

UCHWAŁA NR 26/127/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 9 sierpnia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Grażyna Kos |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Barbara Polowczyk |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Paweł Jaśkiewicz | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda | |

po rozpoznaniu w dniu 9 sierpnia 2017 roku **uchwały nr XLIII/259/17 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 29 czerwca 2017 roku w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji celowych na dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu ograniczenie niskiej emisji związane z podnoszeniem efektywności energetycznej oraz wykorzystaniem układów wysokosprawnej kogeneracji i odnawialnych źródeł energii w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji w Gminie Miasto Ozorków**, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.),

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1933 ze zm.) stwierdza się nieważność części § 1 ust. 2 pkt 1 załącznika do uchwały Nr XLIII/259/17 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 29 czerwca 2017 roku w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji celowych na dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu ograniczenie niskiej emisji związane z podnoszeniem efektywności energetycznej oraz wykorzystaniem układów wysokosprawnej kogeneracji i odnawialnych źródeł energii w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji w Gminie Miasto Ozorków w zakresie zwrotu o brzmieniu „posiadającego tytuł prawny do nieruchomości lub jej części wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego,”

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 9 sierpnia 2017 roku rozpatrzyło uchwałę Nr XLIII/259/17 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 29 czerwca 2017 roku w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji celowych na dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu ograniczenie niskiej emisji związane z podnoszeniem efektywności energetycznej oraz wykorzystaniem układów wysokosprawnej kogeneracji i odnawialnych źródeł energii w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji w Gminie Miasto Ozorków (*zwanej dalej Uchwałą*). W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli Przedstawiciele jednostki.

Na podstawie przedłożonej Uchwały oraz wyjaśnień złożonych przez Przedstawicieli jednostki, Kolegium zważyło, co następuje:

Przedmiotowa Uchwała podjęta została między innymi na podstawie art. 400 a ust. 1 pkt 21 oraz art. 403 ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (*zwanej dalej ustawą*). Z treści Uchwały i załącznika (*zwanego dalej Regulaminem*) wynika, że Rada Miejska w Ozorkowie (*zwana dalej Radą*) określiła regulamin udzielania dotacji obejmujący warunki udzielania dotacji, w tym kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji celowych, sposób rozliczenia oraz kontroli wykonywania zadania mającego na celu ograniczenie niskiej emisji. W Regulaminie postanowiono, że dotacje celowe udzielane będą do wysokości środków finansowych przeznaczonych na ten cel w budżecie miasta Ozorkowa pochodzących z dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji. W Uchwale wskazano, że przez wnioskodawcę ubiegającego się o dofinansowanie zadania objętego Regulaminem należy rozumieć odbiorcę końcowego, posiadającego tytuł prawny do nieruchomości lub jej części wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego.

Zgodnie z postanowieniem art. 403 ust. 4 ustawy, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie między innymi zadań służących ochronie powietrza, może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców,

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Przepis art. 403 ust. 5 stanowi delegację ustawową dla organu stanowiącego do podjęcia uchwały określającej zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania. Powołany przepis zawiera upoważnienie dla Rady do podjęcia uchwały dotyczącej udzielania dotacji z budżetu miasta Ozorkowa na zadania wynikające z ustawy.

Rada w §1 ust. 2 pkt 1 Regulaminu, wprowadziła warunek w zakresie konieczności posiadania przez odbiorcę końcowego tytułu prawnego do nieruchomości lub jej części wynikającego z prawa własności lub użytkowania wieczystego. Zdaniem Kolegium Izby, ustawa określiła krąg podmiotów, którym można udzielić dotacji na zadania z zakresu ochrony środowiska. Zawarte art. 403 ust. 4 pkt 1 ustawy wyrażenie „w szczególności” odnosi się wyłącznie do podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych i należy je czytać jako minimum podmiotowe. Rada na podstawie delegacji wynikającej z art. 403 ust. 5 ustawy nie ma uprawnień do zawężenia kręgu podmiotów, które mogą

otrzymać dotację z budżetu Miasta na zadanie inwestycyjne z zakresu ochrony środowiska określone Uchwałą. W badanej Uchwale doszło do zawężenia (modyfikacji) kategorii potencjalnych beneficjentów. Wprowadzenie dla obiorcy końcowego wymogu posiadania tytułu prawnego do nieruchomości lub jej części wynikającego z prawa własności lub użytkowania wieczystego eliminuje z kręgu osób fizycznych (odbiorców końcowych) osoby posiadające ograniczone prawo rzeczowe. Poprzez ustalenie powyższego warunku, Rada wykluczyła także z kręgu beneficjentów wspólnoty mieszkaniowe, gdyż one nie posiadają takiego prawa. Zdaniem Kolegium, Rada może ustanowić dotacje celową o której mowa w art. 403 ust. 4 ustawy nie tylko dla wszystkich podmiotów wskazanych w tym przepisie, ale również dla poszczególnych kategorii tych podmiotów, nie może jednak modyfikować tych kategorii. W ocenie Kolegium, zawężenie kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania z dotacji wynikające z treści § 1 ust. 2 pkt 1 Regulaminu badanej Uchwały, stanowi naruszenie prawa tj. art. 403. ust. 4 i ust. 5 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w części
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	26/127/2017
Data dokumentu	2017-08-09
Data złożenia podpisu	2017-08-23 14:03:08
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1
Identyfikator dokumentu	D3AFEE9E-B50C-4BB6-97CD-0E923530EC68