



UCHWAŁA NR 19/94/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 8 czerwca 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | 15/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpatrzeniu w dniu 8 czerwca 2017 roku Uchwały Nr XLIII/223/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 5 maja 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 11 maja 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały Nr XLIII/223/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 5 maja 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, z powodu naruszenia prawa, tj. § 82 w zw. z § 141 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 283), z uwagi na okoliczność, że przedmiotowa Uchwała zmienia akt, który na dzień orzekania nie istnieje.

Uzasadnienie

W dniu 11 maja 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr XLIII/223/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 5 maja 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 8 czerwca 2017 roku.

Kolegium Izby wskazało, że na podstawie uchwały Nr 9/44/2017 z dnia 2 marca 2017 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdziło nieważność Uchwały Nr XXXIX/200/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030. Uchwała Kolegium została doręczona jednostce w dniu 5 kwietnia 2017 roku. Jednostka nie skorzystała z prawa skargi do sądu na rozstrzygnięcie nadzorcze, przysługującego jej w terminie 30 dni od otrzymania uchwały Kolegium, co oznacza, że przedmiotowe rozstrzygnięcie uprawomocniło się w dniu 6 maja 2017 r. Tym samym Uchwała Nr XXXIX/200/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 została skutecznie wyeliminowana z obrotu prawnego. Z uwagi na powyższe Uchwała Nr XLIII/223/2017

Rady Gminy w Daszynie z dnia 5 maja 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 pozostaje w sprzeczności z § 82 w zw. z § 141 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z przywołanym § 141 do projektów uchwał oraz zarządzeń stosuje się odpowiednio, m.in., zasady wyrażone w dziale II, tj. § 82, który stanowi, że zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. Z przywołanych regulacji wynika, że możliwa jest zmiana uchwały, tj. aktu istniejącego, natomiast Uchwała Nr XLIII/223/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 5 maja 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030 dokonywała zmiany Uchwały wyeliminowanej z obrotu prawnego.

Na marginesie Kolegium wskazało, że Uchwała Nr XLIII/223/2017, niezależnie od powyższego uchybienia, które powodowało konieczność stwierdzenia jest nieważności, w zakresie merytorycznym posiadała nieprawidłowości tożsame do sformułowanych przez Kolegium w odniesieniu do poprzednich Uchwał Rady Gminy w Daszynie w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2017-2030, tj. Uchwał Nr XLI/208/2017 oraz Nr XLII/219/2017. Przywołane nieprawidłowości dotyczyły naruszenia art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) z uwagi na brak realistyczności założeń wynikających z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna, przede wszystkim w związku z zaplanowaniem w latach 2018-2019 dochodów tytułem przedpłat dokonanych przez nabywcę energii cieplnej służącej do produkcji chłodu, wobec braku stosownych dokumentów, oraz w związku z założeniem bardzo dużych różnic pomiędzy prognozowanymi dochodami oraz wydatkami dotyczącymi przyszłej eksploatacji elektrociepłowni, co w konsekwencji oznacza brak realistyczności w zakresie pozostałych wartości prognostycznych.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek