

UCHWAŁA NR 25/124/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 28 lipca 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------|-----------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Łukasz Szczepanik |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Roman Drozdowski |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | |

po rozpoznaniu w dniu 28 lipca 2017 roku Uchwały Nr XXVI/281/2017 Rady Gminy Wodzierady z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2017 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 lipca 2017 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza, że Uchwała Nr XXVI/281/2017 Rady Gminy Wodzierady z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2017 rok, **została podjęta w sprzeczności z obowiązującym prawem** tj . art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 w związku z art. 211 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 1670 z późn. zm.) polegającym na nieprawidłowym ustaleniu wysokości przychodów z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych i wskazaniu tych środków jako źródła finansowania deficytu.

Stwierdzona nieprawidłowość winna zostać usunięta **w terminie do 25 sierpnia 2017 roku** w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2017 roku, rozpatrzyło Uchwałę Nr XXVI/281/2017 Rady Gminy Wodzierady z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2017 rok - *zwanej dalej „Uchwałą”*.

W toku badania przedmiotowej Uchwały, Kolegium Regionalnej Izby zważyło, co następuje:

W badanej Uchwale Rada Gminy Wodzierady dokonała zmian w budżecie Gminy na 2017 rok. Wprowadzone zmiany budżetu obejmowały zwiększenia w zakresie: wydatków budżetu, planowanego deficytu budżetu, przychodów z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. W Uchwale dokonano zmniejszenia przychodów z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów. W wyniku dokonanych zmian przychody budżetu Gminy na 2017 ustalono w wysokości 1.667.900 zł, z

tego wolne środki z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych - zwanej dalej „ustawą” - w kwocie 807.775,29 zł, pożyczki i kredyty planowane do zaciągnięcia na rynku krajowym w wysokości 860.124,71 zł. W ocenie Kolegium Izby, Rada nie miała podstawy do zwiększenia planu przychodów budżetu Gminy w roku 2017, z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych o kwotę 807.775,29 zł. Jak wynika bowiem z danych znajdujących się w rejestrach Izby, tj. bilansu z wykonania budżetu Gminy Wodzierady sporządzonego na dzień 31 grudnia 2016 roku, wysokość wolnych środków z lat ubiegłych na koniec 2016 roku zamknęła się kwotą 333.843 zł. Zatem wskazana w Uchwale łączna kwota przychodów obejmująca planowane do zaciągnięcia pożyczki i kredyty oraz prawidłowo ustaloną kwotę wolnych środków z lat ubiegłych wynosi 1.193.967,71 zł i jest to wielkość niższa od planowanego deficytu budżetu Gminy.

Stosownie do postanowienia art. 211 ust.1 ustawy, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Ponadto jak wskazano w art. 211 ust. 4 ustawy, uchwała budżetowa jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Obligatoryjne elementy uchwały budżetowej wynikają z art. 212 ust. 1 ustawy. W myśl tego przepisu uchwała budżetowa winna zawierać między innymi określenie kwoty planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia, jak również łączną kwotę planowanych przychodów (art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy). Zdaniem Kolegium, w przypadku ustalenia przez Radę w danym roku, kwoty planowanego deficytu budżetu, zachodzi obowiązek wskazania źródeł jego pokrycia środkami sklasyfikowanymi w przychodach budżetu. Postanowienia zawarte w uchwale budżetowej powinny być spójne, bowiem stanowią dokument, w oparciu o który prowadzona jest gospodarka finansowa jednostki samorządu terytorialnego. W konsekwencji wskazanych wyżej nieprawidłowości wynikających z postanowień Uchwały, wydatki ustalone w budżecie Gminy na 2017 rok nie znajdują pokrycia w planowanych przychodach budżetu, a tym samym, nie jest możliwe prowadzenie prawidłowej gospodarki finansowej Gminy. W świetle poczynionych wyżej ustaleń, w ocenie Kolegium, stwierdzone nieprawidłowości Uchwały w zakresie przychodów z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych i finansowania deficytu, pozostają w sprzeczności z prawem tj. art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 w związku z art. 211 ust. 1 i 4 ustawy.

Z tych powodów, Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy Wodzierady rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - wezwanie do poprawy
Tytuł dokumentu	Wezwanie do poprawy nr
Sygnatura	25/124/2017
Data dokumentu	2017-07-28
Data złożenia podpisu	2017-08-03 14:46:48
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	D55EE8EA-3A7D-4DD3-B43E-3CDCBD73B5C3