

UCHWAŁA NR 23/110/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 19 lipca 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 12/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Józefa Lucyna Michejda | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpoznaniu w dniu 19 lipca 2017 roku Uchwały Nr XXXIV/282/17 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 22 czerwca 2017 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t.Dz.U. z 2016r., poz.446 z późn.zm) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.Dz.U. z 2016r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. §62 ust. 2-7 Statutu Miasta Konstantynowa Łódzkiego załączonego do Uchwały Nr XXXII/266/13 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Miasta Konstantynowa Łódzkiego (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego z 2013r., poz.2982; zmiana: Uchwała Nr XXVII/219/16 z dnia 24.11.2016r. poz.5542), **stwierdza nieważność części** Uchwały Nr XXXIV/282/17 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 22 czerwca 2017 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, tj. treści pkt 6 tabeli zamieszczonej w załączniku do tej Uchwały, w zakresie słów: „*Rozpatrzenie przez Radę Miejską projektu budżetu wraz z ewentualnymi autopoprawkami*”.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby, Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 19 lipca 2017 roku rozpatrzyło Uchwałę Nr XXXIV/282/17 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 22 czerwca 2017 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (dalej Uchwała), doręczoną Izbie w dniu 26 czerwca bieżącego roku.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło, co następuje:

W tabeli zamieszczonej w załączniku do badanej Uchwały, Rada Miejska w Konstantynowie Łódzkim określiła terminy prac nad projektem uchwały budżetowej. W pkt 6 tabeli, w którym

wskazano termin sesji budżetowej, wprowadzono następującą regulację: „*Termin sesji budżetowej. Rozpatrzenie przez Radę Miejską projektu budżetu wraz z ewentualnymi autopoprawkami*”.

W Statucie Miasta Konstantynowa Łódzkiego, załączonym do Uchwały Nr XXXII/266/13 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Miasta Konstantynowa Łódzkiego, w rozdziale 4: *Tryb pracy Rady (Procedura głosowania)*, w §62 ust. 2-7 zawarto postanowienia regulujące głosowanie nad poprawkami do projektu uchwały rozpatrywanego przez Radę Miejską w Konstantynowie Łódzkim. Zgodnie z § 62 ust. 2 głosowanie nad poprawkami do poszczególnych paragrafów lub ustępów projektu uchwały następuje według ich kolejności, z tym, że w pierwszej kolejności Przewodniczący obrad poddaje pod głosowanie te poprawki, których przyjęcie lub odrzucenie rozstrzyga o innych poprawkach. W przypadku przyjęcia poprawki wykluczającej inne poprawki do projektu uchwały, poprawek tych nie poddaje się pod głosowanie (ust.3 § 62). W przypadku zgłoszenia do tego samego fragmentu projektu uchwały kilku poprawek stosuje się zasadę określoną w §62 ust. 2 (ust.4 §62). Przewodniczący obrad może zarządzić głosowanie łącznie nad grupą poprawek do projektu uchwały (ust.5 §62). Przewodniczący obrad zarządza głosowanie w ostatniej kolejności za przyjęciem uchwały w całości ze zmianami wynikającymi z poprawek wniesionych do projektu uchwały (ust.6 §62). Przewodniczący obrad może odroczyć głosowanie, o jakim mowa w ust. 6 na czas potrzeby do stwierdzenia, czy skutek przyjętych poprawek nie zachodzi sprzeczność pomiędzy poszczególnymi postanowieniami uchwały (ust. 7 §62).

Zdaniem Kolegium Izby reguły głosowania nad poprawkami do uchwał, przyjęte w §62 ust. 2-7 Statutu Miasta, dotyczą procedury głosowania wszystkich poprawek wnoszonych do projektów wszystkich uchwał rozpatrywanych przez Radę Miejską w trakcie sesji, nie wprowadzając wyjątku w zakresie rozpatrywania i głosowania nad projektem uchwały budżetowej. Według tych postanowień, których źródłem jest akt prawa miejscowego, w toku procedowania nad każdą uchwałą (zatem i nad uchwałą budżetową) do projektu uchwały mogą zostać zgłoszone poprawki, a nie jedynie autopoprawki.

Wobec powyższego, regulacja pkt 6 tabeli zamieszczonej w załączniku do badanej Uchwały, w zakresie słów: „*Rozpatrzenie przez Radę Miejską projektu budżetu wraz z ewentualnymi autopoprawkami*.” wprowadza niezgodne ze Statutem Miasta ograniczenie, dając Radzie Miejskiej procedującej nad projektem uchwały budżetowej możliwość rozpatrywania, i w konsekwencji głosowania, tylko takich poprawek, które ewentualnie przedstawi organ wykonawczy (tj. autopoprawek), jako projektodawca, inicjator uchwały budżetowej. W rezultacie, przyjęta w pkt 6 tabeli wskazana wyżej regulacja uniemożliwia radnym Rady Miejskiej złożenie w trakcie sesji, na której rozpatrywany będzie projekt uchwały budżetowej Miasta, poprawek do tego projektu, w tym również takich poprawek, które nie były wcześniej rozpatrywane w trakcie prac na projektem uchwały budżetowej, a których możliwość zgłoszenia wynika ze Statutu Miasta. W związku z tym, w ocenie Kolegium Izby, regulacja ta pozostaje w sprzeczności z §62 ust. 2-7 Statutu, zapewniającym możliwość składania poprawek do rozpatrywanych projektów uchwał.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby stwierdziło nieważność części Uchwały Nr XXXIV/282/17 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 22 czerwca 2017 roku w sprawie

trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, tj. treści pkt 6 tabeli zamieszczonej w załączniku do tej Uchwały, w zakresie słów: „*Rozpatrzenie przez Radę Miejską projektu budżetu wraz z ewentualnymi autopoprawkami.*” W tym zakresie podczas rozpatrywania projektu uchwały budżetowej obowiązują reguły wynikające ze Statutu Miasta Konstantynowa Łódzkiego.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w części
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	23/110/2017
Data dokumentu	2017-07-19
Data złożenia podpisu	2017-08-07 12:47:47
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1
Identyfikator dokumentu	3BD94293-C952-479D-948A-0E211A52ED9C