

UCHWAŁA NR 30/136/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 6 października 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Roman Drozdowski |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

Po rozpatrzeniu w dniu 6 października 2017 roku uchwały nr XIX/43/16 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 3 czerwca 2016 roku w sprawie udzielenia absolutorium za rok 2015 Zarządowi Powiatu Zduńskowolskiego, działając na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814 ze zm.).

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym w związku z art. 271 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) - uwzględniając upływ terminu, o którym mowa w art. 81 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanawia zaskarżyć uchwałę nr XIX/43/16 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 3 czerwca 2016 roku w sprawie udzielenia absolutorium za rok 2015 Zarządowi Powiatu Zduńskowolskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, z uwagi na skargę z dnia 21 czerwca 2017 r. Pana Marcina Rybki radnego powiatu zduńskowolskiego, przekazaną przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 4 lipca 2017 r., wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały nr XIX/43/16 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 3 czerwca 2016 roku w sprawie udzielenia absolutorium za rok 2015 Zarządowi Powiatu Zduńskowolskiego. Uchwałą nr II/76/14 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 30 grudnia 2014. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Powiatu Zduńskowolskiego, w skład Komisji Rewizyjnej wybrano trzech członków. W chwili jej podejmowania statut powiatu zduńskowolskiego przewidywał trzyosobowy skład Komisji Rewizyjnej. Wszystkie kluby miały przedstawicieli w Komisji Rewizyjnej. Przedstawicielem klubu Prawa i Sprawiedliwości została radna Joanna Pawłowska. Pismem z dnia 25 września 2015 roku radna Joanna Pawłowska poinformowała Przewodniczącą Rady Powiatu Zduńskowolskiego o rezygnacji z członkostwa w

klubie radnych Prawa i Sprawiedliwości. Klub Prawa i Sprawiedliwości, po rezygnacji z członkostwa w Klubie radnej Joanny Pawłowskiej, nie przedstawił Przewodniczącemu Rady Powiatu Zduńskowolskiego propozycji zmiany składu osobowego Komisji Rewizyjnej obejmującej wskazanie przedstawiciela Klubu do Komisji Rewizyjnej. Przewodniczący Klubu Prawa i Sprawiedliwości radny Marcin Rybka na XIII sesji Rady Powiatu Zduńskowolskiego w dniu 23 grudnia 2015 r. wskazał na brak reprezentacji klubu w Komisji Rewizyjnej. Ponadto pismem z dnia 1 lutego 2016 r. zwrócił się do przewodniczącego Rady Powiatu o podjęcie działań zmierzających do usunięcia stanu braku reprezentacji klubu Prawa i Sprawiedliwości w Komisji Rewizyjnej. W odpowiedzi Przewodniczący Rady Pan Janusz Kochelski wskazał, że poparcie do zasiadania w Komisji Rewizyjnej nie wygasa automatycznie oraz wskazał na konieczność wnioskowania o zwiększenie liczby członków komisji rewizyjnej. Powyższe stanowisko Przewodniczącego Rady Powiatu Zduńskowolskiego zostało zaprezentowane również w ramach wyjaśnień złożonych w piśmie z dnia 28 lipca 2017 r. oraz w toku posiedzeń Kolegium, poszerzone o wskazania dotyczące braku działań Klubu Prawa i Sprawiedliwości zmierzających do wskazania kandydata na miejsce radnej Joanny Pawłowskiej oraz informacje dotyczące prac nad zmianą Statutu Powiatu Zduńskowolskiego zmierzających do rozszerzenia ilości członków Komisji Rewizyjnej. W dniu 5 sierpnia 2017 r. weszła w życie zmiana Statutu Powiatu Zduńskowolskiego wprowadzająca zwiększenie liczby członków Komisji Rewizyjnej do 4 radnych (uchwała nr XXXI/42/17 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 30 czerwca 2017 r.). W dniu 31 sierpnia 2017 r. uchwałą nr XXXIII/47/17 Rady Powiatu Zduńskowolskiego w skład Komisji Rewizyjnej Powiatu Zduńskowolskiego został powołany przedstawiciel Klubu Prawa i Sprawiedliwości radny Paweł Mataśka.

Komisja rewizyjna powiatu w stosunku do innych komisji rady powiatu posiada szczególny status, uzasadniony sprawowaniem kontroli m.in. w zakresie wykonywania budżetu i związanego z nim obowiązku przedstawienia wniosku o udzielenie lub nieudzielenie zarządowi absolutorium. Jej ustrój unormowany jest w przepisach ustawy o samorządzie powiatowym oraz statutu powiatu. Regulacje ustawowe dotyczą m.in. składu komisji. Zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, w skład komisji rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 14 ust. 1 oraz będących członkami zarządu. Powyższe uregulowanie ustawowe zostało powtórzone w § 46 ust. 2 statutu powiatu zduńskowolskiego stanowiącego załącznik do uchwały nr XXX/86/13 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 29 listopada 2013 r. w sprawie uchwalenia statutu powiatu zduńskowolskiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2014 r., poz. 213).

W ocenie Kolegium, w niniejszej sprawie doszło do braku odpowiednich działań ze strony Klubu Prawa i Sprawiedliwości oraz Przewodniczącego Rady Powiatu Zduńskowolskiego. Zgodnie z § 54 ust. 3 Statutu Powiatu Zduńskowolskiego, propozycje składu osobowego Komisji oraz zmian w tym składzie przedstawia Przewodniczący Rady na wniosek zainteresowanych Radnych, Klubów Radnych lub Komisji. Klub Prawa i Sprawiedliwości po rezygnacji radnej będącej jego przedstawicielem w Komisji Rewizyjnej z członkostwa w Klubie nie wnioskował do Przewodniczącego o przedstawienie Radzie Powiatu Zduńskowolskiego kandydata na jego przedstawiciela w Komisji Rewizyjnej. Przewodniczący Rady Powiatu Zduńskowolskiego, którego obowiązkiem zgodnie z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym jest organizowanie prac Rady, nie podjął z kolei żadnych działań zmierzających do doprowadzenia składu Komisji

Rewizyjnej do zgodności z wymogiem przewidzianym w art. 16 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, w szczególności nie wezwał Klubu Prawa i Sprawiedliwości do przedstawienia kandydata na ich przedstawiciela w Komisji Rewizyjnej. Dodatkowo ani Przewodniczący Rady Powiatu Zduńskowolskiego, ani Klub Prawa i Sprawiedliwości, ani żaden z radnych będący członkiem tego Klubu nie wystąpił z inicjatywą zmiany statutu, która obejmowałaby zwiększenie liczby członków Komisji Rewizyjnej. Konsekwencją tych zaniechań było funkcjonowanie Komisji Rewizyjnej od dnia 23 grudnia 2015 r. do 31 sierpnia 2017 r. w składzie niezgodnym z art. 16 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Zgodnie z art. 271 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego obligatoryjnie zapoznaje się ze stanowiskiem komisji rewizyjnej. Rada Powiatu Zduńskowolskiego, podejmując uchwałę absolutorijną za 2015 r., uwzględniła wniosek Komisji Rewizyjnej. Komisja Rewizyjna - jak wykazano wyżej - działała w składzie sprzecznym z art. 16 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym. Należy podnieść, że status komisji rewizyjnej jest szczególny. Jest ona powoływana obowiązkowo, odmiennie niż inne komisje rady, a jej skład został ustawowo określony. Obligatoryjnymi członkami komisji rewizyjnej muszą być przedstawiciele wszystkich klubów radnych. Skład liczbowy powinien być zgodny z uregulowaniami statutu, ale liczba członków musi być tak ukształtowana, aby każdy z klubów był reprezentowany przez co najmniej jednego z radnych. Ratio legis takiego uregulowania wynika z uznania doniosłości funkcji kontrolnej komisji rewizyjnej i potrzeby zapewnienia politycznym reprezentacjom radnych realnej możliwości sprawowania kontroli, m.in. w tak istotnym zakresie jak wykonywanie budżetu i wnioskowanie o udzielenie bądź nieudzielenie absolutorium dla zarządu powiatu. Bacząc na powyższe stwierdzić należy, że procedowanie Rady Powiatu Zduńskowolskiego w przedmiocie udzielenia absolutorium dla Zarządu z uwzględnieniem uchwał Komisji podjętych w składzie osobowym niezgodnym z treścią przepisu ustawowego jest istotnym uchybieniem, które skutkuje nieważnością uchwały absolutoryjnej. Podkreślenia wymaga bowiem fakt, że sytuacja niewłaściwego składu komisji rewizyjnej trwała przez znaczny okres czasu, a ze zgromadzonego materiału dowodowego nie wynika, by Klub Radnych PIS zrezygnował z wykonywania swojego prawa podmiotowego, którym jest prawo do uczestnictwa w komisji rewizyjnej.

Z uwagi na powyższe oraz uwzględniając okoliczność, że upłynął termin, o którym mowa w art. 81 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

| | |
|-------------------------|---|
| Typ dokumentu | Uchwała wewnętrzna |
| Tytuł dokumentu | Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie: |
| Sygnatura | 30/136/2017 |
| Data dokumentu | 2017-10-06 |
| Data złożenia podpisu | 2017-10-06 9:30:33 |
| Osoba podpisująca | Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi |
| Wystawca certyfikatu | CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14 |
| Identyfikator dokumentu | F2D532CA-5C2E-4150-9056-48A6DB290C92 |