

UCHWAŁA NR 26/128/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 9 sierpnia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Grażyna Kos |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Barbara Polowczyk |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Paweł Jaśkiewicz | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda | |

po rozpoznaniu w dniu 9 sierpnia 2017 r. uchwały nr XLI/352/2017 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 28 czerwca 2017 roku w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany źródeł ciepła na obszarze Miasta Sulejów na lata 2017-2018, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 13 lipca 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446 z późniejszymi zmianami)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2017 r. poz. 1870 z późniejszymi zmianami) oraz art. 30 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 60 z dnia 8 marca 1990 roku ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późniejszymi zmianami) **stwierdza się nieważność** Uchwały Rady Miejskiej w Sulejowie Nr XLI/352/2017 w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany źródeł ciepła na obszarze Miasta Sulejów na lata 2017-2018 **w następującej części:**

- w §1 Uchwały w zakresie zwrotu: „spółdzielniom mieszkaniowym”;
- w § 2 ust. 2 pkt 3 Uchwały;
- w Załączniku Nr 1 do Uchwały w § 3 w zakresie zwrotu: „spółdzielniom mieszkaniowym”;
- Załącznika Nr 3 do Uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miasta w Sulejowie uchwałą nr XLI/352/2017 określiła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany źródeł ciepła na obszarze Miasta Sulejów na lata 2017 – 2018.

Rada Miasta w §1 uchwały oraz w §3 Załącznika Nr 1 do uchwały zawierającym regulamin udzielania dotacji celowej na dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu ograniczenie niskiej emisji realizowanych w ramach zadania „Program Ograniczania Niskiej Emisji dla Gminy Sulejów” określiła krąg podmiotów, które taką dotacją będą mogły otrzymać. Zgodnie z tymi regulacjami, katalog obejmuje osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe i spółdzielnie mieszkaniowe.

Art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska określa, że o taką dotację mogą się ubiegać podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych, w szczególności: osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne, przedsiębiorcy, a także jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Zgodnie z orzecznictwem sądowym, a w szczególności WSA w Krakowie wyrok z 21 listopada 2014 roku (I SA/Kr 1656/14) ustawodawca w art. 403 zawarł przykładowy katalog kategorii podmiotów, do których uchwały organów stanowiących mogą się odwoływać. W ocenie Sądu, organ stanowiący j.s.t. może określać, które z tych kategorii zostaną objęte możliwością uzyskania dotacji, lecz nie może wydając uchwałę na podstawie art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska modyfikować, w szczególności zawężać kręgu podmiotów w ramach poszczególnych kategorii.

Rada Miasta w Sulejowie postanowiła, że spośród osób prawnych takie uprawnienie przysługiwać będzie jedynie spółdzielniom mieszkaniowym. W ocenie Kolegium stanowi to naruszenie art. 403 ust. 4 ustawy o ochronie środowiska. Kolegium Izby zdecydowało się na stwierdzenie nieważności tylko części uchwały oraz części załącznika Nr 1 do niej (w zakresie słów: „spółdzielniom mieszkaniowym”). Powyższe stanowisko było wynikiem miarkowania skali ingerencji nadzorczej oraz zostało oparte na informacji uzyskanej od przedstawiciela Gminy, że usunięcie zapisu dotyczącego spółdzielni mieszkaniowej - która i tak nie jest zainteresowana programem - nie spowoduje konsekwencji, które mogłyby być oceniane jako niedopuszczalna ingerencja w treść uchwały, w szczególności która byłaby sprzeczna z intencjami organu j.s.t. Alternatywą przyjętego rozwiązania byłaby konieczność stwierdzenia nieważności całej uchwały, co w ocenie Kolegium, byłoby bardziej dolegliwe dla potencjalnych beneficjentów ubiegających się o dotację.

Ponadto Kolegium uznało, że organ stanowiący wykroczył poza kompetencje wynikające z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska i art. 30 ustawy o samorządzie gminnym poprzez fakt załączenia do uchwały (zgodnie z jej § 2 ust. 1 pkt 3) Załącznika Nr 3 do uchwały określającego wzór umowy o dofinansowanie przedmiotowych przedsięwzięć. Cytowany wyżej art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zawiera delegację dla rady gminy do określenia w drodze uchwały jedynie zasad udzielania dotacji celowej, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz ustalenia trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i jej rozliczania. Ponadto zgodnie z treścią art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, do kompetencji organu wykonawczego należy określanie sposobu wykonywania uchwał. Jednocześnie art. 60 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na organ wykonawczy odpowiedzialność za prawidłową gospodarkę finansową jednostki. Określenie kształtu umowy przez organ stanowiący stanowi naruszenie kompetencji organu wykonawczego w tym względzie.

W tej sytuacji Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

| | |
|-------------------------|---|
| Typ dokumentu | Uchwała - rozstrzygnięcie w części |
| Tytuł dokumentu | |
| Sygnatura | 26/128/2017 |
| Data dokumentu | 2017-08-09 |
| Data złożenia podpisu | 2017-08-23 14:04:40 |
| Osoba podpisująca | Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi |
| Wystawca certyfikatu | CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1 |
| Identyfikator dokumentu | 3CDA59EB-1824-4E5A-810D-31B00D472F42 |