

**UCHWAŁA NR 34/148/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 22 listopada 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>8/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>9/ Bogusław Wenus</b>         |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>10/ Grażyna Kos</b>           |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>      |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>12/ Roman Drozdowski</b>      |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>       |
| <b>7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska</b> | <b>14/ Tomasz Jan Karwicki</b>   |

po rozpatrzeniu w dniu 22 listopada 2017 roku Uchwały Nr L/255/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 25 października 2017 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

stwierdza się, że Uchwała Nr L/255/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok, **została podjęta z naruszeniem prawa**, tj. art. 211, art. 212 ust.1, art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), z uwagi na zaplanowanie wydatków bieżących budżetu wyższych od dochodów bieżących budżetu o 57.313,13 zł, przy jednoczesnym wskazaniu, że źródła finansowania planowanego deficytu miały stanowić przychody z tytułu obligacji komunalnych oraz pożyczek. Wskazana nieprawidłowość powinna zostać usunięta w terminie do dnia 18 grudnia 2017 roku, w sposób zapewniający zachowanie reguły wynikającej z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr L/255/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 25 października 2017 roku. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 listopada 2017 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Wójt Gminy Daszyna.

Dokonując oceny przedmiotowej Uchwały Kolegium wskazało, że Gmina Daszyna zaplanowała na 2017 rok deficyt budżetu w kwocie 5.136.697,91 zł. Deficyt budżetu w części wynoszącej 57.313,13 zł składał się z deficytu operacyjnego, wyliczonego jako różnica pomiędzy dochodami oraz wydatkami bieżącymi, co wynikało z faktu, że Gmina Daszyna zaplanowała dochody bieżące w wysokości 17.327.577,06 zł, a wydatki bieżące w wysokości 17.384.890,19 zł. Natomiast jako źródła

finansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody z tytułu obligacji komunalnych oraz pożyczek. Powyższe oznacza finansowanie części wydatków bieżących przychodami zwrotnymi, co w ocenie Kolegium pozostaje w sprzeczności z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6. Jednocześnie Kolegium stwierdziło, że po stronie dochodów bieżących została ujęta kwota 520.000,00 zł, planowana tytułem darowizny, stosownie do umowy z dnia 13 października 2017 roku, zmienionej w dniu 16 października 2017 roku, tj. w dniu podjęcia Uchwały, w sposób, z którego wynika, że w 2017 roku darczyńca ma przekazać na rzecz Gminy Daszyna kwotę 220.000,00 zł. W efekcie planowane dochody bieżące pozostają *de facto* zawyżone o 300.000,00 zł, a planowany deficyt operacyjny zaniżony o 300.000,00 zł. Tym samym przy uwzględnieniu darowizny w kwocie wskazanej przez darczyńcę deficyt operacyjny wynosi 357.313,13 zł i nie posiada pokrycia w wolnych środkach pozostających w dyspozycji Gminy Daszyna, które na dzień podjęcia Uchwały wynosiły 67.691,18 zł.

Z uwagi na powyższe, w ocenie Kolegium Izby, Uchwała Nr L/255/2017 została podjęta z naruszeniem art. 211, art. 212 ust.1 oraz art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanymi przepisami budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ust.1). Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust.4-5). Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 1) oraz łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 2), a także kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 212 ust.1 pkt 3), przy czym planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych oraz wolne środki (art. 242 ust.1). Natomiast w budżecie Gminy Daszyna na 2017 rok dochody oraz wydatki bieżące zostały ustalone w sposób prowadzący do finansowania wydatków bieżących obligacjami oraz pożyczkami. Ponadto przy uwzględnieniu zmiany wysokości darowizny w 2017 roku różnica pomiędzy wydatkami oraz dochodami bieżącymi nie znajduje pokrycia w nadwyżce budżetowej z lat ubiegłych oraz w wolnych środkach. Wskazana okoliczność powinna zostać uwzględniona przez Gminę Daszyna przy planowaniu dochodów oraz wydatków bieżących.

W związku z powyższym Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania zmian w budżecie Gminy Daszyna w sposób zapewniający zachowanie reguły wynikającej z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy w Daszynie rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - wezwanie do poprawy
Tytuł dokumentu	Wezwanie do poprawy nr
Sygnatura	34/148/2017
Data dokumentu	2017-11-22
Data złożenia podpisu	2017-11-22 13:42:20
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	1C2C48E4-67FC-4A27-881C-15A4F7B642AA