

UCHWAŁA NR 10/52/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 9 marca 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Roman Drozdowski |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpatrzeniu w dniu 9 marca 2017 roku uchwały Nr XXX/186/2017 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 15 lutego 2017 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom publicznym i niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówkom oświatowym funkcjonującym na terenie Powiatu Bełchatowskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 lutego 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn.zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność w części uchwały Nr XXX/186/2017 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 15 lutego 2017 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom publicznym i niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówkom oświatowym funkcjonującym na terenie Powiatu Bełchatowskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, w zakresie § 5 ust. 1 i 2, oraz § 7 ust. 2 z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XXX/186/2017 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 15 lutego 2017 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom publicznym i niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówkom oświatowym funkcjonującym na terenie Powiatu Bełchatowskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji – zwanej dalej *Uchwałą*.

Dokonując analizy Uchwały na posiedzeniu w dniu 9 marca 2017 roku, na które zaproszono przedstawicieli jednostki, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje:

W Uchwale uregulowano tryb udzielania i rozliczania dotacji szkołom publicznym i niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówkom oświatowym funkcjonującym na terenie Powiatu Bełchatowskiego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji z

uwzględnieniem ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.).

W podstawie prawnej Uchwały podano: art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 i poz. 1579), w związku z art. 80 ust. 4, art. 90 ust. 4 i ust. 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, poz. 1954, poz. 1985, poz. 2169 oraz Dz. U. z 2011 r. poz. 60).

Zakres kompetencji Rady Powiatu w Bełchatowie do stanowienia treści badanej Uchwały wynika z przepisów art. 80 ust 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

W § 5 ust. 1 i 2 badanej Uchwały postanowiono, iż: *1. Wysokość dotacji dla szkół wymienionych w § 2 ustala Rada Powiatu w Bełchatowie w uchwale budżetowej na dany rok budżetowy. 2. Wysokość dotacji na jednego ucznia ustala corocznie Zarząd Powiatu w Bełchatowie, zgodnie z zasadami zawartymi w § 2.*

Regulacja ta nie ma umocowania w art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty ani w żadnym innym przepisie tej ustawy, przez co w ocenie Kolegium Izby postanowienia zawarte w § 5 ust. 1 i 2 badanej uchwały, wykraczają poza uprawnienia organu stanowiącego. Dodatkowo zauważyć należy, iż obowiązek zamieszczenia planowanych kwot dotacji w uchwale budżetowej wynika bezpośrednio z ustawy o finansach publicznych. Ponadto cytowany wyżej przepis nie daje uprawnienia radzie powiatu, do ustalania obowiązków dla organu wykonawczego.

W § 7 ust. 2 badanej Uchwały postanowiono, iż: *Ustalona kwota zobowiązania Powiatu Bełchatowskiego z tytułu wyrównania dotacji należnej za poprzedni rok budżetowy przekazywana jest na rachunek bankowy szkoły lub placówki w terminie do ostatniego dnia marca następnego roku budżetowego. Kwota przekazanego wyrównania podlega rozliczeniu w kolejnym roku budżetowym.*

W ocenie Kolegium Rada Powiatu nie miała podstaw prawnych do zawarcia w uchwale zapisów stanowiących o ustaleniu kwot zobowiązań Powiatu tytułem wyrównania dotacji za rok ubiegły tj. w jakim terminie przekazać te środki a następnie jak je rozliczyć. Przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty na podstawie których Rada Gminy Powiatu podjęła przedmiotową uchwałę stanowią kompetencję do ustalenia trybu udzielenia i rozliczania dotacji. Należy podkreślić, iż organy władzy publicznej zgodnie działają na podstawie prawa i w granicach prawa, a zatem żaden przepis ustawowy nie daje organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego upoważnienia do stanowienia w swoich uchwałach, że dotacje przekazywane będą tytułem wyrównania za lata ubiegłe.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w części
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	10/52/2017
Data dokumentu	2017-03-09
Data złożenia podpisu	2017-04-05 13:54:38
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1
Identyfikator dokumentu	C5C6B19A-2643-4E53-8DB8-18B7D5754E4E