

UCHWAŁA NR 6/29/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
dnia 8 lutego 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	9/ Józefa Lucyna Michejda
2/ Beata Kaczmarek	10/ Bogusław Wenus
3/ Ewa Śpionek	11/ Grażyna Kos
4/ Iwona Kopczyńska	12/ Barbara Polowczyk
5/ Anna Kaźmierczak	13/ Paweł Dobrzyński
6/ Bogdan Łągwa	14/ Roman Drozdowski
7/ Paweł Jaśkiewicz	15/ Krzysztof Kozik
8/ Łukasz Szczepanik	16/ Tomasz Jan Karwicki

działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2000 r. Dz. U. Nr 98 poz.1071 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 91 ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2016 r. Dz. U., poz. 446 z późniejszymi zmianami)

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie uchwały nr XXVI/180/16 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 8 lutego 2017 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr XXVI/180/2017 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Rozpatrując przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby dokonało oceny jej zgodności z prawem, w tym w szczególności zapisów zawartych w § 6 ust. 2 pkt. 1 lit. b, c i d. Na analizowaną uchwałę wpłynęła skarga, w której autorzy zarzucali, że powiat wkracza w kompetencje organów kontroli skarbowej oraz narusza przepisy dotyczące ochrony tajemnicy przedsiębiorstwa, a także zamierza kontrolować treść umów zawartych pomiędzy organem prowadzącym szkołę a rodzicami uczniów i wychowanków.

Podstawą do sformułowania tych zarzutów – w ocenie autorów skargi – jest treść § 6 ust. 2 pkt 1 lit. b, c i d analizowanej uchwały. Stanowi on, że kontrola mająca na celu ocenę prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przez szkołę lub placówkę obejmuje prawidłowość danych wskazywanych we wniosku o udzielenie dotacji, miesięcznej informacji o liczbie uczniów/słuchaczy/wychowanków, oświadczeniach o frekwencji słuchaczy i rozliczeniach dotacji na podstawie:

- ilości dowodów wpłat czesnego
- dokumentów zwalniających z opłaty czesnego
- umów o nauczanie i wychowanie uczniów oraz wychowanków.

W odpowiedzi na skargę Starosta Powiatu Opoczyńskiego przesłał obszerne wyjaśnienia, z których wynika, że wprowadzenie przedmiotowych zapisów ma jedynie na celu prawidłowe ustalenie w procesie kontroli faktycznej liczby uczniów na dzień określony w uchwale i nie obejmuje działań polegających na kontroli kwot czesnego, ani nie wprowadza obowiązku udostępnienia danych osobowych rodziców uczniów.

Kolegium Izby, po analizie zgromadzonych w sprawie dokumentów oraz po zapoznaniu się z orzecznictwem sądów administracyjnych w tej sprawie – w szczególności:

- wyroku WSA w Szczecinie z dnia 23 marca 2016 r., sygnatura akt SA/Sz 122/16, w którym uznano, że nie narusza prawa potwierdzanie stanu faktycznego w zakresie liczby uczniów, którzy rzeczywiście uczęszczali do placówki przy pomocy zapisów w dziennikach uczniów, dowodów wpłat czesnego i oświadczeń rodziców;
- wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 30 grudnia 2014 r., sygn. akt IVSA/Wr 527/14, w którym zawarto tezę, że orzecznictwo sądowoadministracyjne pozwala wychodzić poza normy kontroli określone zwłaszcza w art. 90 ust. 3f i organizować tę kontrolę i związaną z nią dokumentację w sposób pozwalający jak najlepiej zbadać prawidłowość wydatkowania przyznanych środków publicznych;
- wyroku WSA w Gdańsku z dnia 15 czerwca 2016 r., sygn. akt I SA/Gd 371/16, z którego wynika, że w ramach wynikającego z art. 90 ust. 3f o systemie oświaty uprawnienia do kontrolowania dopuszczalne jest określenie w aktach prawa miejscowego także innych narzędzi niezbędnych do realizacji celu w postaci kontroli prawidłowości wykorzystania środków publicznych.

Kolegium Izby nie dopatrzyło się w analizowanych zapisach uchwały naruszenia prawa, uznając że przedmiotowe zapisy nie powodują przyznania kontrolującym nadmiernych uprawnień, w szczególności nie nakładają one na kontrolowanych żadnych dodatkowych obowiązków – pozwalają jedynie na wykorzystanie danych zawartych w dokumentacji i tak będącej w posiadaniu dotowanych, do kontroli prawidłowości wykorzystania przyznanej dotacji.

Ponadto Kolegium stanęło na stanowisku, że postulowany w skardze postulat ustanowienia terminu wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku, czyli przed upływem 14 dni od publikacji aktu prawa miejscowego - w tym konkretnym przypadku byłby niezgodny z prawem.

W tej sytuacji Kolegium postanowiło umorzyć postępowanie nadzorcze.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Wszczęte postępowanie umorzono
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	6/29/2017
Data dokumentu	2017-02-08
Data złożenia podpisu	2017-02-24 11:11:59
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1
Identyfikator dokumentu	4963118C-5CA8-4460-9E87-807421151D75