

UCHWAŁA NR 14/72/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 7 kwietnia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Józefa Lucyna Michejda | |

po rozpatrzeniu w dniu 7 kwietnia 2017 roku uchwały nr XXVIII/173/2017 Rady Gminy Jeżów z dnia 6 marca 2017 roku, zmieniającej uchwałę nr XXVII/165/2017 z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 15 marca 2017 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała nr XXVIII/173/2017 Rady Gminy Jeżów z dnia 6 marca 2017 roku zmieniająca uchwałę nr XXVII/165/2017 z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok, w części dotyczącej zwiększenia w budżecie Gminy Jeżów, w dziale 600, rozdziale 60016 w ramach przedsięwzięcia funduszu sołectwa „Popień-Parcela” pod nazwą „Zakup tłuczni i jego rozłożenie” planu wydatków bieżących o kwotę 1.000,00 zł, została podjęta z naruszeniem art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami).

Stwierdzona nieprawidłowość powinna zostać usunięta w terminie do dnia 5 maja 2017 roku w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

Uzasadnienie

W dniu 15 marca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XXVIII/173/2017 Rady Gminy Jeżów z dnia 6 marca 2017 roku zmieniająca uchwałę nr XXVII/165/2017 z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok(*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 7 kwietnia 2017 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Stosownie do § 7 uchwały nr XXVIII/173/2017 Rady Gminy Jeżów z dnia 6 marca 2017 roku, w tabeli nr 5 zmieniono planowane wydatki budżetu obejmujące zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego wynikające z ustawy o funduszu sołeckim. W dziale 600, rozdziale 60016, w ramach wydatków bieżących w przedsięwzięciu funduszu sołectwa Popień-Parcela pod nazwą „Zakup tłucznia i rozłożenie” zwiększono tenże plan o kwotę 1.000,00 zł, tj. z kwoty 5.200,00 zł do kwoty 6.200,00 zł. W części opisowej do badanej uchwały, w zakresie zmian wprowadzonych w planie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego wskazano, że w dziale 600, rozdziale 60016 zwiększa się plan wydatków bieżących o kwotę 1.000,00 zł z przeznaczeniem na zakup tłucznia i jego rozłożenie (zwiększenie wartości zadania). Nadto wyjaśniono, że zmiana dotyczy wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego na podstawie wniosku Sołectwa Popień-Parcela z dnia 8 lutego 2017 roku (data wpływu do Urzędu Gminy – 20 lutego 2017 roku) w sprawie zmiany przedsięwzięć w zakresie funduszu sołeckiego.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, w trakcie roku budżetowego - jednakże nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok i nie później niż do dnia 31 października danego roku budżetowego - sołectwo może złożyć do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wniosek o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu.

W myśl normy zawartej w art. 7 ust. 2 niniejszej ustawy wniosek, o którym mowa w ust. 1, nie może prowadzić do przekroczenia środków przyznanych pierwotnie w uchwale budżetowej.

Jak wynika z § 15 uchwały nr XXVII/165/2017 Rady Gminy Jeżów z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok, wyodrębnione zostały, zgodnie z tabelą nr 9, środki finansowe na przedsięwzięcia realizowane w 2017 roku w ramach funduszu sołeckiego. Ze wskazanej tabeli wynika, że sołectwo Popień-Parcela będzie realizowało następujące przedsięwzięcia: dział 600, rozdział 60016 zadanie pod nazwą „Wykonanie rowu odwadniającego” w kwocie 2.000,00 zł, zadanie pod nazwą „Zakup tłucznia” w kwocie 5.200,00 zł, zadanie pod nazwą „Wykonanie i montaż tablic miejscowości” w kwocie 1.500,00 zł; dział 900, rozdział 90095 zadanie pod nazwą „Zakup przystanku autobusowego” w kwocie 4.000,00 zł; dział 921, rozdział 92195 zadanie pod nazwą „Zagospodarowanie pomieszczenia po byłej szkole w m. Popień na świetlicę wiejską” w kwocie 5.000,00 zł. Łącznie sołectwu Popień-Parcela na 2017 rok przyznano w uchwale budżetowej środki w wysokości 17.700,00 zł.

Rada Gminy Jeżów przedmiotową uchwałą dokonała zmian w budżecie Gminy na 2017 rok, w wyniku których m.in. zwiększono o 1.000,00 zł, w dziale 600, rozdziale 60016, wydatki bieżące dotyczące przedsięwzięcia pod nazwą „Zakup tłucznia i rozłożenie”. Tym samym środki przyznane pierwotnie w uchwale budżetowej sołectwu Popień-Parcela z kwoty 17.700,00 zł wzrosły do kwoty 18.700,00 zł.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, uchwała nr XXVIII/173/2017 Rady Gminy Jeżów z dnia 6 marca 2017 roku w części dotyczącej zwiększenia w budżecie Gminy Jeżów na 2017 rok w dziale 600, rozdziale 60016, w ramach przedsięwzięcia funduszu sołectwa Popień-Parcela pod nazwą „Zakup tłucznia i jego rozłożenie” planu wydatków bieżących o kwotę 1.000,00 zł, została podjęta z naruszeniem art. 7 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim. Wobec jednoznacznego brzmienia tego przepisu podkreślić należy, że wniosek sołectwa o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego, o którym mowa w art. 7 ust. 1

wskazanej ustawy, nie może prowadzić do przekroczenia środków przyznanych pierwotnie w uchwale budżetowej.

Podkreślić należy, że z przepisu art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wynika m.in., iż budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym.

Uwzględniając treść przywołanego wyżej art. 211 ustawy o finansach publicznych należy stwierdzić, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego może być jedynie budżet (ze zmianami) uchwalony w sposób zgodny z obowiązującym prawem. Innymi słowy, badana uchwała w sprawie zmiany budżetu Gminy Jeżów na 2017 rok, uchwalona z naruszeniem art. 7 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim nie może być podstawą wydatkowania przyjętej w dziale 600, rozdziale 60016, kwoty 1.000,00 zł.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy Jeżów rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - wezwanie do poprawy
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	14/72/2017
Data dokumentu	2017-04-07
Data złożenia podpisu	2017-04-13 11:15:31
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	2DA38382-AAE8-4A64-BEA8-8C956576ADA8