

**UCHWAŁA NR 3/12/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 18 stycznia 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                 |                         |
|---------------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek              | 7/ Grażyna Kos          |
| 2/ Anna Kaźmierczak             | 8/ Barbara Polowczyk    |
| 3/ Bogdan Łągwa                 | 9/ Paweł Dobrzyński     |
| 4/ Łukasz Szczepanik            | 10/ Roman Drozdowski    |
| 5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 11/ Krzysztof Kozik     |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda       | 12/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 18 stycznia 2017 r. Uchwały Nr XXX/400/16 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 21 grudnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 grudnia 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 466 z późniejszymi zmianami)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6m ust.1a i 1b oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 poz. 250 z późniejszymi zmianami) **stwierdza się nieważność** uchwały nr XXX/400/16 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 21 grudnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości

**Uzasadnienie**

Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego uchwałą nr XXX/400/16 dokonała zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez zobowiązanie właścicieli nieruchomości, którzy deklarują mniejszą liczbę osób zamieszkałych, niż zameldowanych na nieruchomości do dołączenia do deklaracji dokument potwierdzający zamieszkanie w innej gminie, kraju lub w innym miejscu zameldowania, albo inny dokument potwierdzający stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości wystawiony przez odpowiednie instytucje, w szczególności:

domy spokojnej starości,

domy dziecka,

zakłady karne,

placówki opieki zdrowotnej,

jednostki wojskowe,

uczelnie wyższe w przypadku studentów uczących się w systemie dziennym, zamieszkujących poza miastem Piotrkowem Trybunalskim,

zakłady pracy w przypadku delegacji dłuższej niż jeden miesiąc.

Zdaniem Kolegium Izby przyjęta uchwała pozostaje w sprzeczności z art.6m ust.1a i 1b, art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6c ust.1 ustawy gminy są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których *zamieszkują* mieszkańcy. Także art. 6i i art. 6j ustawy uzależnia obowiązki właściciela nieruchomości, bądź wysokość opłaty od spełnienia przymiotu *zamieszkiwania*.

Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego uchwałą nr XXVI/355/16 z dnia 28 września 2016 r. dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależniając opłatę od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Art. 6m ust. 1a stwierdza że „deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi...”.

Tak więc dla złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości i ustalenia wysokości opłaty istotna jest ilość zamieszkujących daną nieruchomość mieszkańców.

Przepis art. 6 n ust.1 upoważniający radę gminy do określenia wzoru deklaracji, dodatkowo ustala dane jakie ten wzór powinien zawierać, zaś ust.2 tego artykułu daje radzie możliwość określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji.

Zbieranie informacji, gdzie przebywa nieobecny mieszkaniec nieruchomości, nie jest konieczne do ustalenia zobowiązania właściciela nieruchomości do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i jej wysokości. Zdaniem Kolegium Izby nałożenie na składającego deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w sytuacji gdy deklaruje mniejszą liczbę osób zamieszkujących niż zameldowanych na nieruchomości, obowiązku dołączenia dokumentu potwierdzającego zamieszkiwanie w innej gminie, kraju lub w innym miejscu zameldowania nie znajduje podstawy prawnej w dyspozycji art. 6n ustawy i nie jest niezbędne do określenia wysokości opłaty od osób zamieszkujących (art.6m ust.1a). Dodatkowo należy zaznaczyć, że w ocenie Kolegium Izby, celem kwestionowanej regulacji prawnej nie jest potwierdzenie danych zawartych w deklaracji, ale weryfikacji oświadczenia składającego deklaracje w przedmiocie ilości osób zamieszkujących dana nieruchomość. Weryfikacja danych, dopuszczona przez art. 6o ustawy, nie może następować na etapie sporządzania i składania deklaracji.

Zdaniem Kolegium Izby przepis ust.2 w § 1 uchwały sformułowany został w sposób nieostry (brak definicji „*stałej nieobecności*”), a praktycznie jest również niemożliwy do zastosowania wobec obiektywnych trudności uzyskania tego dokumentu z innego kraju, oraz braku obowiązku wydania takiego dokumentu przez „*odpowiednie*” instytucje w innej gminie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	3/12/2017
Data dokumentu	2017-01-18
Data złożenia podpisu	2017-02-17 15:02:27
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	0F71AAA8-28C3-4D70-9203-E3BC73CA0B19