

UCHWAŁA NR 34/150/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 22 listopada 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|------------------------------------------|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 22 listopada 2017 roku Uchwały Nr LI/259/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na cele inwestycyjne, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 25 października 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr LI/259/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na cele inwestycyjne, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 242 ust. 1 i 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 25 października 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr LI/259/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na cele inwestycyjne, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 22 listopada 2017 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Wójt Gminy Daszyna.

Na podstawie Uchwały Nr LI/259/2017 Rada Gminy w Daszynie postanowiła o zaciągnięciu pożyczki 222.382,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie zadania pn. „Termomodernizacja budynków komunalnych w miejscowościach Daszyna 39A i 51, Koryta Osada 5A i Stary Sławoszew 39 na terenie Gminy Daszyna”, realizowanego w ramach zadania pn. „Termomodernizacja budynków komunalnych zlokalizowanych na terenie Gminy Daszyna”. Wskazana Uchwała została podjęta na podstawie art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Z przywołanego przepisu wynika możliwość zaciągania pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby dokonało badania Uchwały Nr LI/259/2017 wraz z Uchwałami Rady Gminy Daszyna: Nr L/254/2017 z dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 oraz Nr L/255/2017 z dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok.

Kolegium stwierdziło nieważność Uchwały Nr L/254/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 z uwagi na naruszenie art. 226 ust.1 oraz art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Kolegium, wyrażonej w uchwale Nr 34/147/2017 z dnia 22 listopada 2017 roku, prognoza zawierała nierealistyczne założenia dotyczące dochodów Gminy Daszyna, a w zakresie budżetu 2017 roku naruszała zasadę wnikającą z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, z uwagi na finansowania części wydatków bieżących przychodami zwrotnymi.

W odniesieniu do Uchwały Nr L/255/2017 Rady Gminy w Daszynie dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok Kolegium stwierdziło, że została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 211, art. 212 ust. 1 oraz art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwagi na skonstruowanie budżetu w sposób, który prowadzi do finansowania części wydatków bieżących przychodami zwrotnymi. Na mocy przywołanej Uchwały dokonano zmian w budżecie Gminy Daszyna prowadzących do zwiększenia deficytu budżetu o kwotę 456.664,00 zł, w tym powstania deficytu operacyjnego w wysokości 57.313,13 zł, zwiększenia przychodów zwrotnych o kwotę 456.664,00 zł oraz wskazania, że źródła finansowania planowanego deficytu budżetu stanowiąc będą przychody z tytułu obligacji komunalnych oraz pożyczek. Jednym ze źródeł wskazanych przychodów jest pożyczka stanowiąca przedmiot Uchwały Nr LI/259/2017, która tym samym narusza art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwagi na okoliczność, że w danym przypadku pożyczka zaciągana na finansowanie planowanego deficytu może *de facto* zostać przeznaczona na finansowanie części wydatków bieżących.

Ponadto Uchwała Nr LI/259/2017 dotyczy *de facto* zwiększenia zadłużenia Gminy Daszyna, w sytuacji braku aktualnej prognozy kwoty długu Gminy Daszyna, wynikającej z wieloletniej prognozy finansowej, potwierdzającej możliwości Gminy odnośnie spłaty pożyczki.

Powyższe powoduje, że Uchwała LI/259/2017 narusza art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 242 ust. 1 i art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

| | |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| Typ dokumentu | Uchwała - rozstrzygnięcie w całości |
| Tytuł dokumentu | |
| Sygnatura | 34/150/2017 |
| Data dokumentu | 2017-11-22 |
| Data złożenia podpisu | 2017-11-22 13:42:22 |
| Osoba podpisująca | Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi |
| Wystawca certyfikatu | CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14 |
| Identyfikator dokumentu | DFBD405D-BDFA-483E-9DFB-35A1B5AD5EF2 |