

**UCHWAŁA NR 23/109/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 19 lipca 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	8/ Bogusław Wenus
2/ Beata Kaczmarek	9/ Grażyna Kos
3/ Iwona Kopczyńska	10/ Barbara Polowczyk
4/ Anna Kaźmierczak	11/ Paweł Dobrzyński
5/ Paweł Jaśkiewicz	12/ Roman Drozdowski
6/ Łukasz Szczepanik	13/ Krzysztof Kozik
7/ Józefa Lucyna Michejda	14/ Tomasz Jan Karwicki

po rozpoznaniu w dniu 19 lipca 2017 Uchwały Nr XXVIII/209/2017 Rady Gminy Czarnocin z dnia 22 czerwca 2017 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia polegającego na wykonaniu podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej z udziałem dofinansowania z Programu Priorytetowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pn.: „Wykonanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego – II edycja”, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 561)

**uchwała, co następuje:**

**stwierdza się nieważność** Uchwały Nr XXVIII/209/2017 Rady Gminy Czarnocin z dnia 22 czerwca 2017 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia polegającego na wykonaniu podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej z udziałem dofinansowania z Programu Priorytetowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pn.: „Wykonanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego – II edycja” z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 672 ze zm.) w związku z art. 126 oraz 127 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870 ze zm.).

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Nr XXVIII/209/2017 Rady Gminy Czarnocin z dnia 22 czerwca 2017 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia polegającego na wykonaniu podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej z udziałem dofinansowania z Programu Priorytetowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i

Gospodarki Wodnej w Łodzi pn.: „Wykonanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego – II edycja” - zwanej dalej „Uchwałą” – zapraszając na posiedzenie w dniu 19 lipca 2017 roku przedstawicieli jednostki. Na posiedzenie Kolegium zgłosili się przedstawiciele Gminy. Uchwała Nr XXVIII/209/2017 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 29 czerwca 2017 roku.

W podstawie prawnej Uchwały wskazano: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579, poz. 1948, z 2017 r. poz. 730, poz. 935) oraz art. 403 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519, poz. 785, poz. 898, poz. 1089).

W toku badania Uchwały, Kolegium Izby ustaliło, że w § 4 ust. 5 załącznika do Uchwały zobowiązano Beneficjenta końcowego do wpłacenia wkładu własnego (stanowiącego uzupełnienie do 100 % kosztów kwalifikowanych realizowanego zadania) na rachunek bankowy wskazany w umowie, w ciągu 7 dni od daty podpisania umowy udzielenia dotacji celowej. Wysokość wkładu własnego miała zostać wstępnie policzona na podstawie kosztorysu ofertowego. Zgodnie z §4 ust. 6 wskazanego załącznika niedopełnienie obowiązku wpłaty wkładu własnego w terminie wskazanym na umowie, stanowiło podstawę rozwiązania umowy w trybie natychmiastowym przez Gminę Czarnocin. W § 5 wskazanego załącznika zapisano, iż Gmina dokona wyboru wykonawcy zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku prawo zamówień publicznych. Ponadto w §10 wskazanego załącznika ustalono, że przekazanie środków dotacji wraz z wkładem własnym Beneficjenta końcowego nastąpi na konto Wykonawcy robót budowlano – montażowych, o którym mowa w § 9 ust.1 po wcześniejszym podpisaniu protokołu odbioru (przez upoważnionego przez Wójta Gminy pracownika) oraz po wystawieniu faktury VAT na Gminę Czarnocin.

W ocenie Kolegium Izby, postanowienia badanej Uchwały nie wypełniają delegacji wynikającej z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, jak również jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Udzielanie dotacji celowych reguluje art. 126 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że dotacje to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na dofinansowanie lub finansowanie zadań publicznych. Natomiast art. 127 ustawy o finansach publicznych, między innymi stanowi, iż: dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji. Przyjęta forma sposobu dofinansowania (poprzez przekazanie kwot dotacji, wraz ze zgromadzonymi wpłatami własnymi mieszkańców, na konto wykonawcy) pozostaje w sprzeczności z wskazanymi powyżej przepisami prawa. Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż beneficjentami dotacji są podmioty wskazane przez ustawodawcę (art. 403 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy prawo ochrony środowiska), i to na tych podmiotach ciąży obowiązek prawidłowego wydatkowania i rozliczenia dotacji (np. poprzez

zapłatę faktury wystawionej przez wykonawcę a następnie przedłożenie jej wraz z sprawozdaniem z wykorzystania dotacji donatorowi).

Dodatkowo zdaniem Kolegium Izby nie istnieje przepis rangi ustawowej uprawniający Radę Gminy do przyjęcia regulacji zawartych w § 10 załącznika do Uchwały. Upoważnienie do podjęcia Uchwały w tym zakresie nie wynika ani z przywołanych w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ani art. 403 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska, czy z żadnego innego przepisu tych bądź innych ustaw.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	23/109/2017
Data dokumentu	2017-07-19
Data złożenia podpisu	2017-08-07 12:47:25
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1
Identyfikator dokumentu	11D47EC3-ED78-45CE-B052-7F761EAA4A1B