

UCHWAŁA NR 4/17/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 26 stycznia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Barbara Polowczyk |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Paweł Jaśkiewicz | 9/ Roman Drozdowski |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Grażyna Kos | |

Po rozpatrzeniu w dniu 26 stycznia 2017 roku uchwały Nr XXXIII/255/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych, przedszkoli niepublicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Wieruszów prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz.446 ze zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U.z 2016 roku, poz. 561),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIII/255/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych, przedszkoli niepublicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Wieruszów prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu naruszenia prawa tj. art. 90 ust.4 w związku z art. 90 ust.2b i ust.2d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1943 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 5 stycznia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynęła uchwała Nr XXXIII/255/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych, przedszkoli niepublicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Wieruszów prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Powyższa uchwała była rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium w dniu 26 stycznia 2017 roku. Na to posiedzenie zostali zaproszeni przedstawiciele Gminy, którzy nie skorzystali z prawa udziału w posiedzeniu Kolegium.

Na podstawie art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust.1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we

wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. W § 2 ust.2 i ust.3 uchwały, Rada Miejska w Wieruszowie postanowiła, że:

- przedszkola niepubliczne, które nie spełniają warunków określonych w art. 90 ust.1b ustawy o systemie oświaty, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej 75% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy (ust.2 § 2 uchwały);
- niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, niespełniające warunków określonych w art. 90 ust.1c ustawy o systemie oświaty, otrzymują na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego z budżetu Gminy dotację w wysokości równej 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę, pomniejszonych o opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy (ust.3 § 2 uchwały).

Przedmiotowa uchwała, zgodnie z § 8 ust.2 tej uchwały, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, czyli zacznie obowiązywać po dniu 1 stycznia 2017 roku. Z analizy obowiązujących przepisów w tym zakresie wynika, że ustawą z dnia 23 czerwca 2016 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.z 2016 roku, poz. 1010 ze zmianami) zmieniono m.in. brzmienie art.90 ust.2b i ust.2d ustawy o systemie oświaty. W świetle tych regulacji niepubliczne przedszkola, niebędące przedszkolami specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w ust.1b, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli (ust. 2b art. 90 ustawy), natomiast osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego, niespełniającej warunków, o których mowa w ust.1c, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli (ust.2d art.90 ustawy). Podstawowa kwota dotacji dla przedszkoli, która służy wyliczenia dotacji, o których mowa w art.90 ust.2b i 2d ustawy, została określona w art. 78b ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw. Powyższe regulacje weszły w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku. Wobec tego postanowienia zawarte w § 2 ust.2 i ust.3 uchwały, pozostają w sprzeczności z przedstawionymi wyżej regulacjami zawartymi w art. 90 ust.2b i ust.2d ustawy o systemie oświaty. Zdaniem Kolegium, Rada Miejska w Wieruszowie, podejmując przedmiotową uchwałę, winna mieć świadomość że uchwała będzie regulowała przyszły stan prawny, obowiązujący od 1 stycznia 2017 roku.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	4/17/2017
Data dokumentu	2017-01-26
Data złożenia podpisu	2017-02-17 15:10:52
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	978DC172-B460-49E4-B69D-A262BADC9E39