

UCHWAŁA NR 17/89/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 18 maja 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi działając na podstawie art. 11 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) w zw. z art. 91 ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

- 1. Postanawia uznać swoją niewłaściwość rzeczową do rozpatrzenia uchwały nr XLII/287/17 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 26 kwietnia 2017 roku w sprawie uchwalenia zasad udzielania dotacji celowej na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Likwidacji wyrobów zawierających azbest w Gminie Miasta Głowno” oraz trybu postępowania w sprawie udzielania i rozliczania dotacji.**
- 2. Przekazuje przedmiotową uchwałę Wojewodzie Łódzkiemu, jako właściwemu organowi nadzoru uchwały.**

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi mając na względzie treść art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i art. 11 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych oceniło swoją właściwość do badania legalności Uchwały nr XLII/287/17 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 26 kwietnia 2017 roku w sprawie uchwalenia zasad udzielania dotacji celowej na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Likwidacji wyrobów zawierających azbest w Gminie Miasta Głowno” oraz trybu postępowania w sprawie udzielania i rozliczania dotacji.

W podstawie prawnej uchwały nr XLII/287/17 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 26 kwietnia 2017 roku powołano art.7 ust.1 pkt 1 i 5, art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w związku z art. 400 a ust.1 pkt 8 i 9 i w związku z art.403 ust.5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska.

W ocenie Kolegium Izby, pomimo wskazania w podstawie prawnej art.403 ustawy Prawo ochrony środowiska, przepis ten nie może mieć zastosowania do dofinansowania udzielanego przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jednostkom samorządu terytorialnego - w tym przypadku Miastu Gminie Głowno. Udzielane przez Fundusz dofinansowanie przeznaczone jest bowiem na realizację przedsięwzięć Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, określonych w Programie priorytetowym. W Programie Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi ustalone zostały kryteria wyboru przedsięwzięć przewidzianych do dofinansowania, zatem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie określa kryteriów wyboru inwestycji. Tym samym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego decydując o realizacji Programu, nie wypełnia delegacji wynikającej z art.403 ust.5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Wobec powyższego zdaniem Kolegium Izby kompetencja określona w art. 403 ustawy Prawo Ochrony Środowiska dotyczy tylko takich zadań inwestycyjnych jednostki samorządu terytorialnego, w których finansowanie zaangażowane są środki własne z budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego, a organ stanowiący określa zasady udzielania dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów tych inwestycji, ale w oparciu o kryteria wyboru ustalone przez ten organ.

Tym samym zasady udzielania dotacji celowych jakie Rada może określić na podstawie art. 403 ust.5 ustawy dotyczą wyłącznie dotacji udzielanych z budżetu gminy lub powiatu. Natomiast w uchwale nr XLII/287/17 Rady Miejskiej w Głownie brak jest regulacji świadczących o przeznaczeniu środków z budżetu Miasta Głowno na dotacje celowe służące realizacji zadania związanego z likwidacją wyrobów zawierających azbest. Ponadto z uchwały tej wynika - w sposób niebudzący wątpliwości - że zadanie przewidziane do dofinansowania określone zostało w Programie a beneficjentem środków jest Miasto Głowno. Świadczą o tym postanowienia § 5 ust.1 uchwały, który stanowi, że dofinansowanie w formie dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, będzie przyznawane pod warunkiem uzyskania przez gminę dofinansowania, do wyczerpania środków pochodzących z przyznanego Gminie Miasta Głowno dofinansowania przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w danym roku budżetowym. Zatem podmiotem, który otrzyma od Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi dofinansowanie będzie Miasto Gmina Głowno.

Mając na względzie fakt, że Miasto Gmina Głowno nie przeznaczają środków własnych z budżetu na realizację przedsięwzięcia określonego Programie Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, polegającego na „Likwidacji wyrobów zawierających azbest w Gminie Miasta Głowno” , Kolegium Izby uznało że uchwała ta nie reguluje spraw związanych z zasadami i zakresem przyznawania dotacji z budżetu Miasta. Tym samym Kolegium Izby uznało, że materia przedmiotowej uchwały, nie mieści się w żadnej z wymienionych w art. 11 ust.1 ustawy o

regionalnych izbach obrachunkowych grupie zagadnień określających zakres właściwości rzeczowej Izby.

Mając powyższe na względzie Kolegium orzekło jak w sentencji.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kacmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - niewłaściwość
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	17/89/2017
Data dokumentu	2017-05-18
Data złożenia podpisu	2017-05-26 15:00:20
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	BA22D6EA-D238-4BB7-887D-F1B3D9E3B444