

UCHWAŁA NR 3/15/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 18 stycznia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Beata Kaczmarek	7/ Grażyna Kos
2/ Anna Kaźmierczak	8/ Barbara Polowczyk
3/ Bogdan Łągwa	9/ Paweł Dobrzyński
4/ Łukasz Szczepanik	10/ Roman Drozdowski
5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska	11/ Krzysztof Kozik
6/ Józefa Lucyna Michejda	12/ Tomasz Jan Karwicki

Po rozpatrzeniu w dniu 18 stycznia 2017 roku Uchwały Nr XXXVII/189/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 grudnia 2016 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXVII/189/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 90 ust.4 w zw. z art. 90 ust.1b, ust.1c, ust.2b, ust.2d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona Uchwała Nr XXXVII/189/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2017 roku.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że w § 2 Rada Gminy w Daszynie określiła wysokość dotacji na każdego ucznia odpowiednio:

- niepublicznych przedszkoli, niebędących przedszkolami specjalnymi, które spełniają wymagania określone w art. 90 ust.1b ustawy o systemie oświaty (§ 2 ust.1),
- niepublicznych przedszkoli, niebędących przedszkolami specjalnymi, które nie spełniają wymagań określonych w art. 90 ust.1b ustawy o systemie oświaty (§ 2 ust.2),

- innych form wychowania przedszkolnego, spełniających wymagania określone w art. 90 ust.1c ustawy o systemie oświaty (§ 2 ust.3),
- innych form wychowania przedszkolnego, które nie spełniają wymagań określonych w art. 90 ust.1c ustawy o systemie oświaty (§ 2 ust.4).

Natomiast w żadnym z wyżej wskazanych przypadków Rada Gminy w Daszynie nie określiła wysokości dotacji na ucznia niepełnosprawnego.

Ponadto w § 2 ust.1-4 zamieszczono postanowienia, z których wynika, że w przypadku braku na terenie Gminy Daszyna przedszkola prowadzonego przez Gminę, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają wartości 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, nie będącego przedszkolem specjalnym, kwota dotacji na ucznia niepełnosprawnego przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Tym samym Rada Gminy w Daszynie nie ustaliła podstawy obliczenia dotacji w odniesieniu do uczniów niepełnosprawnych, dla których ustawodawca określił jej minimalną wysokość. Powyższe naruszało art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 2 ust.3 Uchwały, który określa wysokość dotacji na każdego ucznia niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, spełniającej wymagania określone w art. 90 ust.1c ustawy o systemie oświaty oraz w § 2 ust.4 Uchwały, który określa wysokość dotacji na każdego ucznia niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, niespełniającej wymagań określonych w art. 90 ust.1c ustawy o systemie oświaty, wskazano że w przypadku braku na terenie Gminy Daszyna przedszkola prowadzonego przez Gminę, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają wartości 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, nie będącego przedszkolem specjalnym, kwota dotacji dla niepublicznego przedszkola stanowi 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Ponieważ § 2 ust.3-4 określał wysokość dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego przywołane zapisy, poprzez odwołanie do przedszkola zamiast do innej formy wychowania przedszkolnego, naruszały art. 90 ust.1c oraz art. 90 ust.2d ustawy o systemie oświaty, stosownie do których w przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają wartości 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, niebędącego przedszkolem specjalnym, kwotę dotacji określa się odpowiednio: w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole (art. 90 ust.1c ustawy) oraz w wysokości nie niższej niż 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole (art. 90 ust.2d ustawy), z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Kolegium Izby wskazało ponadto, że w załącznikach do Uchwały użyto zamiennie, bez sprecyzowania, pojęcia organu prowadzącego placówkę oraz organu prowadzącego przedszkole, czy też inną formę wychowania przedszkolnego.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	3/15/2017
Data dokumentu	2017-01-18
Data złożenia podpisu	2017-02-17 15:02:00
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	A7419B71-F731-4A42-847C-EAF1692F2163