



UCHWAŁA NR 36/157/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 28 grudnia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 12/ Krzysztof Kozik |

po rozpatrzeniu w dniu 28 grudnia 2017 roku Uchwały Nr LIII/280/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 8 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 grudnia 2017 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr LIII/280/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 8 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok, **została podjęta z naruszeniem prawa**, tj. art. 211 w zw. z art. 212 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), z powodu nieprawidłowego ustalenia poziomu dochodów ze sprzedaży majątku, a tym samym nieprawidłowego ustalenia poziomu deficytu budżetu. Wskazana nieprawidłowość powinna zostać usunięta **w terminie do dnia 31 grudnia 2017 roku**, poprzez ustalenie dochodów z tytułu sprzedaży majątku, a w konsekwencji pozostałych wielkości budżetu, w wysokościach uwzględniających zdolność Gminy do ich wykonania.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIII/280/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 8 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 grudnia 2017 roku. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 grudnia 2017 roku.

Na podstawie Uchwały Nr LIII/280/2017 Rada Gminy w Daszynie dokonała zmniejszenia dochodów budżetowych o 52.499,04 zł oraz zmniejszenia wydatków budżetowych o 52.499,04 zł. Po dokonanych zmian planowane dochody wynosiły 40.624.882,89 zł, a planowane wydatki 45.761.580,80 zł, co oznacza że planowany deficyt budżetu wynosił 5.136.697,91 zł.

Kolegium zwróciło uwagę, że plan dochodów budżetu Gminy na 2017 rok zakłada osiągnięcie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 2.589.000,00 zł (rozdział 70005 § 0870). Natomiast, jak wynika z pisma Wójta Gminy Daszyna, przekazanego do Izby faksem w dniu 22

grudnia 2017 roku, na dzień 8 grudnia 2017 roku, tj. dzień podjęcia Uchwały Nr LIII/280/2017, Gmina Daszyna nie wykonywała dochodów ze sprzedaży majątku. Jedyne czynności podjęte w 2017 roku przez Gminę Daszyna celem sprzedaży nieruchomości dotyczyły zbycia 1 lokalu w trybie przetargu nieograniczonego oraz 2 lokali w trybie bezprzetargowym. Z informacji przekazanych przez Sekretarza Gminy Daszyna (wpływ do Izby w drodze elektronicznej w dniu 22 grudnia 2017 roku) wynika, że termin przetargu wyznaczono na dzień 28 grudnia 2017 roku. Cena wywoławcza nieruchomości stanowiącej przedmiot przetargu wynosi 42.800,00 zł, a ceny pozostałych dwóch lokali, ustalone przez rzeczoznawcę majątkowego, wynoszą odpowiednio: 48.100,00 zł oraz 73.200,00 zł.

Powyższe oznacza, że nie jest możliwe wykonanie przez Gminę Daszyna sprzedaży majątku na poziomie wynikającym z uchwały budżetowej, a wynoszącym 2.589.000,00 zł, gdyż łączna wartość lokali, które mogą zostać zbyte, bez uwzględnienia ewentualnych bonifikat, wynosi 164.100,00 zł, co stanowi zaledwie 6,34% wartości planowanej. Natomiast dochody z tytułu planowanej sprzedaży nieruchomości gruntowych nie mogą zostać zrealizowane z uwagi na brak możliwości przeprowadzenia w terminie do końca 2017 roku procedur związanych z ich zbyciem, wynikających z ustawy o gospodarce nieruchomością. Należy ponadto podkreślić, że jedna z tych nieruchomości, tj. działka nr 43 położona w Daszynie, o pow. 1,7626 ha, której sprzedaż – jak wynika z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 – miała stanowić źródło dochodu budżetu 2017 roku w wysokości 828.422,00 zł, została jednocześnie wskazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030, jako źródło dochodów budżetu w roku 2018. Tym samym już na etapie sporządzenia projektu budżetu na 2018 rok (28 listopada 2017 roku) oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2030 (30 listopada 2018 roku) organ wykonawczy Gminy zakładał, że wskazana nieruchomość nie zostanie zbyta w roku 2017. Organy Gminy Daszyna powinny mieć świadomość, że na dzień 8 grudnia 2017 roku, w którym na podstawie Uchwały Nr LIII/280/2017 dokonana została zmiana budżetu na 2017 rok, Gmina Daszyna nie ma możliwości uzyskania przedmiotowych dochodów w planowanej wysokości. Tym samym przedłożony przez organ wykonawczy projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu, przyjęty następnie przez organ stanowiący, powinien uwzględniać przytoczone okoliczności oraz wprowadzać w tym zakresie zmiany planu dochodów, a w efekcie zmiany pozostałych wartości budżetu 2017 roku, celem zapewnienia jego równowagi.

Budżet Gminy Daszyna na 2017 roku, po zmianach dokonanych w dniu 8 grudnia 2017 roku na podstawie Uchwały Nr LIII/280/2017, utrzymał planowane dochody ze sprzedaży majątku na pierwotnym poziomie. Powyższe w ocenie Kolegium oznaczało ustalenie w nieprawidłowy sposób planowanych dochodów budżetu, a w konsekwencji wysokości planowanego deficytu budżetu, co stanowiło naruszenie art. 211 w zw. z art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanymi przepisami budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ust.1). Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust.4-5). Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 1) oraz łączną kwotę planowanych wydatków

budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 2), a także kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 212 ust.1 pkt 3). Deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego został zdefiniowany w art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami i wydatkami budżetu. Prawidłowy poziom deficytu budżetu, jako jednego z podstawowych elementów konstrukcji budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wpływającego istotnie na poziom zakładanych w budżecie przychodów (w tym tzw. przychodów zwrotnych), powinien zostać zapewniony poprzez prawidłowe ustalenie planowanych w budżecie dochodów oraz wydatków. W powyższym stanie faktycznym Kolegium, mając na uwadze przytoczone ustalenia, uznało że wielkości dotyczące dochodów, mające wpływ na wynik budżetu, w tym przypadku wyliczenie kwoty deficytu, zostały określone w sposób nieprawidłowy.

Kolegium, nie kwestionując uprawnień organów Gminy do samodzielnego kształtowania budżetu wskazuje, że Gmina powinna w swoich działaniach uwzględniać przede wszystkim, że uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym i z tego względu jej zgodność z obowiązującym prawem ma podstawowe znaczenie dla poprawności prowadzonej gospodarki finansowej, w tym zachowania podstawowych zasad dotyczących zaciągania zobowiązań i dokonywania wydatków określonych ustawą o finansach publicznych (*por: art. 44 ust.1 pkt.2 i art. 46 ustawy o finansach publicznych*).

W związku z powyższym Kolegium, mając na uwadze art. 12 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wskazuje że Rada Gminy w Daszynie, celem doprowadzenia uchwały budżetowej do zgodności z prawem, powinna usunąć powyższe nieprawidłowości poprzez dokonanie odpowiednich zmian po stronie dochodowej budżetu, a także ustalenie prawidłowej kwoty deficytu budżetu, z uwzględnieniem art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy w Daszynie rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby czynności wynikających z obowiązujących przepisów.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek