

**Uchwała Nr 35/166/2016  
z dnia 16 grudnia 2016 roku  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w składzie:**

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| <b>1. Ryszard Paweł Krawczyk</b>       | <b>8. Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2. Ewa Śpionek</b>                  | <b>9. Barbara Polowczyk</b>    |
| <b>3. Iwona Kopczyńska</b>             | <b>10. Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4. Anna Kaźmierczak</b>             | <b>11. Roman Drozdowski</b>    |
| <b>5. Paweł Jaśkiewicz</b>             | <b>12. Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> | <b>13. Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7. Józefa Lucyna Michejda</b>       |                                |

Po rozpatrzeniu w dniu 16 grudnia 2016 roku **Uchwały Nr XXXV/176/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 listopada 2016 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2017 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 grudnia 2016 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza nieważność § 1 pkt 1 lit. b) i d) Uchwały XXXV/176/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 listopada 2016 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2017 rok, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 5 ust.1 pkt 1 lit. b) i d) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

W dniu 2 grudnia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona Uchwała XXXV/176/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 listopada 2016 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2017 rok, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2016 roku.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że na podstawie § 1 pkt 1 lit b) i d) Uchwały Rada Gminy w Daszynie określiła stawki podatku od nieruchomości na terenie Gminy Daszyna:

- od gruntów pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych w wysokości **4,58 zł** od 1 ha powierzchni (§ 1 pkt 1 lit. b) Uchwały),
- od gruntów niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. poz. 1777), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego w wysokości **3,00 zł** od 1 m<sup>2</sup> powierzchni (§ 1 pkt 1 lit. d) Uchwały).

W związku z powyższym należy wskazać, że rada gminy określa roczne stawki podatku od nieruchomości, jednakże ich wysokość, w przypadku wyżej wskazanych gruntów, nie może przekroczyć granic wynikających z art. 5 ust.1 pkt 1 lit. b) i d) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 20 ust.1-2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych górne granice stawek kwotowych określone w art. 5 ust.1, art. 10 ust.1 oraz art. 19 pkt 1, obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 20 ust.1). Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, górne granice stawek kwotowych na każdy rok podatkowy (art. 20 ust.2).

Z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2016 roku w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2017 roku (M.P. z 2016 r., poz. 779) wynika, że górne granice stawek kwotowych na rok 2017 w przypadku gruntów, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 1 lit. b) i d) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynoszą odpowiednio:

- od gruntów pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych - **4,54 zł** od 1 ha,
- od gruntów niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. poz. 1777), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego – **2,98 zł** od 1 m<sup>2</sup> powierzchni.

W ocenie Kolegium Izby regulacja zawarta w § 1 pkt 1 lit b) i d) Uchwały w istotny sposób narusza art. 5 ust.1 pkt 1 lit. b) i d) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż określa stawki podatku od nieruchomości w wysokościach przekraczających dopuszczalne granice. Z uwagi na powyższe Kolegium Izby stwierdziło nieważność przedmiotowej

regulacji. Zdaniem Kolegium dokonane rozstrzygnięcie nie ogranicza kompetencji Rady Gminy w Daszynie wynikających z dyspozycji art. 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, jak również nie ma wpływu na funkcjonowanie Uchwały w pozostałym jej zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium:**