



UCHWAŁA NR 2/8/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 12 stycznia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 11/ Grażyna Kos |
| 3/ Ewa Śpionek | 12/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 14/ Roman Drozdowski |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 15/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 16/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |
| 9/ Józefa Lucyna Michejda | |

Po rozpatrzeniu w dniu 12 stycznia 2017 roku uchwały Nr XXIX/256/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 2 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Miasta Bełchatowa przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 13 grudnia 2016 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn.zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność w części uchwały Nr XXIX/256/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 2 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Miasta Bełchatowa przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów, w zakresie § 12 ust. 2, § 13 pkt 3 i 4 oraz § 14 ust. 1 i 2 załącznika do powyższej uchwały stanowiącego Regulamin ustalający tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Miasta Bełchatowa przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów, z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XXIX/256/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 2 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Miasta Bełchatowa przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów – zwanej dalej *Uchwałą*.

Dokonując analizy Uchwały na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2017 roku, na które zaproszono przedstawicieli jednostki, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje:

W Uchwale uregulowano tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Miasta Bełchatowa przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów z uwzględnieniem ustawy z dnia 23 czerwca 2016 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2016 r. poz. 1010).

W podstawie prawnej Uchwały podano: art. 80 ust 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, poz. 357, poz. 1045, poz. 1418, poz. 1629, poz. 1640 z 2013 r. poz. 827 z 2014 r. poz. 7, poz. 1198 oraz z 2016 r. poz. 35, poz. 64, poz. 195, poz. 668, poz. 1010), art. 1 pkt. 69 ustawy z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1010) oraz art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Zakres kompetencji Rady Miejskiej w Bełchatowie do stanowienia treści badanej Uchwały wynika z przepisów art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

W §12 ust. 2 załącznika do Uchwały Rada Miejska w Bełchatowie postanowiła, że *korekta dotacji za miesiąc grudzień zostanie dokonana do dnia 31 grudnia po złożeniu przez podmiot prowadzący szkołę listy uczniów, którzy w miesiącu grudniu uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych.*

Regulacja taka nie ma umocowania w art. 80 ust 4 oraz w art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty ani w żadnym innym przepisie tej ustawy. Ponadto podkreślić należy, iż zasady i przesłanki zwrotu dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały określone w art. 251 i 252 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r, poz. 1870 z późn. zm) i dlatego nie ma konieczności odrębnego ich regulowania czy powielania w aktach prawa miejscowego.

W § 13 pkt 3 i 4 badanego załącznika do Uchwały postanowiono, iż: *W lipcu i sierpniu roku udzielania dotacji, dotacja przekazywana jest: 3) dla przedszkoli otwartych w lipcu lub sierpniu - według aktualnej liczby uczniów wykazanej w informacji miesięcznej, 4) dla przedszkoli zamkniętych w lipcu lub sierpniu - według liczby uczniów wykazanej w informacji miesięcznej w czerwcu.* Regulacja ta nie ma umocowania w art. 80 ust 4 oraz w art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty ani w żadnym innym przepisie tej ustawy. Radzie Miejskiej nie przyznano bowiem uprawnienia do ustalania kwoty dotacji przekazywanej w miesiącach będących okresem przerwy wakacyjnej w inny sposób niż wynika to z ww. ustawy, według której dotacja przysługuje na każdego ucznia uczęszczającego do przedszkola (czyli na ucznia ujętego w ewidencji takiego podmiotu).

W § 14 załącznika do Uchwały Rada Miejska w Bełchatowie ustaliła, że: *1.Opóźnienie w złożeniu zgodnej ze stanem faktycznym informacji, o której mowa w § 3 niniejszego regulaminu skutkuje odpowiednim opóźnieniem w przekazaniu dotacji. 2. Nieprzedłożenie zgodnej ze stanem faktycznym informacji, o której mowa w § 3 niniejszego regulaminu, powoduje wstrzymanie kolejnej raty dotacji do czasu jej przedłożenia.* Cytowane przepisy § 14 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały pozostają w sprzeczności z przepisami art. 90 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym przyznanie dotacji dla niepublicznych jednostek oświatowych (za wyjątkiem dotacji przyznanych w drodze otwartego konkursu ofert) zostało uzależnione wyłącznie od złożenia w określonym terminie przez osobę prowadzącą placówkę wniosku o przyznanie dotacji, zawierającego informację o planowanej liczbie uczniów. Informacje miesięczne o liczbie uczniów, mają charakter informacyjny i mogą być wykorzystane jedynie do korygowania przekazywanej miesięcznie części dotacji, opóźnienie w złożeniu informacji nie może stanowić podstawy do jej wstrzymania. Określenie w § 14 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały sankcji w postaci opóźniania w przekazaniu lub wstrzymania kolejnej części dotacji, przekracza zakres upoważnienia określonego w przepisach art. 90 ust. 4 ustawy, bowiem de facto przepisy te wprowadzają dodatkowe, nieprzewidziane w ustawie warunki, od których uzależnione jest przyznanie dotacji. Organ stanowiący j.s.t. nie jest uprawniony do określenia zasad ani trybu wstrzymania dotacji. Zasada ta

została wyrażona między innymi w wyroku WSA w Kielcach z 14 grudnia 2009 r. (II S.A./Ke 665/09), z którego uzasadnienia wynika, że ustawodawca nie przewidział w przepisach rangi ustawowej instytucji wstrzymania dotacji, co oznacza iż kwestia ta w ogóle nie może być regulowana przepisami prawa miejscowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk