



UCHWAŁA NR 2/7/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 12 stycznia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Józefa Lucyna Michejda | |

Po rozpatrzeniu w dniu 12 stycznia 2017 roku uchwały nr XXXI/248/2016 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Miasta Zduńska Wola przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrów, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 grudnia 2016 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561),

uchwała, co następuje:

z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 1943 z późn. zm.) **stwierdza się nieważność w części uchwały** nr XXXI/248/2016 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Miasta Zduńska Wola przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrów, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w zakresie § 26.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr XXXI/248/2016 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Miasta Zduńska Wola przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrów, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania – zwanej dalej *Uchwałą*.

W dniu 12 stycznia bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium ustaliło, że została ona wydana z przekroczeniem granic ustawowego upoważnienia do jej wydania.

Ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) zawiera dwie regulacje - art. 7 i 94, ograniczające uprawnienia, z zakresu stanowienia aktów prawa miejscowego przez organy jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z przytoczonymi przepisami są one uprawnione do uchwalania wskazanych wyżej norm wyłącznie na podstawie upoważnienia ustawowego i w jego granicach, bez możliwości wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

W Uchwale uregulowano tryb udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Uchwała mimo, że zawiera regulacje dotyczące zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku, informacji i rozliczeniu, w § 26 zawiera również następujące unormowanie „Prezydent Miasta określi wzory następujących dokumentów: 1) wniosku określonego w § 22; 2) informacji, o której mowa w § 23 ust. 2 pkt 1 i ust. 3; 3) rozliczenia określonego w § 24 ust 2”.

Zakres kompetencji organu stanowiącego do wprowadzania przedmiotowych regulacji wynika z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tymi przepisami organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w tych przepisach, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Wskazane w zdaniu poprzednim przepisy upoważniają organ stanowiący do określenia trybu udzielania dotacji nie upoważniły go do przekazania tych kompetencji organowi wykonawczemu. Organowi stanowiącemu nie wolno udzielić subdelegacji na rzecz organu wykonawczego, przez przeniesienie na ten ostatni organ kompetencji do uregulowania zarządzeniem określonych kwestii dotyczących zagadnień wspomnianych w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Wzory formularzy określonych dokumentów (wniosku, informacji, rozliczenia) powinny stanowić zatem część uchwały, która nakłada na podmioty obowiązek ich złożenia. Dopuszczalne jest również unormowanie w treści uchwały niezbędnego zakresu danych, które powinny być zawarte w tych dokumentach. Kompetencja do określenia wzoru formularza wniosku, informacji i rozliczenia wypływa z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty i w związku z tym przynależy wyłącznie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Reasumując należy stwierdzić, że Rada Miasta Zduńska Wola przekroczyła granice ustawowego upoważnienia wynikające z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, przekazując w § 26 Uchwały kompetencje do określenia wzorów dokumentów – wniosku, informacji, rozliczenia – Prezydentowi Miasta Zduńska Wola.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek