

**UCHWAŁA NR 21/101/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**dnia 6 lipca 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:**

- |                                          |                                  |
|------------------------------------------|----------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>9/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>10/ Bogusław Wenus</b>        |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>11/ Grażyna Kos</b>           |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>12/ Barbara Polowczyk</b>     |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>13/ Paweł Dobrzyński</b>      |
| <b>6/ Paweł Jaśkiewicz</b>               | <b>14/ Roman Drozdowski</b>      |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>15/ Krzysztof Kozik</b>       |
| <b>8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> | <b>16/ Tomasz Jan Karwicki</b>   |

działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016, poz.23 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn.zm.

**uchwała, co następuje:**

**umarza się postępowanie nadzorcze** w stosunku do uchwały Nr XXXIX/303/17 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie udzielenia dotacji celowych ze środków Gminy-Miasta Radomska na przedsięwzięcia mające na celu ograniczenie niskiej emisji na terenie Miasta Radomska w ramach programu „PROGRAM OGRANICZANIA NISKIEJ EMISJI”.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XXXIX/303/17 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie udzielenia dotacji celowych ze środków Gminy Miasta Radomska na przedsięwzięcia mające na celu ograniczenie niskiej emisji na terenie Miasta Radomska w ramach programu „PROGRAM OGRANICZANIA NISKIEJ EMISJI”. Wątpliwości Kolegium, co do zgodności z prawem budził zapis ust.3 i ust.4 w § 4 załącznika do uchwały wobec brzmienia art. 403 ust.4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, w związku z art. 126 i 127 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zwrócono uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 listopada 2016 r. II GSK 954/15, w którym Sąd uznał, że nie ma możliwości dotowania środkami pieniężnymi – przekazanymi w ramach dotacji celowej - inwestycji z zakresu ochrony środowiska zrealizowanych przed datą zawarcia umowy dotacyjnej. Zgodnie z art. 126 ustawy dotacja to środki podlegające szczególnym zasadom rozliczenia z budżetem państwa, budżetem jednostki samorządu terytorialnego oraz państwowych funduszy celowych – przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Zasadniczą cechą odróżniającą dotacje od innych rodzajów wydatków jest m.in. to, że

podlegają one szczególnym zasadom rozliczenia. W oparciu o art. 127 ust.1 ustawy dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie m.in. zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, bieżących zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, kosztów realizacji inwestycji. Art. 403 ust.6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz przepisy prawa finansowego (art. 250 ustawy o finansach publicznych) wymagają, aby dotacja celowa udzielana była z budżetu j.s.t. na podstawie umowy. W umowie o dotację trzeba w szczególności określić wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji, termin wykorzystania dotacji, termin i sposób rozliczenia dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej. Ustawodawca nie dopuszcza możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które już zostały poniesione, gdyż wydatek ten miałby charakter refundacji poniesionych kosztów, nie zaś dotacji na realizację zadania (celu). Każda dotacja ma służyć finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych, a więc zadania które istnieje w dacie przyznania prawa do jego finansowania lub dofinansowania. Dopiero po przyznaniu prawa do dotacji można mówić o realizacji zadania publicznego.

Rada Miejska w Radomsku w dniu 5 lipca 2017 r. podjęła uchwałę nr XLI/324/17 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/303/17 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie udzielenia dotacji celowych ze środków Gminy Miasta Radomska na przedsięwzięcia mające na celu ograniczenie niskiej emisji na terenie Miasta Radomska w ramach programu „PROGRAM OGRANICZANIA NISKIEJ EMISJI” i tym samym usunęła z tekstu uchwały zapisy budzące wątpliwość Kolegium Izby. Wobec powyższego, Kolegium Izby postanowiło umorzyć wszczęte postępowanie nadzorcze.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Wszczęte postępowanie umorzono
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	21/101/2017
Data dokumentu	2017-07-06
Data złożenia podpisu	2017-07-11 13:09:27
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	765E74A3-46B0-4536-9723-FDFED940EA94