



UCHWAŁA NR 35/155/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 20 grudnia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 15/ Tomasz Karwicki |
| 8/ Józefa Lucyna Michejda | |

Po rozpoznaniu w dniu 20 grudnia 2017 roku Uchwały Nr XXXIX/253/2017 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 16 listopada 2017 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Łęczycy, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 listopada 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXIX/253/2017 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 16 listopada 2017 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Łęczycy - z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6j ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1289 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIX/253/2017 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 16 listopada 2017 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Łęczycy, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 listopada 2017 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2017 roku.

W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in., art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przywołanych przepisów wynika, że w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (art. 6j ust. 3b ustawy) oraz, że ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik określonej pojemności (art. 6j ust. 3c ustawy).

Rada Gminy w Łęczycy korzystając z delegacji ustawowej zawartej w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustaliła ryczałtowe stawki opłaty w wysokości: 60,00 zł rocznie, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny (§ 1 ust. 3 Uchwały Nr XXXIX/253/2017) oraz 120,00 zł rocznie, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny (§ 1 ust.4 Uchwały Nr XXXIX/253/2017).

W § 1 ust. 2 Uchwały Nr XXXIX/253/2017 Rada Gminy w Łęczycy wskazała, że w przypadku, gdy odpady nie są zbierane selektywnie, średnia ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, została ustalona na 4 pojemniki o pojemności 120 litrów. W przypadku gdy odpady są zbierane selektywnie średnia ilość odpadów na tych nieruchomościach została ustalona na: dwa pojemniki o pojemności 120 litrów, 3 sztuki worków koloru żółtego, 2 sztuki worków koloru zielonego oraz po 1 sztuce worków koloru niebieskiego i brązowego. Z Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łęczycy, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXIX/250/2017 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 16 listopada 2017 roku, w zakresie wymagań dotyczących pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów wynika, że worki koloru brązowego, żółtego oraz niebieskiego mają pojemność 120 litrów, a worki koloru zielonego 80 litrów. W efekcie dla odpadów, które nie są zbierane selektywnie ich ilość w ciągu roku została ustalona na 480 litrów (4 x 120), a dla odpadów zbieranych selektywnie na 1.000 litrów (2 x 120 + 3 x 120 + 2 x 80 + 1 x 120 + 1 x 120).

Zgodnie z przywołanym wyżej art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach ryczałtowa stawka opłaty wyliczana jest jako iloczyn liczby pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik. Z Uchwały Nr XXXIX/253/2017 wynika, że jeżeli odpady komunalne nie są gromadzone selektywnie ryczałtowa stawka opłaty wynosi 120,00 zł, co przy uwzględnieniu 4 pojemników 120 litrowych, o których mowa w § 1 ust. 2 Uchwały, oznacza że stawka za taki pojemnik wynosi 30,00 zł. Natomiast w przypadku odpadów gromadzonych selektywnie ryczałtowa stawka opłaty w wysokości 60,00 zł została ustalona dla 7 pojemników 120 litrowych oraz 2 pojemników 80 litrowych, co wobec braku uszczegółowienia oznacza, że w tym zakresie z Uchwały nie wynika stawka opłaty za pojemnik określonej pojemności.

Ponadto należy podnieść, że ryczałtowa stawka opłaty ustalona w § 1 ust. 3 oraz § 1 ust. 4 Uchwały została wyliczona, w zależności od sposobu gromadzenia odpadów, odpowiednio dla 480 litrów oraz dla 1.000 litrów odpadów. Natomiast ilość powstających odpadów nie zależy od sposobu ich gromadzenia, co oznacza, że średnia ilość odpadów przyjęta dla wyliczenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstającymi na przedmiotowych nieruchomościach, powinna być jednakowa bez względu na sposób ich gromadzenia.

Z uwagi na powyższe Uchwała Nr XXXIX/253/2017 została podjęta z naruszeniem art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek