

**UCHWAŁA NR 5/20/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 1 lutego 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

|                           |                                 |
|---------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek        | 10/ Bogusław Wenus              |
| 3/ Ewa Śpionek            | 11/ Grażyna Kos                 |
| 4/ Iwona Kopczyńska       | 12/ Barbara Polowczyk           |
| 5/ Anna Kaźmierczak       | 13/ Paweł Dobrzyński            |
| 6/ Bogdan Łągwa           | 14/ Roman Drozdowski            |
| 7/ Paweł Jaśkiewicz       | 15/ Krzysztof Kozik             |
| 8/ Łukasz Szczepanik      | 16/ Tomasz Jan Karwicki         |

Po rozpatrzeniu w dniu 1 lutego 2017 roku Uchwały Nr XXIX/349/16 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2016 w zakresie zadań własnych, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 stycznia 2017 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 roku nr 561)

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się, że **część Uchwały Nr XXIX/349/16 Rady Miasta Zgierza** z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2016 w zakresie zadań własnych, **została podjęta z naruszeniem prawa**, tj. z naruszeniem art. 211 w związku z art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) polegającym na:

1) braku zgodności kwot dotacji ujętych w załączniku nr 4 do uchwały:

- dotacji celowych na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, zaklasyfikowanych w dziale 801, rozdziałach 80103, 80104,
- dotacji podmiotowych dla instytucji kultury, zaklasyfikowanych w dziale 921, rozdziale 92109, 92116,
- dotacji podmiotowych dla niepublicznych placówek oświaty, zaklasyfikowanych w dziale 801, rozdziale 80101, 80103, 80104, 80106, 80110, 80149 i 80150,
- dotacji celowych dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych na realizację zadań w drodze konkursu ofert, zaklasyfikowanych w dziale 851, rozdziale 85153, 85154,
- dotacji celowej dla Miejskiego Zespołu Przychodni Rejonowych SPZOZ, zaklasyfikowanych w dziale 851, rozdziale 85121.

z wydatkami wynikającymi budżetu Miasta, na dzień podjęcia badanej uchwały,

2) nieuwzględnieniu w załączniku nr 4:

- dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych, zaklasyfikowanych w wydatkach budżetu w dziale 801, rozdziałach 80101 i 80110 oraz

- dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących, zaklasyfikowanej w wydatkach budżetu w dziale 921, rozdziale 92118.

### Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIX/349/16 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie Miasta Zgierza na rok 2016 w zakresie zadań własnych, doręczona została Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 stycznia 2017 roku. Wskazana Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 lutego 2017 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel jednostki - Pani Małgorzata Błaszczyk Skarbnik Miasta Zgierza. Dokonując oceny postanowień Uchwały w zakresie zgodności z obowiązującym prawem, Kolegium Izby stwierdziło, że jedną ze zmian dokonaną w budżecie było zwiększenie kwoty wydatków na dotacje na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2016 roku w dziale 801, rozdziale 80103 o kwotę 1.400 zł oraz w rozdziale 80104 o kwotę 30.600 zł zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały. Zmiana taka nie została jednak odzwierciedlona w załączniku nr 4 w części dotyczącej dotacji na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, co w konsekwencji doprowadziło do braku zgodności załącznika nr 4 z wydatkami budżetu ujętymi w załączniku nr 2 do uchwały budżetowej w zakresie działu 801, rozdziału 80103 i 80104.

Brak wewnętrznej zgodności załącznika nr 4 z wydatkami budżetu dotyczy również innych kwot dotacji wynikających z załącznika nr 4, a mianowicie:

- dotacji podmiotowych dla instytucji kultury ujętych w dziale 921, rozdziale 92109, 92116,
- dotacji podmiotowych dla niepublicznych placówek oświaty ujętych w dziale 801, rozdziale 80101, 80103, 80104, 80106, 80110, 80149 i 80150,
- dotacji celowych dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych na realizację zadań w drodze konkursu ofert ujętych w dziale 851 rozdziale 85153, 85154,
- dotacji celowej dla Miejskiego Zespołu Przychodni Rejonowych SPZOZ ujętych w dziale 851, rozdziale 85121.

Dokonując analizy badanej uchwały Kolegium Izby zauważyło również, że w załączniku nr 4 nie zostały uwzględnione kwoty planowanych w wydatkach budżetu dotacji:

- dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych zaklasyfikowanych w wydatkach budżetu w dziale 801, rozdziałach 80101 i 80110 oraz
- dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących zaklasyfikowanej w wydatkach budżetu w dziale 921, rozdziale 92118.

Z wyjaśnień złożonych przez przedstawicieli jednostki wynika, że przyczyną niezgodności danych wynikających z załącznika nr 4 do uchwały budżetowej z załącznikiem wydatkowym stanowiącym załącznik nr 2 do badanej uchwały był omyłkowo skopiowany, załącznik dotyczący dotacji wg. stanu na 31 maja 2016 roku, który po wprowadzeniu do programu Legislador poddany został pod głosowanie. Z wyjaśnień wynika również, że zmiany w zakresie dotacji wprowadzone badaną uchwałą w załączniku nr 4 zostały przedstawione przez Skarbnika Miasta Radnym Komisji Budżetu i Finansów Rady Miasta Zgierza w dniu 27 grudnia 2016 roku w sposób prawidłowy i zgodny z załącznikiem wydatkowym, i tym samym uzyskały pozytywną opinię członków komisji. Jednakże

Kolegium zauważa, że pod głosowanie poddany został załącznik w wersji po wprowadzeniu do programu Legislador, który spowodował zaistnienie wyżej omówionych niezgodności.

Istnienie powyższych niezgodności w ocenie Kolegium powoduje, że uchwała nie spełnia wymogów uchwały budżetowej wynikających z art. 211 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika bowiem m.in., że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu oraz załączników. Obowiązek wyodrębnienia w budżecie zestawienia dotacji w formie załącznika wynika z przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W świetle powyższego nie istniała zatem możliwość realizacji budżetu w sposób zgodny z prawem.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o finansach publicznych), a jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, Kolegium nie nakazało usunięcia nieprawidłowości, lecz ograniczyło się do wskazania, że Uchwała w powyższym zakresie została podjęta z naruszeniem prawa.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

|                         |   |
|-------------------------|---|
| Typ dokumentu           | Uchwała - rozstrzygnięcie w części                                    |
| Tytuł dokumentu         |   |
| Sygnatura               | 5/20/2017   |
| Data dokumentu          | 2017-02-01  |
| Data złożenia podpisu   | 2017-02-24 10:17:30   |
| Osoba podpisująca       | Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi   |
| Wystawca certyfikatu    | CN=CERTUM QCA, O=Unizeto Technologies S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 1 |
| Identyfikator dokumentu | E34E4D53-EA66-4183-BBD6-F941D5A2F96A                                  |