

UCHWAŁA NR 18/91/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 1 czerwca 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 10/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 14/ Roman Drozdowski |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

po rozpoznaniu w dniu 1 czerwca 2017 r. uchwały nr II/10/2017 Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Łódzkiego z dnia 9 maja 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatów Województwa Łódzkiego na lata 2017-2020, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 maja 2017 roku, działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz.814 z późn.zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 226 ust.3 pkt 3 i 4, art. 227 ust.1 w związku z art. 226 ust.1 pkt 8 oraz art. 230 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) **stwierdza się nieważność** uchwały nr II/10/2017 Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Łódzkiego z dnia 9 maja 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatów Województwa Łódzkiego na lata 2017-2020.

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2017 r. został zarejestrowany Związek Powiatów Województwa Łódzkiego z siedzibą w Piotrkowie Trybunalskim. Zgromadzenie Związku w dniu 9 maja 2017 r. podjęło uchwałę nr II/10/2017 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatów Województwa Łódzkiego na lata 2017-2020. Uchwała to została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 maja 2017 r. wraz z uchwałą nr 2/2017 Zarządu Związku Powiatów Województwa Łódzkiego z dnia 4 maja 2017 r. w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatów Województwa Łódzkiego na lata 2017-2020. Zgodnie z treścią § 2 uchwały nr 2/2017 Zarządu Związku „projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej Związku” postanowiono przedstawić Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi celem zaopiniowania.

Art. 230 ustawy o finansach publicznych reguluje procedurę podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Uchwalenie, przez organ stanowiący, wieloletniej prognozy finansowej poprzedzane jest sporządzeniem, z inicjatywy zarządu związku, projektu uchwały (ust.1). Projekt uchwały przedstawia się regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania, oraz organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (ust.2). Uchwała nr II/10/2017 Zgromadzenia Związku została podjęta z naruszeniem tej procedury, gdyż uchwalenie jej nie zostało poprzedzone przedstawieniem projektu uchwały regionalnej izbie obrachunkowej. Projekt uchwały został przekazany do regionalnej izby obrachunkowej w tym samym dniu (12 maja 2017 r.), co sama uchwała nr II/10/2017. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi w dniu 30 maja 2017 r. wydała opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (uchwała nr II/139/2017). Opinia, choć ma charakter pozytywny, to jednak pokazuje jakie nieprawidłowości zawiera projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Uchybienia te powielone w uchwale nr II/10/2017 mają wpływ na uznanie przez Kolegium Izby istotności naruszenia prawa w przedmiotowej uchwale. Załącznik nr 2 do uchwały (Przedsięwzięcia) pokazuje okres realizacji jedynego uwzględnionego w nim przedsięwzięcia od 2017 roku do 2023 roku, zaś wieloletnia prognoza finansowa sporządzona została z uwzględnieniem minimalnego okresu jej sporządzania, wynikającego z art. 227 ust.1, to jest na okres trzech lat. Tym samym, wieloletnia prognoza finansowa nie pokazuje kwoty wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia i z tego powodu narusza art. 226 ust.1 pkt 8 ustawy.

Ponadto, załącznik dotyczący przedsięwzięć ogranicza łączne nakłady finansowe na przedsięwzięcie do limitu wydatków roku 2017. Zgodnie z art. 226 ust.3 pkt 3 i pkt 4 ustawy załącznik dotyczący przedsięwzięć powinien pokazywać okres realizacji i łączne nakłady finansowe na przedsięwzięcie oraz limit wydatków w poszczególnych latach. Brak spełnienia tego wymogu skutkuje uznaniem przez Kolegium Izby, że uchwała została podjęta także z naruszeniem art. 226 ust.3 pkt 3 i pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Z wyżej wymienionych powodów, orzeczono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	18/91/2017
Data dokumentu	2017-06-01
Data złożenia podpisu	2017-06-12 14:46:21
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	C22A466F-CE3C-499A-A546-E5D863E1697B