

**UCHWAŁA NR 6/30/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 8 lutego 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	9/ Józefa Lucyna Michejda
2/ Beata Kaczmarek	10/ Bogusław Wenus
3/ Ewa Śpionek	11/ Grażyna Kos
4/ Iwona Kopczyńska	12/ Barbara Polowczyk
5/ Anna Kaźmierczak	13/ Paweł Dobrzyński
6/ Bogdan Łągwa	14/ Roman Drozdowski
7/ Paweł Jaśkiewicz	15/ Krzysztof Kozik
8/ Łukasz Szczepanik	16/ Tomasz Jan Karwicki

po rozpoznaniu w dniu 8 lutego 2017 roku Zarządzenia Nr 5101/VII/16 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2016 rok, doręczonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 10 stycznia 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.446 ze zm.) i art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016, poz.23)

**uchwala, co następuje:**

wskazuje się, że **część Zarządzenia Nr 5101/VII/16 Prezydenta Miasta Łodzi** z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2016 rok, w zakresie zwiększenia dochodów budżetu miasta Łodzi o kwotę 26.021 zł, w dziale 758 Różne rozliczenia finansowe, rozdz. 75805 Część rekompensująca subwencji ogólnej dla gmin, w § 2920 Subwencja ogólna z budżetu państwa, w § 1 zarządzenia oraz w załączniku Nr 3 do zarządzenia, **została wydana z naruszeniem prawa**, tj. art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.).

**Uzasadnienie**

W dniu 30 grudnia 2016 roku Prezydent Miasta Łodzi wydał zarządzenie Nr 5101/VII/16 w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2016 rok- zwane dalej „zarządzeniem”. Kolegium Izby rozpatrzyło zarządzenie w dniu 8 lutego 2017 roku, zapraszając na posiedzenie przedstawicieli Miasta .

Przedmiotowym zarządzeniem wprowadzone zostały między innymi zmiany planu dochodów i wydatków budżetu Miasta na 2016 rok. W ramach tych zmian w § 1 zarządzenia i odpowiednio w załączniku Nr 3 do zarządzenia zwiększono plan dochodów Miasta na 2016 rok w dziale 758 Różne rozliczenia finansowe, rozdz. 75805 Część rekompensująca subwencji ogólnej dla gmin, w § 2920 Subwencja ogólna z budżetu państwa o kwotę 26.021 zł.

W toku badania zarządzenia Kolegium zważyło, co następuje:

W treści § 1 zarządzenia wskazano, że podstawę do zwiększenia planu dochodów stanowiła decyzja o przyznaniu Miastu części rekompensującej subwencji ogólnej w kwocie 26.021 zł (*pismo Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 23 listopada 2016 r. znak: ST3.4750.30.2016*). Z treści ww. pisma wynika, że subwencja została przyznana w oparciu o art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 2 października 2003 roku o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych oraz niektórych ustaw (Dz. U Nr 188, poz. 1840 ze zm.), zaś jej wysokość ustalono zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 13 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobu ustalania i trybu przekazywania gminom części rekompensującej subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów w specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U Nr 65, poz. 599 ze zm.). Ustawowe uprawnienia dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określono w art. 257 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z postanowieniem art. 257 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy może dokonać zmian planu dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej. W przywołanym wyżej piśmie Ministra nie wskazano, że kwota 26.021 zł subwencji została przyznana w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej. Mając na względzie powyższe ustalenia, w ocenie Kolegium, zmiana budżetu dokonana w § 1 zarządzenia oraz odpowiednio w załączniku Nr 3 do zarządzenia, w dziale 758, rozdz. 75805, § 2920, polegająca na zwiększeniu planu dochodów budżetu Miasta Łodzi na 2016 rok o kwotę 26.021 zł, wprowadzona została z naruszeniem art. 257 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium wskazuje, że ww. zmiana budżetu stanowi w istocie ewidencyjną zmianę planu dochodów, a realizacja dochodów z tego źródła (*z części rekompensującej subwencji ogólnej*) jest niezależna od wprowadzenia zmian budżetu po stronie planu.

Z uwagi na fakt, że budżet jest rocznym planem finansowym i jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego (*art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych*), Kolegium ograniczyło się do wskazania, że część zarządzenia została wydana z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Wskazano naruszenie prawa
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	6/30/2017
Data dokumentu	2017-02-08
Data złożenia podpisu	2017-02-24 11:12:05
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1
Identyfikator dokumentu	CC6A4924-ECA5-4A64-A8CF-6AD2A7C79A10