

UCHWAŁA NR 9/45/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 2 marca 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 14/ Roman Drozdowski |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Krzysztof Kozik |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | 16/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpatrzeniu w dniu 2 marca 2017 roku Uchwały Nr XXXIX/201/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2017, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 lutego 2017 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała XXXIX/201/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2017, **została podjęta z naruszeniem prawa**, tj. art. 211, art. 212 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) oraz art. 7 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), z uwagi na okoliczność zaplanowania w budżecie wydatków oraz dochodów związanych z budową gazociągu do podmiotu położonego na terenie innej gminy oraz z uwagi zaplanowania wydatków związanych z dystrybucją gazu na poziomie zaniżonym w stosunku do planowanych z tego tytułu dochodów. **Wskazane nieprawidłowości powinny zostać usunięte w terminie do dnia 27 marca 2017 roku**, poprzez ustalenie w budżecie planu wydatków na zadania własne z przeznaczeniem wyłącznie na zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, a także poprzez ustalenie w prawidłowej proporcji wydatków oraz dochodów dotyczących dystrybucji gazu ziemnego.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIX/201/2017 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2017 została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 lutego 2017 roku. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzeń Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniach: 24 lutego oraz 2 marca 2017 roku. W posiedzeniu Kolegium w dniu 24 lutego 2017 roku uczestniczył Wójt Gminy Daszyna, natomiast w posiedzeniu w dniu 2 marca 2017 roku przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli.

Kolegium stwierdziło, że w planie wydatków budżetu, w dziale 400 rozdział 40004, zaplanowano wydatki w kwocie 3.302.000,00 z przeznaczeniem na zadanie pn. Budowa lokalnej infrastruktury dystrybucji gazu ziemnego. Jednocześnie po stronie dochodów zaplanowano, w dziale 400 rozdział 40004 § 6290, dochody w kwocie 3.042.000,00 zł, z czego kwota 2.952.000,00 zł stanowiąc ma dochody tytułem opłaty przyłączeniowej do sieci gazowej założone w oparciu o list intencyjny podpisany z przedsiębiorcą. Z przekazanego do Izby listu intencyjnego, wynika, m.in., że Gmina Daszyna planuje wybudować gazociąg łączący punkt rozdzielczy gazu w Daszynie z punktem przyłączenia nieruchomości zlokalizowanej na terenie innej Gminy. Zgodnie z warunkami ramowymi umowy, która ma zostać zawarta przez strony po zakończeniu negocjacji, udział przyłączanego podmiotu w całkowitych kosztach inwestycji powinien wynieść przypuszczalnie około 2,0 do 3,0 milionów zł. Podłączenie do sieci gazowej ma nastąpić do dnia 1 stycznia 2018 roku.

W ocenie Kolegium zaplanowanie w budżecie wydatków tytułem budowy gazociągu do wybranego podmiotu zlokalizowanego na terenie innej gminy pozostaje w sprzeczności z art. 7 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, który stanowi, że do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, a z mocy art. 1 ust.1 ustawy wspólnotę samorządową tworzą mieszkańcy gminy.

W planie dochodów budżetu zaplanowano, w dziale 400 rozdział 40004 § 0830, dochody w kwocie 957.654,00 zł tytułem dystrybucji gazu ziemnego, natomiast po stronie wydatków, w dziale 400 rozdział 40004, zaplanowano wydatki bieżące w łącznej kwocie 284.864,00 zł. Zakładając, że całość wskazanych wydatków związana pozostaje z dystrybucją gazu różnica pomiędzy planowanymi na wskazanej działalności dochodami, a wydatkami wynosi 672.790,00 zł. Tym samym wskaźnik rentowności sprzedaży wynosi 70,25%, co nie znajduje odzwierciedlenia w panujących uwarunkowaniach gospodarczych. Z danych Głównego Urzędu Statystycznego wynika, że w 2015 roku najsilniejsze osłabienie wskaźnika rentowności obrotu netto odnotowano w wytwarzaniu i zaopatrywaniu w energię elektryczną, gaz, parę wodną i gorącą wodę, tj. z 10,7% do 2,4%¹⁾. W okresie styczeń-wrzesień 2016 roku wskaźnik rentowności obrotu netto wyniósł 7,6%²⁾. Ponadto należy wskazać, że z danych dotyczących wykonania budżetu Gminy Daszyna w 2016 roku wynika, że wykonane dochody z tytułu dystrybucji gazu (rozdział 40004 § 0830) wyniosły 265.903,97 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące w dziale 40004 bez wydatków z tytułu podatku od nieruchomości wyniosły 260.217,04 zł.

W efekcie Uchwała Nr XXXIX/201/2017 została podjęta z naruszeniem art. 211 oraz art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanymi przepisami budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ust.1). Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust.4-5). Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 1) oraz łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 2).

¹⁾ Źródło danych: opracowanie sygnałne Głównego Urzędu Statystycznego Wyniki finansowe przedsiębiorstw niefinansowych w 2015 roku, str. 2.

²⁾ Źródło danych: opracowanie sygnałne Głównego Urzędu Statystycznego Wyniki finansowe przedsiębiorstw niefinansowych w okresie I-IX 2016 roku, str. 2.

W związku z powyższym Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania zmian mających na celu ustalenie w budżecie planu wydatków na zadania własne z przeznaczeniem wyłącznie na zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, a także mających na celu ustalenie w prawidłowej proporcji wydatków oraz dochodów dotyczących dystrybucji gazu ziemnego.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy w Daszynie rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - wezwanie do poprawy
Tytuł dokumentu	Wezwanie do poprawy nr
Sygnatura	9/45/2017
Data dokumentu	2017-03-02
Data złożenia podpisu	2017-03-17 13:27:54
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1
Identyfikator dokumentu	628DD9E3-F406-4526-9F5B-BDF0A2E7D983