

**UCHWAŁA NR 7/38/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 16 lutego 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:**

- |                                  |                                        |
|----------------------------------|----------------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>            | <b>10/ Bogusław Wenus</b>              |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Grażyna Kos</b>                 |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Barbara Polowczyk</b>           |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>13/ Paweł Dobrzyński</b>            |
| <b>6/ Paweł Jaśkiewicz</b>       | <b>14/ Roman Drozdowski</b>            |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>15/ Tomasz Jan Karwicki</b>         |
| <b>8/ Józefa Lucyna Michejda</b> |                                        |

po rozpatrzeniu w dniu 16 lutego 2017 roku uchwały Nr XXIII/144/2016 Rady Gminy Sieradz z dnia 28 października 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok, działając na podstawie art. 93 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz.446 ze zm.),

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa, tj. § 27 ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr IV/29/03 Rady Gminy Sieradz z dnia 10 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia statutu Gminy Sieradz, zmienionej uchwałami Rady Gminy Sieradz Nr X/52/2003 z dnia 13 października 2003 roku w sprawie zmian w Statucie Gminy Sieradz oraz Nr XXXIV/149/09 z dnia 15 czerwca 2009 roku w sprawie zmian w Statucie Gminy Sieradz, postanawia się zaskarżyć uchwałę Nr XXIII/144/2016 Rady Gminy Sieradz z dnia 28 października 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

**Uzasadnienie**

Na posiedzeniu w dniu 16 lutego 2017 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zapoznało się ze skargą grupy radnych Rady Gminy Sieradz z dnia 7 grudnia 2016 roku dotyczącą zbadania zgodności z prawem zwołania przez Radę Gminy Sieradz Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Sieradz w dniu 28.10.2016 roku oraz pismem Pana Artura Musiała, radnego Rady Gminy Sieradz wraz z załączonymi dokumentami, dotyczącymi tejże sesji nadzwyczajnej z dnia 28 grudnia 2016 roku - przekazanymi do Izby pismami Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego Nr PNIK-I.4131.353.2016 z dnia 16 grudnia 2016 roku oraz Nr PNIK-I.4131.353.2016 z dnia 3 stycznia 2017 roku. W celu rozpatrzenia powyższej skargi, Izba pismem z dnia 30 grudnia 2016 roku, Nr WA 0610-26/2016 zwróciła się do Przewodniczącego Rady Gminy Sieradz o wyjaśnienia w kwestii zwołania sesji nadzwyczajnej w dniu 28 października 2016 roku. Pismo wyjaśniające w tej sprawie, wraz z załączonymi dokumentami złożył Przewodniczący Rady Gminy Sieradz Pan Tadeusz Jasek (pismo Nr SO.00004.31.2016.2017 z dnia 10 stycznia 2017 roku). W posiedzeniu Kolegium w dniu 16 lutego 2017 roku uczestniczył Pan Jarosław Kaźmierczak, Wójt Gminy Sieradz.

Na podstawie zgromadzonych materiałów, Kolegium ustaliło, że przyczyną zwołania nadzwyczajnej sesji Rady Gminy Sieradz w dniu 28 października 2016 roku było niepodjęcie przez Radę na XXII sesji w dniu 26 października 2016 roku uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Sieradz w 2016 roku, co zdaniem Pana Przewodniczącego, skutkowałoby dezorganizacją pracy urzędu z powodu braku terminowego realizowania płatności. Z dalszych wyjaśnień Przewodniczącego wynika, że procedura zwołania sesji nadzwyczajnej pozostaje w zgodności z regulacjami zawartymi w ustawie o samorządzie gminnym oraz z zapisami Statutu Gminy Sieradz. Radni o sesji nadzwyczajnej zwołanej na dzień 28 października 2016 roku zostali powiadomieni SMS-em w dniu 26 października 2016 roku, a w następnym dniu były wykonane również telefony do radnych w celu potwierdzenia otrzymania SMS-a o zwołaniu sesji. Wersja papierowa zawiadomienia została przekazana radnym przed sesją. Materiały będące przedmiotem obrad (uchwała w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok) radni otrzymali jako załącznik do poprzedniej sesji (zwołanej na dzień 26 października 2016 roku), o czym zostali poinformowani w SMS-ie. Treść SMS-a o zwołaniu sesji była następująca: zwołuję XXIII sesję nadzwyczajną dnia 28.10.2016 roku o godz. 8 w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Sieradz, Armii Krajowej 5. Porządek posiedzenia: 1. Otwarcie sesji, 2. Przyjęcie porządku obrad, 3. Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Sieradz na 2016 rok, 4. Wolne wnioski i informacje, 5. Zamknięcie obrad. Materiał stanowi załącznik do poprzedniej sesji.

Po zapoznaniu się z materiałami dotyczącymi zwołania sesji nadzwyczajnej Rady Gminy Sieradz w dniu 28 października 2016 roku, Kolegium ustaliło, co następuje:

Zgodnie z art. 22 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Statut Gminy Sieradz został uchwalony uchwałą Nr IV/29/03 Rady Gminy Sieradz z dnia 10 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia statutu Gminy Sieradz, zmienioną uchwałami Rady Gminy Sieradz Nr X/52/2003 z dnia 13 października 2003 roku w sprawie zmian w Statucie Gminy Sieradz oraz Nr XXXIV/149/09 z dnia 15 czerwca 2009 roku w sprawie zmian w Statucie Gminy Sieradz.

W § 27 Statutu uregulowano kwestie związane ze zwoływaniem sesji. Zgodnie z treścią przywołanego zapisu uchwały o terminie, miejscu i proponowanym porządku obrad sesji powiadamia się radnych na 7 dni przed terminem obrad, listownie za pomocą poczty lub w inny skuteczny sposób (ust.2 § 27 Statutu). W zawiadomieniu o sesji należy podać projekt porządku obrad, projekty uchwał oraz inne niezbędne materiały związane z porządkiem obrad (ust. 3 § 27 Statutu). W przypadku zwołania sesji nadzwyczajnej, radni otrzymują zawiadomienia oraz ewentualne materiały wymienione w ust.3, nie później niż 2 dni przed zwołaniem sesji (ust.4 § 27 Statutu).

Zawiadomienie o zwołaniu sesji nadzwyczajnej wraz z informacją, że materiałami na sesję w dniu 28 października 2016 roku są materiały przewidziane na sesję w dniu 26 października 2016 roku (projekt uchwały Nr XXII/.../2016 z dnia 26 października 2016 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok), zostało przesłane radnym w dniu 26 października 2016 roku, drogą SMS-ową.

Sposób obliczania terminów reguluje ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2016 roku, poz.23 ze zmianami). Zgodnie z art. 57 § 1 tej ustawy, jeżeli początkiem terminu określonego w dniach jest pewne zdarzenie, przy obliczaniu tego terminu nie uwzględnia się dnia, w którym zdarzenie nastąpiło. Upływ ostatniego z wyznaczonej

liczby dni uważa się za koniec terminu. W świetle przedstawionej regulacji, należy stwierdzić, że przywołaniem sesji na dzień 28. 10. 2016 r. nie został dochowany termin, o którym mowa w ust.4 § 27 Statutu w brzmieniu: „...nie później niż 2 dni przed zwołaniem sesji”. Z analizy zgromadzonych dokumentów wynika, że zawiadomienie wraz z informacją o materiałach na sesję radni otrzymali 1 dzień przed zwołaniem sesji nadzwyczajnej.

Analizując sposób procedowania nad podjęciem uchwały budżetowej, Kolegium zapoznało się z protokołem z XXIII Sesji Nadzwyczajnej Rady Gminy Sieradz z dnia 28 października 2016 roku, projektem uchwały Nr XXII/.../2016 z dnia 26 października 2016 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok, która stanowiła materiał na sesję nadzwyczajną oraz podjętą uchwałą Nr XXIII/144/2016 Rady Gminy Sieradz z dnia 28 października 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok oraz wyjaśnieniami złożonymi przez Wójta Gminy w tej sprawie.

Z przedłożonego protokołu wynika, że Rada przyjęła następujący porządek obrad: 1.Otwarcie sesji, 2. Przyjęcie porządku obrad XXIII sesji nadzwyczajnej Rady Gminy Sieradz, 3.Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok, 4.Wolne wnioski i informacje, 5. Zamknięcie obrad. Zgodnie z pkt 3 porządku obrad, Rada Gminy Sieradz podjęła uchwałę Nr XXIII/144/2016 w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok. Za powyższą uchwałą głosowało 8 radnych uczestniczących w posiedzeniu przy ustawowym składzie Rady 15 radnych).

Kolegium Izby ustaliło nadto, że projekt uchwały na sesję nadzwyczajną w dniu 28 października 2016 roku zawierał wyłącznie zmiany w planie wydatków budżetu na łączną kwotę 367.972,87 zł (plan wydatków budżetu ogółem, wg powyższego projektu - 36.179.153,55 zł). Natomiast w podjętej uchwale Nr XXIII/144/2016 z dnia 28 października 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok, Rada Gminy Sieradz zwiększyła dochody budżetu o kwotę 11.097,98 zł (refundacja wkładu własnego w ramach Programu ERASMUS+) i równocześnie dokonano zmian w wydatkach budżetu zwiększając je o kwotę 381.521,04 zł i zmniejszając o kwotę 370.423,06 zł. Zmian w wydatkach budżetu (po odliczeniu zwiększenia wydatków finansowanych uzyskanymi dochodami z Programu ERASMUS+) dokonano na łączną kwotę 370.423,06 zł – wysokość tych zmian nie odpowiada kwocie określonej w projekcie uchwały, którą radni otrzymali na sesję w dniu 26 października 2016 roku (367.972,87zł). Powyższe pozostaje w sprzeczności z § 27 ust. 3 i ust. 4 Statutu.

Ponadto Kolegium zauważa, że plan dochodów i wydatków ogółem budżetu, zmienianych na sesji w dniu 28 października 2016 roku był inny, aniżeli ten z 26 października 2016 roku. Zmiana wiązała się z wydaniem zarządzenia Wójta Gminy w dniu 27 października 2016 roku (zarządzenie Nr 31/2016 Wójta Gminy Sieradz z dnia 27 października 2016 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 r.), którym to zarządzeniem zwiększono dochody i wydatki budżetu Gminy o kwotę 263.116,66 zł - do kwoty 37.239.901,42 zł dochody oraz wydatki do kwoty 36.442.270,21 zł.

Z wyjaśnień złożonych na posiedzeniu Kolegium przez Wójta Gminy wynika, że aktualny projekt uchwały na sesję w dniu 28 października 2016 roku, radni otrzymali przed tą sesją. Zatem z projektem tym zapoznali się tylko ci radni, którzy uczestniczyli w sesji (8 radnych). Pozostali radni nie mieli tej wiedzy, co w ocenie Kolegium Izby, mogło mieć wpływ na podjęcie zaskarżonej uchwały.

W tej sytuacji, Kolegium uznało, że uchwała Nr XXIII/144/2016 Rady Gminy Sieradz z dnia 28 października 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok została podjęta z naruszeniem obowiązujących przepisów Statutu w tym zakresie tj. § 27 ust. 3 i ust. 4 tego Statutu.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, postanawia się zaskarżyć uchwałę Nr XXIII/144/2016 Rady Gminy Sieradz z dnia 28 października 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Sieradz na 2016 rok do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała wewnętrzna
Tytuł dokumentu	Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:
Sygnatura	7/38/2017
Data dokumentu	2017-02-16
Data złożenia podpisu	2017-03-30 15:11:12
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	0875C5E5-BBF8-4795-9E32-4C23BD43B16B