



**UCHWAŁA NR 35/153/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 20 grudnia 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                              |
|--|------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>9/ Bogusław Wenus</b>     |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>10/ Grażyna Kos</b>       |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>11/ Barbara Polowczyk</b> |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>12/ Paweł Dobrzyński</b>  |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>13/ Roman Drozdowski</b>  |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>14/ Krzysztof Kozik</b>   |
| <b>7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska</b> | <b>15/ Tomasz Karwicki</b>   |
| <b>8/ Józefa Lucyna Michejda</b>         |                              |

Po rozpoznaniu w dniu 20 grudnia 2017 roku **Uchwały Rady Gminy Białaczów Nr XXXIX/217/2017 z dnia 29 listopada 2017 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 grudnia 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz.1875) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.561)

**uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność części Uchwały Rady Gminy Białaczów Nr XXXIX/217/2017 z dnia 29 listopada 2017 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, odnoszącej się do zapisów zawartych w:

- 1) części B załącznika do powyższej Uchwały stanowiącego Deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, następującej po słowach „korekta deklaracji” o treści: „ – dotyczy: .....” z powodu sprzeczności z art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz.1289) w związku z art. art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz. 201) oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 283),
- 2) części B.1 załącznika do powyższej Uchwały stanowiącego Deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, z powodu sprzeczności z art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

## Uzasadnienie

W dniu 4 grudnia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Rady Gminy Białaczów Nr XXXIX/217/2017 z dnia 29 listopada 2017 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, (zwana dalej – Uchwałą).

W dniu 20 grudnia bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium ustaliło, że w załączniku do Uchwały określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w którym w części B zobowiązano składającego deklarację do wskazania okoliczności powodujących obowiązek złożenia deklaracji – były to odpowiednio: pierwsza deklaracja (z koniecznością wskazania daty powstania obowiązku), nowa deklaracja – zmiana danych (z koniecznością wskazania daty zmiany danych) oraz korekta deklaracji (uzupełniona zwrotem „dotyczy” i wykropkowanym miejscem na adnotację składającego). Kolegium Izby uznało, iż poprzez zamieszczenie w deklaracji zwrotu „dotyczy” wraz z wykropkowanym miejscem na adnotację składającego Rada Gminy nałożyła na składającego obowiązek uzasadnienia złożenia korekty deklaracji. Art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stwierdza, że „deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, natomiast w art. 6m ust. 1b wskazanej ustawy określono dane których Rada gminy może wymagać określając wzór deklaracji. Art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje, iż w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa. Art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa, w brzmieniu obowiązującym do dnia 1 stycznia 2016 roku wskazywał, iż: „do korekty deklaracji należy dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn korekty”. Przepis art. 81 § 2 zmieniony został przez art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 roku o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1649) i nie wymaga już dołączenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Nakładanie, po zmianie wskazanego przepisu, obowiązku składania pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji prowadzi w ocenie Kolegium do naruszenia art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa, mającego charakter istotnego naruszenia prawa. Ponadto Kolegium Izby uznało, iż zamieszczenie w deklaracji zwrotu „dotyczy” wraz z wykropkowanym miejscem na adnotację składającego bez dookreślenia jakiego rodzaju dane ma podać składający wypełniając omawianą część deklaracji stanowi naruszenie § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” zgodnie z którymi przepisy aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie

powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08, [www.nsa.gov.pl](http://www.nsa.gov.pl)).

W odniesieniu do części B.1 deklaracji Kolegium Izby uznało, iż zbieranie informacji uzasadniających złożenie pierwszej lub nowej deklaracji poprzez określenie czy podstawą złożenia deklaracji jest przyjazd mieszkańca z innej polskiej gminy, wyjazd mieszkańca do innej polskiej gminy lub inne nie jest konieczne do ustalenia zobowiązania właściciela nieruchomości do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i jej wysokości, wobec czego doszło do naruszenia art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mającego charakter istotnego naruszenia prawa.

W tej sytuacji Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**