

UCHWAŁA NR 33/161/2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 5 grudnia 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------------|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszevska | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 5 grudnia 2016 Uchwały Rady Gminy Oporów Nr XXI/91/2016 z dnia 26 października 2016 roku w sprawie Regulaminu dofinansowania kosztów usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Oporów, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 561)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Rady Gminy Oporów Nr XXI/91/2016 z dnia 26 października 2016 roku w sprawie Regulaminu dofinansowania kosztów usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Oporów z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 672 ze zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Rady Gminy Oporów Nr XXI/91/2016 z dnia 26 października 2016 roku w sprawie Regulaminu dofinansowania kosztów usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Oporów - zwanej dalej „Uchwałą” – zapraszając na posiedzenie w dniu 5 grudnia 2016 roku przedstawicieli jednostki. Na posiedzenie Kolegium nie zgłosił się przedstawiciel Gminy, jednostka przesłała tylko wyjaśnienie w przedmiocie podjęcia Uchwały. Uchwała Nr XXI/91/2016 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 9 listopada 2016 roku.

W podstawie prawnej Uchwały wskazano m.in.: art. 400a ust. 1 pkt 8 i 21 oraz art. 403 ust. 2-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska.

W toku badania Uchwały, Kolegium Izby ustaliło, że w § 1 i 2 Regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały, określono krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania dofinansowania kosztów demontażu, usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest. Ponadto w § 8 pkt 2 ustalono, że warunkiem jej otrzymania jest złożenie do Wójta Gminy wniosku o demontaż i usunięcie wyrobów zawierających azbest. Po zakwalifikowaniu wniosku, Wójt Gminy zleci wykonawcy wybranemu (§ 7 Regulaminu) na podstawie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, wykonanie usługi demontażu, usunięcia i unieszkodliwienia wyrobów zawierających azbest. Wykonanie tej usługi zostanie potwierdzone protokołem odbioru odpadu oraz kartą przekazania odpadu wydaną przez wykonawcę. Ponadto, po zakończeniu prac na danej nieruchomości, zostanie sporządzony protokół odbioru wykonania zadania, podpisany przez wykonawcę i wnioskodawcę.

W ocenie Kolegium Izby, postanowienia badanej Uchwały nie wypełniają delegacji wynikającej z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, jak również jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Udzielanie dotacji celowych reguluje art. 126 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że dotacje to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na dofinansowanie lub finansowanie zadań publicznych. W badanej Uchwale regulacje odnoszące się do udzielenia dotacji zostały ograniczone tylko do przepisu w § 1 i § 2 i określają, kto może otrzymać dotację oraz § 8 pkt 2, w którym postanowiono, że warunkiem otrzymania dotacji jest złożenie wniosku.

Ponadto w Uchwale brak jest również postanowień w zakresie trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia. W ocenie Kolegium, narusza to przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, w myśl którego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwały, określa zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia. Natomiast postanowienia Uchwały zawarte w § 8 w punktach: 4 – 11, regulują procedurę oceny złożonych wniosków o odbiór odpadów zawierających azbest, ich kwalifikowania do realizacji i realizację zadania przez wykonawcę wybranego zgodnie z § 7 Regulaminu na podstawie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Odnosząc się do pisemnego wyjaśnienia Gminy Oporów, Kolegium Izby nie kwestionuje prawa jednostek samorządu terytorialnego do udzielenia uprawnionym podmiotom dotacji celowych na realizację zadań związanych z ochroną środowiska. Kolegium dokonało analizy postanowień badanej Uchwały i stwierdza odmiennie niż Gmina, że przedmiotowa uchwała nie określa zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest na podstawie wyżej wskazanych przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska, co wykazano powyżej.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek