

UCHWAŁA NR 34/147/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 22 listopada 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpatrzeniu w dniu 22 listopada 2017 roku Uchwały Nr L/254/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 24 października 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały Nr L/254/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust.1 oraz art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), z uwagi na prognozowanie w budżecie 2017 roku finansowania wydatków bieżących w kwocie 57.313,13 zł przychodami z tytułu obligacji komunalnych i pożyczek, a także z uwagi na prognozowanie w nierealistycznej wysokości dochodów z tytułu darowizny oraz prognozowanie przedsięwzięcia z limitem zobowiązań i dochodami planowanymi tytułem jego dofinansowania, w sytuacji negatywnej oceny formalnej wniosku o dofinansowanie.

Uzasadnienie

W dniu 16 października 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr L/254/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 października 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 22 listopada 2017 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Wójt Gminy Daszyna.

Dokonując oceny przedmiotowej Uchwały Kolegium wskazało, że Gmina Daszyna zaplanowała na 2017 rok deficyt budżetu w kwocie 5.136.697,91 zł. Deficyt budżetu w części wynoszącej 57.313,13 zł składał się z deficytu operacyjnego, wyliczonego jako różnica pomiędzy dochodami oraz wydatkami bieżącymi, co wynikało z faktu, że Gmina Daszyna zaplanowała dochody bieżące w

wysokości 17.327.577,06 zł, a wydatki bieżące w wysokości 17.384.890,19 zł. Natomiast jako źródła finansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody z tytułu obligacji komunalnych oraz pożyczek. Powyższe oznacza finansowanie części wydatków bieżących przychodami zwrotnymi, co w ocenie Kolegium pozostaje w sprzeczności z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6. Jednocześnie Kolegium stwierdziło, że po stronie dochodów bieżących została ujęta kwota 520.000,00 zł, planowana tytułem darowizny, stosownie do umowy z dnia 13 października 2017 roku, zmienionej w dniu 16 października 2017 roku, tj. w dniu podjęcia Uchwały, w sposób, z którego wynika, że w 2017 roku darczyńca ma przekazać na rzecz Gminy Daszyna kwotę 220.000,00 zł. W efekcie planowane dochody bieżące pozostają *de facto* zawyżone o 300.000,00 zł, a planowany deficyt operacyjny zaniżony o 300.000,00 zł. Tym samym przy uwzględnieniu darowizny w kwocie wskazanej przez darczyńcę deficyt operacyjny wynosi 357.313,13 zł i nie posiada pokrycia w wolnych środkach pozostających w dyspozycji Gminy Daszyna, które na dzień podjęcia Uchwały wynosiły 67.691,18 zł.

Kolegium stwierdziło również, że w latach 2017-2018 Gmina Daszyna zaplanowała dochody majątkowe z tytułu darowizny, od tego samego darczyńcy, odpowiednio w kwotach: 900.000,00 zł oraz 987.000,00 zł. Natomiast stosownie do umowy z dnia 21 września 2015 roku, zmienionej aneksem nr 4 z dnia 12 października 2017 roku, Gmina może uzyskać z tego tytułu dochody w kwocie 900.000,00 zł w roku 2017 oraz w kwocie 87.000,00 zł w roku 2018.

Ponadto Kolegium stwierdziło, że Gmina Daszyna planuje do realizacji przedsięwzięcie pn. „Adaptacja i rozbudowa istniejącego budynku w Drzykozach w celu dostosowania do świadczenia usług pomocy społecznej oraz zakup wyposażenia obiektu”, na które założono limity wydatków do roku 2020, a także obejmujący te wydatki limit zobowiązań, pozwalający organowi wykonawczemu na zlecenie zdania do wykonania. Jednocześnie Gmina bezpodstawnie prognozuje dochody tytułem dofinansowania przedmiotowego zadania środkami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego, odpowiednio w kwotach: 923.100,00 zł w roku 2018, 1.966.900,00 zł w roku 2019 oraz 900.000,00 zł w roku 2020, gdyż złożony wniosek o dofinansowanie uzyskał negatywną ocenę formalną.

Z uwagi na powyższe, w ocenie Kolegium Izby, badana Uchwała narusza art. 226 ust.1 oraz art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą: dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu; kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust.3. Z przywołanego przepisu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje podstawowe elementy budżetu danego roku i lat następnych i powinna być realistyczna, co oznacza, że ma opierać

się na przesłankach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej danej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana, a założenia w niej przyjęte powinny zostać uzasadnione. Natomiast w ocenie Kolegium Izby założenia prognostyczne Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna, dotyczące wyżej wskazanych dochodów, nie pozwalają na uznanie, że przesłanki wynikające z przywołanego przepisu zostały spełnione, tym samym cechuje je brak realistyczności, co wynika z faktu zaplanowania dochodów w wysokości wyższej niż wynikająca z zawartej umowy, jak również planowania dochodów tytułem dotacji, w przypadku negatywnej oceny wniosku o dofinansowanie. Ponadto ustalenie w budżecie roku 2017 wysokości dochodów i wydatków bieżących oraz sposobu finansowania deficytu budżetu w sposób prowadzący do finansowania wydatków bieżących przychodami zwrotnymi, stanowi naruszenie art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	34/147/2017
Data dokumentu	2017-11-22
Data złożenia podpisu	2017-11-22 13:42:23
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	4E5A885F-9D8C-4B24-8955-3032291D754A