

UCHWAŁA NR 23/112/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 19 lipca 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 12/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Józefa Lucyna Michejda | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpoznaniu w dniu 19 lipca 2017 roku Uchwały Nr XLIV/231/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 czerwca 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały XLIV/231/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu z powodu naruszenia prawa, tj. art. 89 ust.1 pkt 2-3 w zw. z art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała XLIV/231/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniach w dniach: 6 oraz 19 lipca 2017 roku. W posiedzeniach Kolegium uczestniczył przedstawiciel jednostki w osobie Wójta Gminy Daszyna.

Na podstawie Uchwały XLIV/231/2017 Rada Gminy w Daszynie postanowiła o emisji obligacji w wysokości 4.800.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wskazana Uchwała została podjęta na podstawie art. 89 ust.1 pkt 2-3 ustawy o finansach publicznych. Z przywołanych przepisów wynika możliwość emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu

terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Kolegium Izby dokonało badania Uchwały XLIV/231/2017 wraz z Uchwałami Rady Gminy Daszyna: Nr XLIV/229/2017 z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 oraz Nr XLIV/230/2017 z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2017 rok.

Kolegium stwierdziło nieważność Uchwały Nr XLIV/229/2017 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 z uwagi na naruszenie art. 226 ust.1 oraz art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Kolegium, wyrażonej w uchwale Nr 23/111/2017 z dnia 19 lipca 2017 roku, prognoza zawierała nierealistyczne założenia dotyczące dochodów oraz wydatków Gminy Daszyna, a w konsekwencji pozostałych wielkości, w tym wskaźników spłaty zadłużenia, o których mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Dokonane przeliczenie tych wskaźników przy założeniu odpowiednich zmian w zakresie prognozowanych dochodów oraz wydatków doprowadziło do stwierdzenia, że w latach 2021-2022 nie zostanie zachowana reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż we wskazanych latach relacja spłaty zadłużenia do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia będzie przedstawiała się następująco: 11,56%/10,83% (w roku 2021) oraz 13,07%/11,27% (w roku 2022).

Ponieważ Gmina Daszyna założyła, że wykup obligacji nastąpi w latach 2021-2022 należy wskazać, że Uchwała XLIV/231/2017 została podjęta z naruszeniem art. 89 ust.1 pkt 2-3 w zw. z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	23/112/2017
Data dokumentu	2017-07-19
Data złożenia podpisu	2017-07-25 15:11:01
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1
Identyfikator dokumentu	0D2EA005-6AF5-4807-BC3C-C1877BB37467