

UCHWAŁA NR 6/34/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 8 lutego 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

| | |
|---------------------------|---------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Roman Drozdowski |
| 7/ Paweł Jaśkiewicz | 15/ Krzysztof Kozik |
| 8/ Łukasz Szczepanik | 16/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpoznaniu w dniu 8 lutego 2017 roku Uchwały Nr XIX/117/2016 Rady Gminy Strzelce z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na 2016 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 16 stycznia 2017 roku, działając na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 23 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 446 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr XIX/117/2016 Rady Gminy Strzelce z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na 2016 rok została podjęta w części tj. w zakresie § 5 z naruszeniem prawa, tj. art. 211 i 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) z powodu istnienia wewnętrznej sprzeczności w budżecie, poprzez zamieszczenie w § 5 treści Uchwały zapisu, z którego wynika, że wydatki budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych wynoszą 386.859,40 zł, wydatki dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wynoszą 260.667,00 zł, tym samym doprowadzono do sprzeczności z postanowieniami załącznika nr 1 do uchwały pn. Dotacje celowe na zadania własne gminy realizowane w 2016 roku, z którego wynika, iż wydatki dla jednostek sektora finansów publicznych wynoszą 387.359,40 zł, wydatki dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wynoszą 23.806,00 zł.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec Uchwały Nr XIX/117/2016 Rady Gminy z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na 2016 rok, zapraszając na posiedzenie Kolegium przedstawiciele jednostki. Na posiedzenie Kolegium nie przybył przedstawiciel Gminy, jednostka przesłała tylko wyjaśnienie w przedmiocie podjęcia Uchwały.

Z § 5 treści Uchwały wynika, że po dokonanych zmianach wydatki w postaci dotacji celowych dla jednostek sektora finansów publicznych będą wynosić 386.859,40 zł, natomiast w załączniku nr 1 wydatki dla tych jednostek wykazano w wysokości 387.359,40 zł, zatem występuje rozbieżność o 500,00 zł. W dalszej części § 5 wskazano, że wydatki dla jednostek spoza sektora finansów publicznych po dokonanych zmianach będą wynosić 260.667,00 zł, natomiast w załączniku nr 1 wydatki te wykazano w wysokości 23.806,00 zł, rozbieżność o 236.861,00 zł.

Ponadto z § 2 treści Uchwały wynika, że wydatki budżetu zwiększa się o kwotę 124.973,75 zł i zmniejsza o kwotę 5.000,00 zł, natomiast z tabeli nr 2 pn. Wydatki gminy wynika, że wydatki zwiększa się o kwotę 126.973,75 zł i zmniejsza się o kwotę 7.000,00 zł, zatem pomiędzy postanowieniem § 2 a tabelą nr 2 w odniesieniu do zwiększenia wydatków istnieje rozbieżność w wysokości 2.000,00 zł, jak również w odniesieniu do zmniejszenia wydatków występuje rozbieżność o 2.000,00 zł.

Z przesłanego przez jednostkę wyjaśnienia wynika, że przekazany radnym przed planowaną w dniu 28 grudnia 2016 roku Sesją Rady projekt zmiany Uchwały budżetowej, zawierał w § 2 treści Uchwały i tabeli nr 2 tożsame dane w zakresie zwiększenia wydatków budżetowych o kwotę 126.973,75 zł oraz zmniejszenia wydatków budżetowych o kwotę 7.000,00 zł. Radni na posiedzeniu Komisji Uchwał i Wniosków zapoznali się z nim i następnie na Sesji Rady przegłosowali Uchwałę. Błąd, który wystąpił w przekazanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej Uchwale XIX/117/2016, spowodowany był sporządzeniem wydruku i podpisaniem Uchwały w wersji wcześniejszej z kwotami o 2.000 zł mniejszymi.

Natomiast w odniesieniu do treści § 5 badanej Uchwały jednostka potwierdziła, że w przedłożonym projekcie zmiany Uchwały budżetowej, występowała rozbieżność w zakresie danych zawartych w § 5 i załącznika nr 1, w zakresie dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych o kwotę 5.000,00 zł i dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych o kwotę 236.861,00 zł.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z przesłanym wyjaśnieniem oraz załączonymi do niego kserokopiami (potwierdzonymi za zgodność z oryginałem) stron z projektu zmiany uchwały budżetowej, przegłosowanego na Sesji Rady w dniu 28 grudnia 2016 roku, uwzględniło wyjaśnienia jednostki w zakresie § 2 treści Uchwały i tabeli nr 2.

Natomiast w odniesieniu do regulacji zawartej w § 5 i załączniku nr 1, Kolegium Izby doszło do wniosku, że powyżej opisane rozbieżności w wydatkach skutkują wewnętrzną niezgodnością budżetu. Występowanie powyższych rozbieżności spowodowało, że budżet Gminy Strzelce nie spełniał wymogów wynikających z art. 211 i 212 ustawy o finansach publicznych. Nie istniała możliwość realizacji budżetu gminy w sposób zgodny z prawem. Natomiast wobec upływu roku budżetowego, Kolegium Izby nie ma możliwości stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XIX/117/2016 na podstawie art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i dlatego Kolegium ogranicza się do stwierdzenia naruszenia prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

| | |
|-------------------------|---|
| Typ dokumentu | Wskazano naruszenie prawa |
| Tytuł dokumentu | |
| Sygnatura | 6/34/2017 |
| Data dokumentu | 2017-02-08 |
| Data złożenia podpisu | 2017-02-24 11:11:44 |
| Osoba podpisująca | Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi |
| Wystawca certyfikatu | CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1 |
| Identyfikator dokumentu | 2A26F623-CD88-44C7-927E-24F81A3FDBC6 |