

UCHWAŁA NR 4/18/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 26 stycznia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Barbara Polowczyk |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Paweł Jaśkiewicz | 9/ Roman Drozdowski |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Grażyna Kos | |

Po rozpatrzeniu w dniu 26 stycznia 2017 roku uchwały Nr XXXIII/258/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne żłobki na terenie Gminy Wieruszów, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz.446 ze zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U.z 2016 roku, poz. 561),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIII/258/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne żłobki na terenie Gminy Wieruszów, z powodu naruszenia prawa tj. art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity z 2016 roku, poz.157).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/258/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne żłobki na terenie Gminy Wieruszów była rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium w dniu 26 stycznia 2017 roku. Na posiedzenie zostali zaproszeni przedstawiciele Gminy, którzy nie skorzystali z prawa udziału w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą, Rada Miejska w Wieruszowie ustaliła wysokość miesięcznej dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczny żłobek w wysokości 600 zł na każde dziecko objęte opieką żłobkową (§ 2 uchwały). W § 3 ust.1 pkt 1 tejże uchwały, Rada Miejska postanowiła, że dotacji udziela się na okres jednego roku budżetowego podmiotowi prowadzącemu żłobek, który złoży do Burmistrza Wieruszowa nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji wnioski, z zastrzeżeniem § 5 (w tymże § 5 postanowiono, że wnioski o dotację złożone przed wejściem w życie niniejszej uchwały podlegają rozpatrzeniu w trybie przewidzianym uchwałą).

Kolegium zważyło, co następuje:

Na podstawie art. 60 ust.1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Zgodnie z ust.2 tego art. 60, wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust.1, określa rada gminy w drodze uchwały.

Z przedstawionych regulacji wynika, że organ stanowiący został zobligowany do określenia wysokości udzielanej dotacji celowej oraz zasad jej ustalania i rozliczania. Natomiast brak jest umocowania ustawowego do ograniczania udzielania dotacji „do jednego roku budżetowego” i zakreślania terminu do którego należy złożyć wniosek o udzielenie dotacji „nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Zdaniem Kolegium, jeśli Gmina udziela dotacji na wskazany cel, to musi być przyznana na każde dziecko objęte opieką żłobka, a uchwała nie może w żaden sposób ograniczać prawa do otrzymania dotacji celowej. Podmioty ubiegające się o udzielenie dotacji nie są obowiązane do wyprzedzającego rok budżetowy planowania liczby dzieci, które mają być objęte opieką, lecz mogą ubiegać się o dotację w każdym czasie w ciągu roku budżetowego. Rada Miejska w Wieruszowie, wprowadzając ograniczenia w § 3 ust.1 pkt 1 przedmiotowej uchwały, przekroczyła swoje uprawnienia, wynikające z delegacji ustawowej. W powyższej sprawie wypowiedział się WSA w Gdańsku, wyrok z dnia 18 marca 2015 roku, sygn.akt I SA/Gd 134/15, który stwierdził m.in., że w przypadku braku ustawowo określonych ograniczeń przedmiotowych bądź podmiotowych, wprowadzanie ich na podstawie uchwały będzie stanowiło przekroczenie kompetencji prawotwórczych organu.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	4/18/2017
Data dokumentu	2017-01-26
Data złożenia podpisu	2017-02-20 14:09:04
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	A97C8795-287D-4467-9E67-0B751F61B65B