



**UCHWAŁA NR 36/158/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 28 grudnia 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                  |
|----------------------------------|----------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>7/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>2/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Bogusław Wenus</b>         |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>9/ Grażyna Kos</b>            |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>      |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>11/ Roman Drozdowski</b>      |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>       |

po rozpatrzeniu w dniu 28 grudnia 2017 roku Uchwały Nr LIII/279/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 8 grudnia 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 18 grudnia 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

**uchwała, co następuje:**

**stwierdza nieważność** Uchwały Nr LIII/279/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 8 grudnia 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), z uwagi na nierealistyczne ustalenie dochodów budżetu roku 2017 z tytułu sprzedaży majątku, a w konsekwencji nieprawidłowe ustalenie poziomu deficytu budżetu.

**Uzasadnienie**

W dniu 18 grudnia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr LIII/279/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 8 grudnia 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniach w dniach: 20 i 28 grudnia 2017 roku.

Dokonując oceny przedmiotowej Uchwały Kolegium wskazało, że Gmina Daszyna zaplanowała na 2017 rok osiągnięcie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 2.589.000,00 zł. Natomiast, jak wynika z pisma Wójta Gminy Daszyna, przekazanego do Izby faksem w dniu 22 grudnia 2017 roku, na dzień 8 grudnia 2017 roku, tj. dzień podjęcia Uchwały Nr LIII/280/2017, Gmina Daszyna nie wykonywała dochodów ze sprzedaży majątku. Jedyne czynności podjęte w 2017 roku przez Gminę Daszyna celem sprzedaży nieruchomości dotyczyły zbycia 1 lokalu w trybie przetargu

nieograniczonego oraz 2 lokali w trybie bezprzetargowym. Z informacji przekazanych przez Sekretarza Gminy Daszyna (wpływ do Izby w drodze elektronicznej w dniu 22 grudnia 2017 roku) wynika, że termin przetargu wyznaczono na dzień 28 grudnia 2017 roku. Cena wywoławcza nieruchomości stanowiącej przedmiot przetargu wynosi 42.800,00 zł, a ceny pozostałych dwóch lokali, ustalone przez rzeczoznawcę majątkowego, wynoszą odpowiednio: 48.100,00 zł oraz 73.200,00 zł.

Powyższe oznacza, że Gmina Daszyna nie wykona sprzedaży majątku na poziomie wynikającym z uchwały budżetowej, a wynoszącym 2.589.000,00 zł, gdyż łączna wartość lokali, które mogą zostać zbyte, bez uwzględnienia ewentualnych bonifikat, wynosi 164.100,00 zł, co stanowi zaledwie 6,34% wartości planowanej. Natomiast dochody z tytułu planowanej sprzedaży nieruchomości gruntowych nie mogą zostać zrealizowane z uwagi na brak możliwości przeprowadzenia w terminie do końca 2017 roku procedur związanych z ich zbyciem, wynikających z ustawy o gospodarce nieruchomości. Należy ponadto podkreślić, że jedna z tych nieruchomości, tj. działka nr 43 położona w Daszynie, o pow. 1,7626 ha, której sprzedaż – jak wynika z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 – miała stanowić źródło dochodu budżetu 2017 roku w wysokości 828.422,00 zł, została jednocześnie wskazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030, jako źródło dochodów budżetu w roku 2018. Tym samym już na etapie sporządzenia projektu budżetu na 2018 rok (28 listopada 2017 roku) oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2030 (30 listopada 2018 roku) organ wykonawczy Gminy zakładał, że wskazana nieruchomość nie zostanie zbyta w roku 2017. Organy Gminy Daszyna powinny mieć świadomość, że zapewnienie realistyczności wieloletniej prognozy finansowej spoczywa przede wszystkim na tych organach oraz, że na dzień 8 grudnia 2017 roku, w którym na podstawie Uchwały Nr LIII/280/2017 dokonana została zmiana wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2030, Gmina Daszyna nie ma możliwości uzyskania przedmiotowych dochodów w planowanej wysokości. Tym samym przedłożony przez organ wykonawczy projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, przyjęty następnie przez organ stanowiący, powinien uwzględniać przytoczone okoliczności oraz wprowadzać w tym zakresie zmiany planu dochodów, a w efekcie zmiany pozostałych wartości budżetu 2017 roku, celem zapewnienia jego równowagi.

Z uwagi na powyższe, w ocenie Kolegium Izby, badana Uchwała narusza art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą: dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu; kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust.3. Z przywołanego przepisu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje podstawowe elementy budżetu danego roku i lat następnych i powinna być realistyczna, co oznacza, że ma opierać się na przesłankach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji

finansowej danej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana, a założenia w niej przyjęte powinny zostać uzasadnione. Natomiast w ocenie Kolegium Izby założenia prognostyczne Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna, dotyczące wyżej wskazanych dochodów, nie pozwalają na uznanie, że przesłanki wynikające z przywołanego przepisu zostały spełnione, tym samym cechuje je brak realistyczności, co w konsekwencji prowadzi również do uznania za nierealistyczny poziom deficytu budżetu.

Uwzględniając brak działań podejmowanych przez Gminę Daszyna w celu osiągnięcia zaplanowanych dochodów z tytułu sprzedaży majątku, Kolegium wskazuje na potrzebę przeanalizowania przez jednostkę możliwości pozyskania pozostałych dochodów na prognozowanym poziomie.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**