

**UCHWAŁA NR 7/37/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 16 lutego 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

|                           |                                 |
|---------------------------|---------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek        | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Ewa Śpionek            | 10/ Bogusław Wenus              |
| 3/ Iwona Kopczyńska       | 11/ Grażyna Kos                 |
| 4/ Anna Kaźmierczak       | 12/ Barbara Polowczyk           |
| 5/ Bogdan Łągwa           | 13/ Paweł Dobrzyński            |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz       | 14/ Roman Drozdowski            |
| 7/ Łukasz Szczepanik      | 15/ Tomasz Jan Karwicki         |
| 8/ Józefa Lucyna Michejda |                                 |

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, działając na podstawie art. 11 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) w zw. z art. 91 ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

**uchwała, co następuje:**

1. Postanawia uznać swoją niewłaściwość rzeczową do rozpatrzenia Uchwały Nr XXXII/328/17 Rady Gminy Andrespol z dnia 2 lutego 2017 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy za usługi w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Andrespol.
2. Postanawia przekazać Wojewodzie Łódzkiemu, jako właściwemu organowi nadzoru powyższą uchwałę.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, mając na względzie treść art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i art. 11 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, oceniło swoją właściwość do badania legalności Uchwały Nr XXXII/328/17 Rady Gminy Andrespol z dnia 2 lutego 2017 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, za usługi w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Andrespol.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15, art.40 ust.1 i art.41 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art.6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Działalność nadzorcza regionalnych izb obrachunkowych w zakresie spraw finansowych została przez ustawodawcę określona w art. 11 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych i obejmuje badanie zgodności z prawem uchwał i zarządzeń podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach:

- 1) procedury uchwalania budżetu i jego zmian,
- 2) budżetu i jego zmian,
- 3) zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek,
- 4) zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego,
- 5) podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa,
- 6) absolutorium,
- 7) wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

W ocenie Kolegium Izby materia przedmiotowej uchwały, dotycząca ustalenia górnych stawek opłat za usługi, o których mowa w art.6 ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie mieści się w żadnej z wymienionych w art. 11 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych grupie zagadnień określających zakres właściwości rzeczowej Izby.

W § 1 niniejszej uchwały Rada Gminy Andrespol określiła górne stawki opłaty ponoszone przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, za usługi odbioru odpadów komunalnych z tych nieruchomości. Z kolei w § 2 Rada określiła górną stawkę opłaty za wywóz nieczystości płynnych ze zbiorników bezodpływowych i ich transportu do punktu zlewnego.

Mając na względzie zapisy uzasadnienia do uchwały, jak również podstawę prawną jej podjęcia, Kolegium stwierdziło, że regulacje zawarte w uchwale dotyczą górnych stawek opłat za usługi realizowane przez przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz za usługi odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

Działalność nadzorcza regionalnej izby obrachunkowej w zakresie opłat lokalnych dotyczy tylko tych opłat, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Jednakże do opłat wynikających z §1 i §2 niniejszej uchwały, nie będą miały zastosowania przepisy ustawy Ordynacja podatkowa, ponieważ nie są to opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Regulują one bowiem maksymalną wysokość stawek opłat, jakie przedsiębiorcy będą mogli pobierać od właścicieli nieruchomości pozbywających się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz od właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami na rzecz gminy.

Zatem stosując ścisłą literalną wykładnię art. 11 ust.1 ustawy, Kolegium Izby uznało, że przywołany przepis nie wyposaża Kolegium w kompetencje do zbadania legalności przedmiotowej Uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznało, że postanowienia przedmiotowej uchwały nie mieszczą się w żadnej z wymienionych w art. 11 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych grupie zagadnień, które określają zakres właściwości.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

|                         |   |
|-------------------------|---|
| Typ dokumentu           | Uchwała - niewłaściwość   |
| Tytuł dokumentu         |   |
| Sygnatura               | 7/37/2017   |
| Data dokumentu          | 2017-02-16  |
| Data złożenia podpisu   | 2017-03-10 13:29:48   |
| Osoba podpisująca       | Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi  |
| Wystawca certyfikatu    | CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14 |
| Identyfikator dokumentu | 1E518E7C-DC76-44EE-A8E7-409207D66C20                                  |