

UCHWAŁA NR 17/84/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 18 maja 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 18 maja 2017 roku Uchwały Nr XXXIII/212/2017 Rady Gminy Łęczyca z dnia 29 marca 2017 roku w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Łęczyca, doręczonej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 kwietnia 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXIII/212/2017 Rady Gminy Łęczyca z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Łęczyca z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) w zw. z art. 7 ust. 3-3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1808 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/212/2017 Rady Gminy Łęczyca z dnia 29 marca 2017 roku w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Łęczyca, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 kwietnia 2017 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 18 maja 2017 roku. W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in., art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4,

obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Tym samym przytoczony przepis stanowi delegację ustawową dla organu stanowiącego do podjęcia uchwały określającej zasady udzielania dotacji celowej.

Z § 5 ust. 4 Uchwały wynikało, że w przypadku ubiegania się o dotację przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, podmioty prowadzące działalność w sektorze produkcji rolnej lub w sektorze rybołówstwa (albo w związku z nieruchomością, na której prowadzona jest taka działalność), stanowić ona będzie odpowiednio: pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie, pomoc de minimis w robołóstwie. Natomiast z informacji uzyskanych z jednostki wynikało, że projekt uchwały, przed jej podjęciem, nie został zgłoszony Prezesowi UOKiK oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Powyższe oznacza naruszenie obowiązków wynikających z art. 7 ust. 3-3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którymi projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu prezesowi Urzędu (art. 7 ust. 3 ustawy), a projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa (art. 7 ust. 3a ustawy).

Na marginesie Kolegium zauważyło, że w § 3 ust. 2 Uchwały zapisano, że o kolejności udzielania dofinansowania decyduje data wpływu kompletnych wniosków spełniających kryteria do przyznania „decyzji”, zamiast kryteria do przyznania „dotacji”.

W § 5 ust.1 Uchwały wpisano, że wnioskodawca ubiegający się o uzyskanie dofinansowania (...) składa wniosek do Wójta Gminy Łęczycy przed przystąpieniem do realizacji przedsięwzięcia, do dnia 31 maja 2017 roku. Powyższe ogranicza stosowanie Uchwały do roku 2017. Natomiast w § 7 ust.2 Uchwały zapisano, że realizacja inwestycji powinna nastąpić w terminie 6 miesięcy od chwili podpisania umowy (...) nie później jednak niż do 30 listopada danego roku. Jeżeli przedmiotowa materia miałaby mieć również zastosowanie do przyszłych lat budżetowych przywołane postanowienie wymagałoby odpowiedniej zmiany, przy uwzględnieniu, że stosowanie programów pomocy *deminimis* ograniczone pozostaje terminem 30 czerwca 2021 roku.

Załącznik nr 1 do Uchwały, tj. wzór wniosku o udzielenie dotacji, zawiera oświadczenie, zgodnie z którym wnioskodawca upoważnia pracowników Urzędu Gminy w Łęczycy do przeprowadzenia kontroli zabudowy urządzeń oczyszczalni ścieków. Natomiast wnioskodawca nie posiada kompetencji do udzielania wskazanym pracownikom jakichkolwiek upoważnień, co najwyżej może wyrazić zgodę na przeprowadzenie kontroli.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	17/84/2017
Data dokumentu	2017-05-18
Data złożenia podpisu	2017-06-14 8:52:59
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	CDFFA6742-75CD-440C-8731-645C88D88C1A