

UCHWAŁA NR 17/85/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 18 maja 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

po rozpatrzeniu w dniu 18 maja 2017 roku uchwały nr XXXII/73/2017 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 19 kwietnia 2017 roku w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie Gminy Koluszki na rok 2017, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 26 kwietnia 2017 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała nr XXXII/73/2017 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 27 kwietnia 2017 roku w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie Gminy Koluszki na rok 2017, w części dotyczącej określenia źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy na 2017 rok przychodami z tytułu pożyczek i kredytów, z pominięciem kwoty wolnych środków oraz z powodu niezgodności między planem wydatków budżetu, a wydatkami ujętymi w tabeli nr 4 uchwały nr XXXII/73/2017 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 19 kwietnia 2017 roku, w dziale 630, rozdziale 63095, została podjęta z naruszeniem art. 211 oraz art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami).

Stwierdzona nieprawidłowość powinna zostać usunięta w terminie do dnia 7 czerwca 2017 roku w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XXXII/73/2017 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 27 kwietnia 2017 roku z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie Gminy Koluszki na rok 2017 (zwana dalej – uchwałą).

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 18 maja 2017 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Stosownie do § 4 uchwały nr XXXII/73/2017 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 27 kwietnia 2017 roku, określa się planowany deficyt w wysokości 10.306.055,98 zł, którego źródłami pokrycia są przychody pochodzące z pożyczek i kredytów, zgodnie z załączoną tabelą nr 3. Ze wskazanej tabeli - Przychody i rozchody związane z rozdysponowaniem nadwyżki/finansowaniem deficytu w roku 2017 wynika, że planowany deficyt zostanie pokryty przykładowo przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w części wynoszącej 2.891.865,38 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 7.414.190,60 zł.

Zgodnie z § 7 pkt 1 wyżej opisanej uchwały - Wykaz i wysokość rocznych nakładów na zadania inwestycyjne gminy planowane do zrealizowania w roku budżetowym 2017 otrzymał nowe brzmienie, zgodnie z tabelą nr 4. Jak wynika ze wskazanego załącznika do uchwały w dziale 630 – Turystyka, rozdziale 63095 – Pozostała działalność, pozycji 1 – Rozwój infrastruktury i atrakcyjności turystycznej Gminy Koluszki wykazano, jako planowane nakłady z budżetu Gminy na to zadanie kwotę 3.926.936,78 zł. Tymczasem z budżetu Gminy Koluszki po zmianach, na dzień podjęcia badanej uchwały wynika, że łączne planowane wydatki z budżetu w dziale 630, rozdziale 63095, § 605 wynoszą 3.926.936,78 zł i składają się na nie dwa zadania. Pierwsze pod nazwą „Rozwój gospodarki turystycznej w miejscowości Lisowice gm. Koluszki” z planem wydatków w wysokości 3.896.936,78 zł oraz drugie pod nazwą „Rozwój infrastruktury i atrakcyjności turystycznej Gminy Koluszki” z planowanymi wydatkami w wysokości 30.000,00 zł, a które to zadanie zostało pominięte w dziale 630, rozdziale 63095, w tabeli nr 4 stanowiącej załącznik do analizowanej uchwały.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, wykazane w postanowieniach uchwały budżetowej wysokości źródeł pokrycia planowanego deficytu Gminy Koluszki na rok 2017 naruszają art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z kolei istnienie uprzednio opisanych rozbieżności między planem budżetu 2017 roku, a kwotą ujętą w tabeli nr 4, w dziale 630, rozdziale 63095 dla zadania pod nazwą „Rozwój infrastruktury i atrakcyjności turystycznej Gminy Koluszki” oraz pominięcie zadania „Rozwój gospodarki turystycznej w miejscowości Lisowice gm. Koluszki” wraz z odpowiadającą jej kwotą planowanych wydatków, narusza art. 211 tejże ustawy.

W tym miejscu przypomnieć należy, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa: kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Nadto podkreślić należy, że z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wynika m.in. iż budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu oraz załączników. W świetle tego przepisu uchwała budżetowa wraz ze zmianami i związane z nią integralne załączniki powinny stanowić spójny dokument w oparciu, o który prowadzona jest gospodarka finansowa. W związku z tym wielkości wydatków i zadania wykazane w załącznikach do uchwały budżetowej nie mogą być odmienne od planu wydatków w niej przewidzianych. Z kolei źródła pokrycia planowanego deficytu winny być określone prawidłowo w treści uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Miejską w Koluszkach rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - wezwanie do poprawy
Tytuł dokumentu	Wezwanie do poprawy nr
Sygnatura	17/85/2017
Data dokumentu	2017-05-18
Data złożenia podpisu	2017-05-26 14:56:06
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	24180535-3659-4D5A-A3A4-FA1E74D48E01