



UCHWAŁA NR 2/5/2017
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 12 stycznia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	9/ Józefa Lucyna Michejda
2/ Beata Kaczmarek	10/ Bogusław Wenus
3/ Ewa Śpionek	11/ Grażyna Kos
4/ Iwona Kopczyńska	12/ Barbara Polowczyk
5/ Anna Kaźmierczak	13/ Paweł Dobrzyński
6/ Paweł Jaśkiewicz	14/ Roman Drozdowski
7/ Łukasz Szczepanik	15/ Krzysztof Kozik
8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska	16/ Tomasz Jan Karwicki

Po rozpoznaniu w dniu 12 stycznia 2017 r. **Uchwały Nr XXXII/181/2016 Rady Miasta Skierniewice z dnia 21 grudnia 2016 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta Skierniewice na 2016 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 grudnia 2017 roku, działając na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016, poz.23) w związku z art. 91 ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016, poz. 446, poz. 1579) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 roku poz. 814,poz.1579)

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr XXXII/181/2016 Rady Miasta Skierniewice z dnia 21 grudnia 2016r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Skierniewice na 2016 rok **została podjęta z naruszeniem prawa** tj. art. 211 i art. 212 i 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) z powodu istnienia wewnętrznej sprzeczności w budżecie poprzez dokonanie zmian w załączniku nr 1a „Plan dotacji udzielonych z budżetu podmiotom nienależącym do sektora finansów publicznych” wymienionych w

- § 1pkt 17 lit.i przedmiotowej uchwały polegających na **zmniejszeniu** zamiast **zwiększeniu** dotacji podmiotowej dla prywatnego przedszkola „Pod Dębami” o kwotę 8.000,00 zł w dziale 801, rozdział 80104 – Przedszkola - w części zadania gminy, co spowodowało, iż dokonane zmiany w załączniku nr 1a „Plan dotacji udzielonych z budżetu podmiotom nienależącym do sektora finansów publicznych” dotyczące rozdziału 80104 polegające na zwiększeniu o kwotę 156.000,00 zł, są niezgodne ze zmianami zawartymi w §1 pkt 3 dokonanymi w tabeli nr 3 „Plan wydatków budżetu gminy na 2016 rok”, gdzie wydatki tego rozdziału zwiększono o kwotę 172.000,00 zł, tj o kwotę o 16.000,00 zł wyższą niż to wynika z załącznika o dotacjach.

- oraz w § 1 pkt 17 lit. t przedmiotowej uchwały polegających na **zwiększeniu** zamiast **zmniejszeniu** dotacji podmiotowej dla Zaocznego Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych „COSINUS PLUS” o kwotę 6.000,00 zł, w dziale 801, rozdział 80120 – Licea Ogólnokształcące - w części zadania powiatu, co spowodowało, iż dokonane zmiany w załączniku nr 1a „Plan dotacji udzielonych z budżetu podmiotom nienależącym do sektora finansów publicznych” dotyczące rozdziału 80120, polegające na zwiększeniu o kwotę 10.000,00 zł, są niezgodne ze zmianami zawartymi w §1 pkt 4

dokonanymi w tabeli nr 4 „Plan wydatków budżetu powiatu na 2016 rok”, gdzie wydatki tego rozdziału zmniejszono o kwotę 2.000,00 zł.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XXXII/181/2016 Rady Miasta Skierniewice z dnia 21 grudnia 2016 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta Skierniewice na 2016 rok. Rada Miasta w wydatkach budżetu m. in. w rozdziale 80104 - Przedszkola dokonała zmiany poprzez zwiększenie kwoty wydatków o kwotę 172.000,00 zł oraz rozdziale 80120 – Licea ogólnokształcące poprzez zmniejszenie kwoty wydatków w o 2.000,00 zł. W załączniku „Plan dotacji udzielonych z budżetu podmiotom nienależącym do sektora finansów publicznych” wprowadzono zmiany kwot dotacji, z których wynika, że w rozdziale 80104 zwiększone zostały wydatki o kwotę 156.000,00 zł a w rozdziale 80120 zwiększone o kwotę 10.000,00 zł.

Istnienie tej niezgodności w uchwale nr XXXII/181/2016 powoduje, że budżet Miasta Skierniewice nie spełniał wymogów wynikających z art. 211 i art. 212 i 214 ustawy o finansach publicznych. Nie istniała możliwość realizacji budżetu gminy w sposób zgodny z prawem.

Uchwała budżetowa Miasta Skierniewice na 2016 rok została podjęta w zgodności z przepisami wynikającymi z Uchwały NR LXIX/66/10 Rady Miasta Skierniewice z dnia 9 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz m. in. z art. 211, 212 i 214 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 ww. ustawy w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się m. in. zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium zmiany w uchwale budżetowej na dany rok powinny być dokonywane w formie przewidzianej w przepisach prawa, tj jeżeli poszczególne wydatki ujęte zostały w załącznikach to zmiana powinna też mieć taką formę, co pozwoliłoby na zapewnienie większej przejrzystości i jawności dokonywanych zmian a także w większym stopniu na uniknięcie popełnienia błędu.

Wobec upływu roku budżetowego Kolegium Izby nie ma możliwości stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXII/181/2016 w oparciu o art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i dlatego ogranicza się do stwierdzenia naruszenia prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk