

**UCHWAŁA NR 31/139/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 20 października 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>7/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>8/ Barbara Polowczyk</b>    |
| <b>3/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>9/ Paweł Dobrzyński</b>     |
| <b>4/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>10/ Roman Drozdowski</b>    |
| <b>5/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> | <b>11/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Józefa Lucyna Michejda</b>         | <b>12/ Tomasz Jan Karwicki</b> |

Po rozpoznaniu w dniu 20 października 2017 r. uchwały nr XLIII/433/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 22 września 2017 roku w sprawie zmiany budżetu Miasta Zduńska Wola na 2017 r., doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 października 2017 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 60 ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875) w związku z art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) w części dotyczącej zwiększenia planu wydatków majątkowych o kwotę 20.294,00 zł na zadanie pn. „Zwrot MPWiK Sp. z o. o. nakładów poniesionych na kompleksie basenowym w okresie dzierżawy terenu przy ul. Kobusiewicza” w grupie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w dziale 926, rozdziale 92601 oraz zwiększenia wydatków o kwotę 40.000 w grupie wydatków na dotacje na zadania bieżące w dziale 754, rozdziale 75478 **wskazuje na konieczność dokonania zmian w uchwale nr XLIII/433/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 22 września 2017 roku w sprawie zmiany budżetu Miasta Zduńska Wola na 2017 rok poprzez doprowadzenie jej treści do zgodności z prawem w terminie do dnia 17 listopada 2017 roku.**

**Uzasadnienie**

Rada Gminy uchwałą XLIII/433/17 dokonała zmian w budżecie Miasta na rok 2017, w zakresie planu dochodów i planu wydatków. Przedmiotem sesji Rady Miasta, która odbyła się w dniu 22 września 2017 roku był m.in. przedłożony przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola projekt uchwały zmieniającej budżet na rok 2017 (druk 199/17 z 11 września 2017 r.).

W dniu 11 października 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo Prezydenta Miasta Zduńska Wola z dnia 9 października 2017 r., wskazujące, iż w trakcie obrad Rada Miasta Zduńska Wola dokonała zmian w stosunku do zapisów przedstawionej propozycji zmian w budżecie przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola w projekcie uchwały, w konsekwencji przyjmując ostateczną treść uchwały w brzmieniu odbiegającym od zaproponowanego. W zakresie zmiany planu wydatków projekt zakładał, utworzenie nowego zadania inwestycyjnego pn. „Zwrot MPWiK Sp. z o. o. nakładów poniesionych na kompleksie basenowym w okresie dzierżawy terenu przy ul. Kobusiewicza” w grupie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w dziale 926, rozdziale 92601 i przeznaczenie na jego realizację kwoty w wysokości 60.294,00 zł.

Rada Miasta Zduńska Wola w przyjętej uchwale powyższej zmiany planu wydatków nie dokonała. Dokonała natomiast innych zmian planu wydatków - zwiększenia wydatków majątkowych o kwotę 20.294,00 zł na zadanie pn. „Zwrot MPWiK Sp. z o. o. nakładów poniesionych na kompleksie basenowym w okresie dzierżawy terenu przy ul. Kobusiewicza” w grupie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w dziale 926, rozdziale 92601 oraz zwiększenia wydatków o kwotę 40.000 w grupie wydatków na dotacje na zadania bieżące w dziale 754, rozdziale 75478. Projekt uchwały przedstawiony przez organ wykonawczy takich zmiany planu wydatków nie przewidywał.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt (burmistrz, prezydent), czyli organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Organowi temu przysługuje wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy. Ponadto art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej, przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego. Ze wskazanych uregulowań prawnych, potwierdzonych ugruntowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, wynika, iż organ stanowiący, uchwalając zmiany uchwały budżetowej na podstawie projektu przedstawionego przez organ wykonawczy, nie jest uprawniony do wprowadzania zmian nieprzewidzianych tym projektem. Propozycja zmian w budżecie już uchwalonym musi pochodzić od organu wykonawczego. W sytuacji, gdy organ stanowiący chce wprowadzić inne zmiany niż objęte inicjatywą wójta (burmistrza, prezydenta), musi uzyskać jego akceptację. Kolegium jednocześnie zwraca uwagę, iż art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie ma zastosowania w niniejszej sprawie. Wykładnia językowa, systemowa i funkcjonalna prowadzą do wniosku, że przepis ten dotyczy wyłącznie zmian w projekcie uchwały budżetowej, w związku z czym nie może mieć zastosowania w procedurze dokonywania zmian po uchwaleniu budżetu. W związku z powyższym Rada Miasta Zduńska Wola przekroczyła kompetencje dokonując innych zmian w budżecie niż przewidziane w propozycjach organu wykonawczego.

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny oraz obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały, ze wskazaniem na konieczność doprowadzenia przez Radę Miasta Zduńska Wola uchwały nr XLIII/433/17 do zgodności z obowiązującym stanem prawnym.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Nieuwzględnienie przez Radę Miasta Zduńska Wola rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - wezwanie do poprawy
Tytuł dokumentu	Wezwanie do poprawy nr
Sygnatura	31/139/2017
Data dokumentu	2017-10-20
Data złożenia podpisu	2017-10-20 14:44:16
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	79A43DBE-E4D2-4730-8BA3-C95EEF28915A