

**UCHWAŁA NR 5/23/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 1 lutego 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>10/ Bogusław Wenus</b>              |
| <b>3/ Ewa Śpionek</b>            | <b>11/ Grażyna Kos</b>                 |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>12/ Barbara Polowczyk</b>           |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>13/ Paweł Dobrzyński</b>            |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>14/ Roman Drozdowski</b>            |
| <b>7/ Paweł Jaśkiewicz</b>       | <b>15/ Krzysztof Kozik</b>             |
| <b>8/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>16/ Tomasz Jan Karwicki</b>         |

Po rozpatrzeniu w dniu 1 lutego 2017 roku Uchwały Nr XXXIII/301/2016 Rady Gminy Pabianice z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pabianice na 2017 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 stycznia 2017 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.561), w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.446 z późn.zm.)

**uchwała, co następuje:**

stwierdza, że **Uchwała Nr XXXIII/301/2016 Rady Gminy Pabianice z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pabianice na 2017 rok, w części dotyczącej ujęcia w budżecie Gminy Pabianice, w dziale 801, rozdziale 80101, w ramach wydatków statutowych przedsięwzięcia funduszu sołectwa Jadwinin – Władysławów pod nazwą: „Pomoce naukowe dla szkoły podstawowej w Bychlewie”, na kwotę 4.000 zł, została podjęta z naruszeniem art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014r., poz.301 z późn.zm.) w zw. z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. z 2016r., poz. 1870, z późn.zm).**

Stwierdzona nieprawidłowość powinna zostać usunięta w terminie do **dnia 28 lutego 2017 roku** w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

**Uzasadnienie**

W dniu 5 stycznia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XXXIII/301/2016 Rady Gminy Pabianice z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pabianice na 2017 rok – zwana dalej „Uchwałą”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały i rozpatrzyło ją na posiedzeniu w dniu 1 lutego 2017 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel jednostki.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Regionalnej Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Stosownie do §11 Uchwały w budżecie Gminy Pabianice, w tabeli nr 8 wyodrębniono środki finansowe na wydatki dla jednostek pomocniczych na 2017 rok - Fundusz Sołecki. W dziale 801, rozdziale 80101, w ramach wydatków bieżących ujęto przedsięwzięcie funduszu sołectwa Jadwinin – Władysławów pod nazwą: „*Pomoce naukowe dla szkoły podstawowej w Bychlewie*”, na kwotę 4.000 zł. W części opisowej budżetu Gminy Pabianice (stanowiącej wraz z tabelami od nr 1 do nr 12 załącznik Nr 1 do Uchwały) wskazano, że przedsięwzięcie zostało zaplanowane w ramach wydatków statutowych budżetu, z przeznaczeniem na doposażenie szkoły podstawowej w Bychlewie w pomoce naukowe. Z Tabeli nr 8 do budżetu Gminy wynika, że sołectwo Bychlew, na terenie którego znajduje się szkoła podstawowa nie przeznacza środków na ww. przedsięwzięcie.

Uczestniczący w posiedzeniu Kolegium przedstawiciel Gminy potwierdził, że środki na przedsięwzięcie „*Pomoce naukowe dla szkoły podstawowej w Bychlewie*” przeznacza jedynie sołectwo Jadwinin - Władysławów. Wyjaśnił również m.in., że do szkoły podstawowej w Bychlewie uczęszczają dzieci z sołectwa Jadwinin – Władysławów, na terenie którego nie ma szkoły podstawowej. Wskazał także, że przyjmując do realizacji ww. przedsięwzięcie sołectwo Jadwinin – Władysławów kierowało się dobrem dzieci oraz miało na celu podwyższenie standardów nauczania.

Stosownie do art. 5 ustawy o funduszu sołeckim, warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu sołeckiego jest złożenie do wójta gminy przez sołectwo wniosku. Zgodnie z ust. 3 tego przepisu wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem. Zdaniem Kolegium Izby art. 5 ust. 3 powołanej ustawy zobowiązuje sołectwo do wskazania we wniosku takich przedsięwzięć, które w ramach przyznanych temu sołectwu środków, będą realizowane na obszarze tego, a nie innego sołectwa. Jest to jeden z wymogów, jakie powinien spełniać wniosek składany przez sołectwo. Przy czym podkreślenia wymaga, że wymóg ten ma istotny charakter, bowiem przepisy ustawy o funduszu sołeckim wiążą z jego niespełnieniem skutek polegający na obligatoryjnym odrzuceniu wniosku sołectwa zarówno przez wójta gminy, jak i przez radę gminy na podstawie art. 5 ust. 5, ust. 9 i ust. 10 ustawy o funduszu sołeckim.

Wskazać przy powyższym jednocześnie należy, że ustawa o funduszu sołeckim umożliwia sołectwom realizację przedsięwzięcia na obszarze innego sołectwa danej gminy, ale z zastosowaniem trybu przewidzianego w art. 6, który reguluje wspólne przedsięwzięcia sołectw. W myśl tego przepisu każde z sołectw zamierzających wspólnie realizować przedsięwzięcie odrębnie uchwała wniosek. Wówczas, zgodnie z art. 6 ust. 3, przepisy art. 5 stosuje się odpowiednio, z tym że wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze danego sołectwa lub innego sołectwa w danej gminie. W takim przypadku, co najmniej dwa sołectwa partycypują w realizacji przedsięwzięcia, a więc przeznaczają na jego wykonanie część bądź całość przyznanych środków, a z wniosków sołectw powinno wynikać, na obszarze którego sołectwa będzie realizowane wspólne przedsięwzięcie.

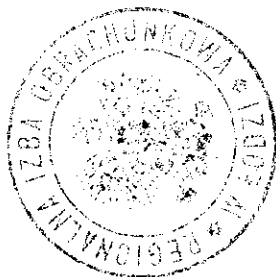
Z budżetu Gminy Pabianice wynika, że sołectwo Jadwinin - Władysławów będzie realizowało przedsięwzięcie polegające na doposażeniu w pomoce naukowe szkoły podstawowej,

poza swoim obszarem - na terenie sołectwa Bychlew. Przedsięwzięcie to nie ma charakteru przedsięwzięcia wspólnego, bowiem w jego realizacji nie partycypuje sołectwo Bychlew.

Mając to na uwadze, w ocenie Kolegium Izby uznać należy, że uchwała budżetowa Gminy Pabianice w części dotyczącej ujęcia w dziale 801, rozdziale 80101, w ramach wydatków statutowych przedsięwzięcia funduszu sołectwa Jadwinin – Władysławów: *Pomoce naukowe dla szkoły podstawowej w Bychlewie*, na kwotę 4.000 zł, została podjęta z naruszeniem art. 5 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim. Wobec jednoznacznego brzmienia tego przepisu przedstawiane przez przedstawiciela Gminy argumenty nie dawały podstaw do ich uwzględnienia w toku badania przedmiotowej Uchwały. W konsekwencji, w powyższym zakresie, badana Uchwała nie spełnia również wymogów uchwały budżetowej określonych w art. 211 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika m.in., że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym.

Uwzględniając treść przywołanego wyżej art. 211 ustawy o finansach publicznych należy stwierdzić, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego może być jedynie budżet uchwalony w sposób zgodny z obowiązującym prawem. Inaczej mówiąc budżet uchwalony przez Radę Gminy Pabianice z pogwałceniem treści art. 5 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim nie może być podstawą wydatkowania przyjętej w dziale 801, rozdziale 80101 kwoty 4.000 zł z przeznaczeniem na przedsięwzięcie funduszu sołectwa Jadwinin – Władysławów pod nazwą: „*Pomoce naukowe dla szkoły podstawowej w Bychlewie*”. W takiej sytuacji istnieje prawny obowiązek naprawienia dostrzeżonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.



**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**

