

**UCHWAŁA NR 23/113/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 19 lipca 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>10/ Barbara Polowczyk</b>   |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>5/ Paweł Jaśkiewicz</b>       | <b>12/ Roman Drozdowski</b>    |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>7/ Józefa Lucyna Michejda</b> | <b>14/ Tomasz Jan Karwicki</b> |

po rozpatrzeniu w dniu 19 lipca 2017 roku Uchwały Nr XLIV/230/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 czerwca 2017 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

stwierdza się, że Uchwała Nr XLIV/230/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok, **została podjęta z naruszeniem prawa**, tj. art. 211, art. 212 ust.1 pk 1-3, art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), z uwagi na ukształtowanie wielkości budżetu w taki sposób, że jako źródła sfinansowania deficytu budżetu oraz spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań wskazano przychody zwrotne w postaci emisji obligacji, których wykup spowoduje w latach 2021-2022 niespełnienie relacji z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, a także z uwagi na przyjęcie w budżecie dochodów oraz wydatków związanych z dostarczaniem wody oraz dystrybucją gazu w wysokościach, które nie znajdują podstaw. **Wskazane nieprawidłowości powinny zostać usunięte w terminie do dnia 16 sierpnia 2017 roku**, poprzez ustalenie wyniku budżetu z uwzględnieniem możliwości pozyskania dochodów z przyjętych źródeł oraz związanych z nimi wydatków oraz z zapewnieniem spełnienia wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLIV/230/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 czerwca 2017 roku. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzeń Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniach: 6 oraz 19 lipca 2017 roku. W posiedzeniach Kolegium uczestniczył Wójt Gminy Daszyna.

Kolegium Izby dokonało badania Uchwały XLIV/230/2017 wraz z Uchwałami Rady Gminy Daszyna: Nr XLIV/229/2017 z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 oraz Nr XLIV/231/2017 z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Kolegium stwierdziło nieważność Uchwały Nr XLIV/229/2017 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 z uwagi na naruszenie art. 226 ust.1 oraz art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Kolegium, wyrażonej w uchwale Nr 23/111/2017 z dnia 19 lipca 2017 roku, prognoza zawierała nierealistyczne założenia dotyczące dochodów oraz wydatków Gminy Daszyna, a w konsekwencji pozostałych wielkości, w tym wskaźników spłaty zadłużenia, o których mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Dokonane przeliczenie tych wskaźników przy założeniu odpowiednich zmian w zakresie prognozowanych dochodów oraz wydatków doprowadziło do stwierdzenia, że w latach 2021-2022 nie zostanie zachowana reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż we wskazanych latach relacja spłaty zadłużenia do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia będzie przedstawiała się następująco: 11,56%/10,83% (w roku 2021) oraz 13,07%/11,27% (w roku 2022). W efekcie Kolegium stwierdziło także nieważność Uchwały XLIV/231/2017 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu z powodu naruszenia art. 89 ust.1 pkt 2-3 w zw. z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Na mocy Uchwały Nr XLIV/230/2017 dokonano zmian w budżecie Gminy Daszyna na 2017 rok w wyniku, których zmianie uległ wynik budżetu. Z nadwyżki w wysokości 119.966,09 zł powstał deficyt w wysokości 4.680.033,91 zł. Jednocześnie zwiększono przychody zwrotne budżetu o 4.800.000,00 zł, których źródło stanowiąc ma emisja obligacji, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wykup obligacji spowoduje w latach 2021-2022 przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie Gminy Daszyna na 2017 rok przyjęto dochody oraz wydatki związane ze sprzedażą wody na poziomie znacznie wyższym w stosunku do poziomu z roku 2016, z uwagi na szacowane zaopatrzenie powstającej na terenie Gminy ubojni drobiu. Założono roczne zapotrzebowanie ubojni na wodę w wysokości 700.000 m<sup>3</sup>, przy czym w roku 2017, w którym ma nastąpić uruchomienie ubojni w wysokości 400.000 m<sup>3</sup>. Powyższe oznacza, że w roku 2017 roku ubojnia miałaby pobierać wodę przez okres około 7 miesięcy. Natomiast z wyjaśnień Wójta Gminy Daszyna złożonych w toku posiedzenia Kolegium Izby wynikało, że uruchomienie ubojni może nastąpić nie wcześniej niż w listopadzie 2017 roku. Tym samym, w ocenie Kolegium, ubojnia może ewentualnie korzystać z wody przez okres nie więcej niż 2 miesiące 2017 roku. W efekcie należy wskazać, że dochody oraz wydatki z tego tytułu zostały założone na poziomie odpowiednio: 940.000,00 zł (400.000 m<sup>3</sup> x 2,35 zł) oraz 740.000,00 zł (400.000 m<sup>3</sup> x 1,85 zł), natomiast ewentualna realizacja tych dochodów oraz wydatków nie przekroczy odpowiednio: 268.000,00 zł oraz 211.000,00 zł.

Ponadto w budżecie Gminy Daszyna na 2017 rok przyjęto dochody oraz wydatki z tytułu dystrybucji gazu przy założeniu, że jednym z odbiorców gazu będzie powstająca ubojnia drobiu, która w 2017 roku miała odebrać 6.000.000 kWh gazu, a w 2018 roku 12.000.000 kWh. Z powyższego wynika, że

w 2017 roku, w którym ubojnia ma zostać uruchomiona założono zapotrzebowanie na gaz na poziomie 50% szacowanego zapotrzebowania ubojni w 2018 roku. Jednocześnie, jak wyżej wskazano, uruchomienie ubojni może nastąpić nie wcześniej niż w listopadzie 2017 roku, co powoduje, że ubojnia może ewentualnie korzystać z gazu przez okres nie więcej niż 2 miesiące 2017 roku. Tym samym należy wskazać, że w 2017 roku zaplanowano z tego tytułu dochody oraz wydatki odpowiednio w kwotach: 558.000,00 zł (6.000.000 kWh x 0,093 zł) oraz 432.000,00 zł (6.000.000 kWh x 0,072 zł), natomiast ich ewentualna realizacja nie przekroczy odpowiednio: 186.000,00 zł oraz 144.000,00 zł.

Z uwagi na powyższe, w ocenie Kolegium Izby, Uchwała Nr XLIV/230/2017 została podjęta z naruszeniem art. 211 oraz art. 212 ust.1 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanymi przepisami budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ust.1). Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust.4-5). Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 1) oraz łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 2), a także kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast w budżecie Gminy Daszyna na 2017 rok w sposób nieprawidłowy ustalone zostały planowane dochody oraz wydatki, a w konsekwencji wynik budżetu. Ponadto, co najistotniejsze, Uchwała Nr XLIV/230/2017 została podjęta z naruszeniem art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych z uwagi na wprowadzenie przychodów zwrotnych, których wykup spowoduje przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia.

W związku z powyższym Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania zmian mających na celu ustalenie w budżecie planu dochodów oraz wydatków w wielkościach mających pokrycie w faktycznych możliwościach Gminy, celem ustalenia prawidłowego wyniku budżetu Gminy, z zachowaniem wskaźników spłaty zadłużenia.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy w Daszynie rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - wezwanie do poprawy
Tytuł dokumentu	Wezwanie do poprawy nr
Sygnatura	23/113/2017
Data dokumentu	2017-07-19
Data złożenia podpisu	2017-07-25 15:16:04
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1
Identyfikator dokumentu	02572EA4-82A9-4006-A913-CEFCD31B5710