. Po dokonanych zmianach kwota dochodów wynosi 125.400.000,00 zł. oraz wydatków 132.200.000,00 zł. W wyniku wprowadzonych poprawek wysokość deficytu nie uległa zmianie i kształtuje się na tym samym poziomie tj. w wysokości 6.800.000 zł. Z przedstawionych kwot uchwalonego budżetu wynika, że przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) nie zostały naruszone. Przy powyższym Kolegium wzięło pod uwagę treść art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu jednostki, co oznacza, że tylko takie ograniczenia są wiążące dla organu stanowiącego przy uchwalaniu budżetu. W ocenie organu nadzoru zasada ta została przez Radę Miejską w Wieluniu dochowana, bowiem proponowane i wprowadzone na sesji poprawki polegające na zmianie planu dochodów i wydatków, nie skutkowały zwiększeniem deficytu.

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny oraz obowiązujące w tym zakresie normy prawne, Kolegium Izby, w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego nie dopatrzyło się w badanej uchwale naruszenia prawa i postanowiło jak w sentencji.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kacmarek